



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΕΝ ΑΘΗΝΑΙΣ
ΤΗ 10 ΜΑΪΟΥ 1979

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟΝ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΥΛΛΟΥ
106

Αριθ. 1326

Περί έγκρίσεως των Προκαταρκτικών του Προγράμματος Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως 1978-1982, εις εκτέλεσιν των όρισμών της παρ. 8 του άρθρου 79 του Συντάγματος και του Νόμου 503/1976.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ

Έχοντες ύπ' όψει:

- α) Το άρθρον 3 του Νόμου 503/1976
- β) Την ληφθείσαν ύπό της Όλομελείας της Βουλής απόφασιν κατά την συνεδρίασιν αυτής ΡΔ' της 12ης Απριλίου 1979

Β ε λ α ι ο ύ μ ε ν

Ότι ή Όλομέλεια της Βουλής, εις εκτέλεσιν των διατάξεων α) της παρ. 8 του άρθρου 79 του Συντάγματος και β) του Νόμου 503/1976, συνεζήτησεν κατά τας συνεδριάσεις αυτής 3Η', ΡΑ', ΡΓ' και ΡΔ' της 4ης, 9ης, 11ης και 12ης Απριλίου 1979 αντίστοιχως και ένέκρινε τά Προκαταρκτικά του Προγράμματος Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως δια την χρονικήν περίοδον 1978-1982, ως ταύτα υπεβλήθησαν ύπό του κ. Υπουργού του Συντονισμού, άνευ ούδεμιās μεταβολής.

Έν Αθήναις τη 27 Απριλίου 1979

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΣΠΥΡΟΥ

Προκαταρκτικά του Προγράμματος Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως 1978-1982, εις εκτέλεσιν των όρισμών της παρ. 8 του άρθρου 79 του Συντάγματος και του Νόμου 503/1976.

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Το νέο Πρόγραμμα Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως της Ελλάδος θα καλύψει την περίοδο 1978-82, που είναι πολύ σημαντική για την ελληνική οικονομία και το μέλλον της, γιατί στην περίοδο αυτή αναμένεται, ότι ή χώρα μας θα έχει γίνει πλήρες μέλος της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας.

Τά «Προκαταρκτικά του Προγράμματος» έχουν σκοπό να περιγράψουν τις κατευθυντήριες γραμμές και τις βασικές επιδιώξεις του Προγράμματος και να προσδιορίσουν το πλαίσιο της πολιτικής που προτείνεται για την πραγματοποίηση των επιδιώξεων αυτών. Τά συγκεκριμένα μέτρα πολιτικής που θα ληφθούν κατά την περίοδο 1978-82 και οι λεπτομερείς εκτιμήσεις θα αποτελέσουν αντικείμενο του τελικού Προγράμματος που θα καταρτισθεί πριν από το τέλος του έτους.

Η συγκεκριμένη μορφή και ή μεθοδολογία που ακολουθήθηκε στη σύνταξη των «Προκαταρκτικών» έχουν κατ' ανάγκη επηρεασθεί από τις διεθνείς οικονομικές εξελίξεις των τελευταίων χρόνων. Η άβεβαιότητα για τις εξελίξεις στην παγκόσμια οικονομία και ιδιαίτερα στις χώρες της ΕΟΚ και τις χώρες-μέλη του Όργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Αναπτύξεως, με τις όποιες συνδεόμαστε στενότερα, ή νομισματική αστάθεια και ή αύξανόμενη ευαισθησία της ελληνικής οικονομίας στη διεθνή οικονομική συγκυρία καθιστούν κάθε πρόβλεψη δύσκολη. Έτσι οι ποσοτικές εκτιμήσεις που δίνονται στα «Προκαταρκτικά» περιορίζονται μόνο στα πολύ βασικά μεγέθη και δεν είναι μονοσήμαντες. Για κάθε οικονομικό μέγεθος προσδιορίζονται όρια άνάμεσα στα όποια είναι πιθανόν να διαμορφωθεί, άνάλογα με τη συγκεκριμένη τροπή που θα πάρουν οι σχετικές εξελίξεις. Σύμφωνα και με τις σύγχρονες τάσεις του προγραμματισμού, στα «Προκαταρκτικά» δίνεται περισσότερη έμφαση στη χάραξη των βασικών κατευθύνσεων πολιτικής για κάθε θέμα και όχι στην παράθεση λεπτομερειακών ποσοτικών στοιχείων. Με τον τρόπο αυτό πιστεύουμε ότι θα διευκολυνθεί ή συζήτηση για τον καθορισμό των κατευθυντήριων γραμμών πολιτικής και των βασικών επιδιώξεων που θα αποτελέσουν τη βάση για την έπεξεργασία του τελικού Προγράμματος.

Σημαντικό μέρος της προσπάθειας θα στραφεί στην προετοιμασία της οικονομίας και της χώρας γενικότερα για να αξιοποιηθούν με τον καλύτερο τρόπο οι προοπτικές που διανοίγονται με την ένταξη στην ΕΟΚ και να απαμβλυνθούν τά βραχυχρόνια προβλήματα και οι δυσκολίες που είναι ένδεχόμενο να προκύψουν σε όρισμένες περιπτώσεις. Στα «Προκαταρκτικά» παρουσιάζονται συνοπτικά οι κυριότεροι λόγοι για τους όποιους κάτω από τις παρούσες συνθήκες ή ένταξη στην ΕΟΚ αποτελεί οικονομική και πολιτική αναγκαιότητα, και αναφέρονται οι γενικές επιδιώξεις και οι προβλεπόμενες ρυθμίσεις, τά αποτελέσματα των όποιων στο σύνολό τους και σε προοπτική χρόνου αναμένεται να είναι πολύ ευνοϊκά. Συγκεκριμένες εκτιμήσεις για τις επόμενες επιπτώσεις στην ανάπτυξη από την ένταξη δεν γίνονται στο στάδιο αυτό των «Προκαταρκτικών», αφού μέρος μόνο της περιόδου του Προγράμματος θα καλύψει ή περίοδος της ένταξης και είναι πρόδηλο ότι ή επίδραση της πάνω στην ελληνική οικονομία, ένώψει και των μεταβατικών διευθετήσεων, θα εκδηλωθεί με χρονική υστέρηση. Παρόλα αυτά κατά την κατάρτιση του τελικού Προγράμματος θα καταβληθεί προσπάθεια να αναλυθούν περισσότερο τά σχετικά προβλήματα και οι πρώτες επιπτώσεις αφού στο μεταξύ θα έχουν προχωρήσει σε τελικό στάδιο και οι διαπραγματεύσεις για την ένταξη της χώρας στην ΕΟΚ.

Ι. ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΙ, ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ ΚΑΙ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ

1. ΒΑΣΙΚΟΙ ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΚΥΡΙΕΣ ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ

1.1. Γενικά.

Η αναπτυξιακή προσπάθεια, που αποτελεί μέρος της γενικότερης προσπάθειας για πρόοδο, έχει σαν προσανατολισμό τη διατήρηση των αξιών, που ο ελληνικός λαός θεωρεί πολύτιμες, και τη δημιουργία ενός καλύτερου οικονομικού, κοινωνικού και πολιτιστικού μέλλοντος για όλους.

Το Πρόγραμμα Οικονομικής και Κοινωνικής Αναπτύξεως για την περίοδο 1978 - 82, όπως και κάθε παρόμοιο πρόγραμμα, αποτελεί όργανο για το συντονισμό της οικονομικής και κοινωνικής πολιτικής και την αύξηση της αποτελεσματικότητας της αναπτυξιακής προσπάθειας. Έτσι, ανεξάρτητα από τους άμεσους στόχους που επιδιώκονται με αυτό και από τη μορφή που παίρνουν τα διάφορα μέτρα πολιτικής που περιλαμβάνει, τελικός σκοπός του είναι να υπηρετήσει τους βασικούς προσανατολισμούς και τις κύριες επιδιώξεις του ελληνικού λαού.

Οι βασικοί προσανατολισμοί έχουν πρωταρχική σημασία και χαράσσουν το πλαίσιο, μέσα στο οποίο κινείται η αναπτυξιακή πολιτική. Οι κύριες επιδιώξεις του Προγράμματος, που αναφέρονται πιο κάτω, προσδιορίζουν τις γενικές κατευθύνσεις προς τις οποίες θα στραφεί η αναπτυξιακή προσπάθεια στην προσεχή πενταετία. Οι επιδιώξεις αυτές έχουν πολύπλευρο χαρακτήρα και αλληλοεξαρτώνται, ή δε ταξινόμηση που επιχειρείται έχει απλουστευτικό χαρακτήρα και δεν ανταποκρίνεται απόλυτα στο περιεχόμενό τους.

1.2. Βασικοί προσανατολισμοί.

1.2.1. Η προστασία της δημοκρατίας και της εδαφικής μας ακεραιότητας και η διατήρηση της εθνικής μας ταυτότητας.

Βασικός προσανατολισμός, που συνδέεται αναπόσπαστα με τις παραδόσεις μας και τις αξίες που ενστερνιζόμαστε, είναι η προστασία και η ενίσχυση του δημοκρατικού πολιτεύματος και των ελευθέρων θεσμών, ή περιφρούρηση της εδαφικής ακεραιότητας της χώρας μας και η διατήρηση της εθνικής μας ταυτότητας.

Η προστασία και η ενίσχυση του δημοκρατικού πολιτεύματος και των ελευθέρων θεσμών θα βασισθεί στην προσήλωση στις επιταγές του συντάγματος και των νόμων και στη μεθόδευση για την πιο ενεργό συμμετοχή των πολιτών στη διαδικασία της διαμορφώσεως και εφαρμογής των αποφάσεων που λαμβάνονται.

Η προσπάθεια για την περιφρούρηση της εδαφικής ακεραιότητας της χώρας μας θα στηριχθεί σε δύο κυρίως πόλους: στην ενίσχυση της άμυντικής μας ικανότητας και στην πολύπλευρη διεθνή συνεργασία. Η αποτελεσματική ενίσχυση των άμυντικών μας δυνάμεων αποτελεί την καλύτερη εγγύηση για την ειρήνη στην περιοχή μας, ενώ η καλλιέργεια στενότερων φιλικών σχέσεων με τις χώρες της ευρύτερης γεωγραφικής περιοχής της Δυτικής Ευρώπης, αλλά και με χώρες με τις οποίες διατηρούμε παραδοσιακούς δεσμούς, προσφέρουν πρόσθετα στηρίγματα. Σ' αυτά τα πλαίσια η ένταξη μας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα αποκτά ιδιαίτερη σημασία.

Η ελληνική κοινωνία, στην προσπάθειά της να εισαγάγει προηγμένη τεχνολογία και σύγχρονες οργανωτικές μεθόδους και γενικότερα να υιοθετήσει όρισμένους νέους θεσμούς, που αποτελούν προϋπόθεση για την οικονομική ανάπτυξη, φθάνει μερικές φορές στην υπερβολή και δέχεται πρόωρα ξένες επιδράσεις, που δεν έχει πάντοτε τη δυνατότητα να αφομοιώσει με σωστό τρόπο. Έτσι, σε μερικές περιπτώσεις φθάνουμε

στο σημείο να εγκαταλείπουμε δικούς μας τρόπους ζωής και να υιοθετούμε ξένα πρότυπα που δίνουν έμφαση στην άμεση κατανάλωση και δημιουργούν σύγχυση, αίσθημα ανασφάλειας και γενικότερα κίνδυνο να νοθευτεί ή φυσιογνωμία και να υποβιβαστεί η πολιτιστική μας ύποσταση.

Η προσπάθεια για τη διατήρηση της εθνικής μας ταυτότητας και ιδιομορφίας δεν στηρίζεται σε δογματικές θέσεις αλλά στην πεποίθηση, ότι έτσι περισώζονται πολύτιμα στοιχεία για την πρόοδο του τόπου. Στα πλαίσια αυτά, η προστασία της ιστορικής μας κληρονομιάς θα επεκταθεί με την κατάλληλη αναμόρφωση των εκπαιδευτικών προγραμμάτων με την ενίσχυση των θεσμών, τρόπων και οργάνων που μπορούν να συμβάλουν στην επίλυση των προβλημάτων μας, μέσα από την ελληνική εμπειρία με τις δυνάμεις του τόπου και τέλος με την πολύπλευρη κρατική συμπαράσταση σε δραστηριότητες που έχουν έντονο το στοιχείο της ελληνικής παραδόσεως.

1.2.2. Η δημογραφική εύρωστια.

Στενά συνδεμένη με την άμυντική ισχύ και γενικότερα με την ύποστασή του έθνους μας είναι η διατήρηση της μορφικής εύρωστίας τόσο για τη χώρα ως σύνολο όσο και για τις διάφορες περιφέρειές της. Μείωση του δημογραφικού δυναμισμού, σαν αυτή που διαγράφεται, αν συνεχισθούν για πολύ οι τάσεις που εκδηλώθηκαν στη μεταπολεμική περίοδο, ιδιαίτερα σε όρισμένα τμήματα της χώρας, εκτός από τις δυσμενείς οικονομικές και κοινωνικές συνέπειες που θα είχαν, θα αποτελούσαν και σοβαρό εθνικό κίνδυνο.

Ο έπηρεασμός της γεννητικότητας, της μεταναστεύσεως και των άλλων παραγόντων που προσδιορίζουν τις μεταβολές του πληθυσμού, είναι δύσκολος, γιατί συνδέονται στενά με τον τρόπο της ζωής και τις γενικότερες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες. Στη διατήρηση όμως του δημογραφικού μας δυναμισμού, εκτός από τη βαθμιαία βελτίωση στο επίπεδο διαβίωσης ιδιαίτερα στις περιφέρειες, που θα περιορίσει την εσωτερική μετανάστευση μπορεί ειδικότερα να συμβάλει η απάμβλυνση των αντικινήτρων στην αύξηση του αριθμού των γεννήσεων, τα οποία έχουν δημιουργηθεί βαθμιαία από τις σύγχρονες συνθήκες ζωής. Για το σκοπό αυτό θα επιδιωχθεί η ανακούφιση της οικογένειας από το οικονομικό βάρος των παιδιών και η αύξηση των δυνατοτήτων για τη φύλαξη και τη φροντίδα των παιδιών των εργαζόμενων μητέρων. Παράλληλα θα καταβληθεί προσπάθεια για την απάμβλυνση των αιτίων που οδηγούν στη μετανάστευση και για τη βαθμιαία δημιουργία προϋποθέσεων για την επιστροφή εκείνων που το επιθυμούν.

1.2.3. Η ένταξη της χώρας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες και η ευρύτερη διεθνής συνεργασία.

Στη σφαίρα των διεθνών μας σχέσεων μόνιμος προσανατολισμός είναι η δημιουργία στενών φιλικών δεσμών με όλες τις χώρες και η ανάπτυξη της συνεργασίας προς όλες τις κατευθύνσεις. Παράλληλα, και στο μέτρο που το επιτρέπουν οι δυνάμεις της, η Ελλάδα θα ενισχύσει κάθε προσπάθεια δια την καλλιέργεια κλίματος ύφεσεως και ειρήνης στα πλαίσια του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών και των άλλων διεθνών οργάνων και συμφωνιών. Στα πλαίσια αυτά εξέχουσα θέση κατέχει η προσχώρησή μας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες και η συμβολή στην οικόδομή της Ενωμένης Ευρώπης, η οποία εκτός από τα οικονομικά και κοινωνικά οφέλη που μπορεί να εξασφαλίσει, έχει ευρύτερη πολιτική και πολιτιστική σημασία.

1.3. Οι κύριες οικονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές επιδιώξεις

1.3.1. Οι κύριες επιδιώξεις στον οικονομικό τομέα.

Στον οικονομικό τομέα βασική επιδίωξη είναι η ταχεία οικονομική άνοδος, μέσα στα πλαίσια που διαγράφουν οι διεθνείς συνθήκες και με τρόπο που να εξασφαλίζεται

ή οικονομική και κοινωνική ισορροπία και να δημιουργούνται οι προϋποθέσεις για την αυτοδύναμη συνέχιση της ανάπτυξεως. 'Η ταχεία οικονομική ανάπτυξη δημιουργεί πολλές βασικές προϋποθέσεις για την πραγμάτωση όλων σχεδών των άλλων επιδιώξεων και με αυτή την έννοια αποτελεί μέσο περισσότερο παρά τελικό σκοπό. 'Αν όμως λάβουμε υπόψη τη μεγάλη σημασία που αποδίδει ο σύγχρονος άνθρωπος στις υλικές ανέσεις και το γεγονός ότι ο βαθμός ανάπτυξεως της ελληνικής οικονομίας και το επίπεδο οικονομικής ευημερίας στη χώρα είναι ακόμη συγκριτικά χαμηλά, το κλίμα αίσιο-δοξίας και οι δυνατότητες που δημιουργεί η ταχεία αύξηση της παραγωγής πάνω σε ύγιεις βάσεις, για την ικανοποίηση αναγκών τόσο στο άτομικό όσο και στο κοινωνικό επίπεδο, προσδίδουν στην οικονομική ανάπτυξη ιδιαίτερη σημασία.

'Αλλη βασική επιδίωξη που συνδέεται με την ταχεία οικονομική άνοδο, είναι η πλήρης απασχόληση. 'Η εργασία αποτελεί ένα από τα βασικά δικαιώματα του ανθρώπου και συνδέεται αναπόσπαστα με την ευημερία του. 'Η ανεργία, όταν πάρει διαστάσεις που υπερβαίνουν σημαντικά το αναπόφευκτο ελάχιστο όριο, αποτελεί όχι μόνο οικονομικό αλλά και γενικότερο κοινωνικό και ανθρώπινο πρόβλημα.

1.3.2. Οι κύριες επιδιώξεις στον κοινωνικό τομέα.

Στον κοινωνικό τομέα η φροντίδα για την ανάπτυξη των κοινωνικών υπηρεσιών αποτελεί βασική επιδίωξη και αφορά πάνω απ' όλα την άμεση ικανοποίηση ενός ελάχιστου επιπέδου αναγκών, ιδιαίτερα των οικονομικά ασθενέστερων στρωμάτων, και τη βελτίωση της ποιότητας των κοινωνικών υπηρεσιών. Πέρα όμως από αυτά, έχει σκοπό να καταστήσει τις κοινωνικές υπηρεσίες όχι απλά μέσα για την ικανοποίηση αναγκών, αλλά να τους δώσει τη μορφή της συμπαράστασης του κοινωνικού συνόλου προς το άτομο και την οικογένεια.

Με τη μέριμνα για τις κοινωνικές υπηρεσίες συνδέεται στενά η επιδίωξη, να περιοριστούν οι ανισότητες στον οικονομικό και στον κοινωνικό τομέα τόσο μεταξύ των διαφόρων ομάδων του πληθυσμού όσο και μεταξύ των διαφόρων περιφερειών της χώρας. Θα επιδιωχθεί ιδιαίτερα η μείωση της άνιστης διανομής του εισοδήματος και ο περιορισμός της διαφοράς που υπάρχει ανάμεσα στα μεγάλα αστικά κέντρα και στην ύπαιθρο. Θα καταβληθεί επίσης προσπάθεια για τον περιορισμό των ανισοτήτων στις ευκαιρίες που παρέχονται στα άτομα και στις διάφορες ομάδες του πληθυσμού για βελτίωση της οικονομικής και κοινωνικής τους θέσης. 'Η προσπάθεια για τη μείωση των ανισοτήτων αυτών δεν έχει σκοπό την αδικαιολόγητη και χωρίς διάκριση σύνοια στους ασθενέστερους ή σε συγκεκριμένες περιφέρειες ή ομάδες του πληθυσμού, αλλά έχει την έννοια πώς πρέπει να ανταμείβεται καλύτερα ο μόχθος και να παρέχεται άρωγή σε όσους έχουν ανάγκη.

1.3.3. Οι κύριες πολιτιστικές επιδιώξεις.

'Η ταχεία αύξηση της παραγωγής και των εισοδημάτων, η πλήρης απασχόληση, η δικαιοτέρα κατανομή του εισοδήματος και γενικότερα ο περιορισμός των ανισοτήτων, η περιφερειακή ανάπτυξη και η βελτίωση της στάθμης των κοινωνικών υπηρεσιών μπορούν να συμβάλουν αποφασιστικά στην αύξηση της οικονομικής και κοινωνικής ευημερίας: δεν είναι όμως αρκετά. Στην επιθυμητή εικόνα του μέλλοντος σημαίνουσα θέση κατέχουν και τα ποιοτικά στοιχεία, όπως η ποιότητα του φυσικού και του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, η παιδεία, η πνευματική καλλιέργεια και η καλλιτεχνική δημιουργία. Τα στοιχεία αυτά αποκτούν αύξημένη σημασία κάτω από τις σύγχρονες συνθήκες του τεχνολογικού πολιτισμού, που στερεί τον άνθρωπο από ορισμένες σημαντικά ποιοτικά αγαθά και οδηγεί στην εξάντληση των φυσικών πόρων.

'Ο μεγαλύτερος σεβασμός προς τη φύση ή ορθολογική χρήση των φυσικών πόρων και, ειδικότερα, η διατήρηση και η προστασία των στοιχείων εκείνων του φυσικού και του ανθρωπογενούς περιβάλλοντος, τα οποία συμβάλλουν στην ποιοτική εξύψωση του τρόπου ζωής, καθώς και η βελτίωση ή η αποκατάσταση άλλων αγαθών, που έχουν υποβιβαστεί ή φθαρεί, αποτελούν βασική επιδίωξη.

'Η πνευματική καλλιέργεια του ανθρώπου και η συνεχής άνοδος της στάθμης της παιδείας, με τη γενικότερη έννοια του όρου, καθώς και η ενθάρρυνση της καλλιτεχνικής και πνευματικής δημιουργίας αποτελούν επίσης βασικές επιδιώξεις. 'Η παιδεία και η πνευματική καλλιέργεια πολύτιμα αγαθά για το άτομο, συμβάλλουν επίσης στην ώριμότητα και την κατανόηση στο κοινωνικό και πολιτικό επίπεδο, που αποτελούν προϋπόθεση για ένα καλό και καρποφόρο έθνικό βίο. 'Εξάλλου οι επιδόσεις στα γράμματα και τις τέχνες και η επιστημονική πρόοδος αποτελούν το πνευματικό βάθος, πάνω στο οποίο θα στηριχτεί η ανάπτυξη.

'Αλλη βασική επιδίωξη είναι η δημιουργία των προϋποθέσεων για τη βελτίωση της στάθμης της ζωής στους οικισμούς της χώρας, όχι μόνο τους αγροτικούς, που παρουσιάζουν μεγάλες ελλείψεις, αλλά και τους αστικούς, και ιδιαίτερα τους μεγαλύτερους, όπου τα προβλήματα γίνονται συνεχώς πιο έντονα. Οι οικισμοί, ανεξάρτητα από το μέγεθος και τη θέση τους, πρέπει να φθάσουν στο σημείο να μπορούν να προσφέρουν στα άτομα που ζουν σ' αυτούς, τις προϋποθέσεις για ένα επίπεδο ζωής, το οποίο θα ανταποκρίνεται στη γενικότερη στάθμη της χώρας.

2. Η ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΩΝ ΚΥΡΙΩΝ ΕΠΙΔΙΩΞΕΩΝ

2.1. Γενικά.

Οι προσανατολισμοί και οι επιδιώξεις, που έχουν περιγραφεί στα προηγούμενα τμήματα, σκιαγραφούν το επιθυμητό έθνικό, οικονομικό, κοινωνικό και πολιτιστικό μέλλον. Στη συνοπτική παρουσίαση των επιτευγμάτων, των προβλημάτων και της σημερινής θέσεως της ελληνικής οικονομίας, που γίνεται στο επόμενο κεφάλαιο, περιγράφεται η αφετηρία από την οποία ξεκινά το Πρόγραμμα.

'Η ελευθερία στην επιλογή των λύσεων που μπορούμε να ακολουθήσουμε, για να προχωρήσουμε κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, από τη σημερινή κατάσταση προς την επιθυμητή εικόνα του μέλλοντος, είναι περιορισμένη. Λύσεις λ.χ. σε οποιοδήποτε θέμα, που θέτουν σε κίνδυνο την εξωτερική και εσωτερική ισορροπία της οικονομίας αποκλείονται. 'Η ισορροπία αυτή αποτελεί θεμελιώδη προϋπόθεση για την οικονομική άνοδο, χωρίς την οποία καμιά σχεδόν άλλη επιδίωξη δεν μπορεί να προωθηθεί.

Μέσα όμως στα πλαίσια που διαγράφουν οι σημερινές συνθήκες και οι βασικές επιδιώξεις και προσανατολισμοί που υιοθετήθηκαν, είναι δυνατές ορισμένες επιλογές. 'Η στρατηγική για την προώθηση των βασικών επιδιώξεων αναφέρεται σ' αυτές ακριβώς τις επιλογές και καθορίζει τις κυριότερες κατευθύνσεις πολιτικής που θα ακολουθηθούν κατά τη διάρκεια του Προγράμματος. 'Η στρατηγική αυτή, που έχει γενικό χαρακτήρα, ισχύει για την περίοδο την οποία καλύπτει το Πρόγραμμα, αλλά και πέρα απ' αυτή δεδομένου ότι η αναπτυξιακή προσπάθεια είναι συνεχής διαδικασία. Πιο συγκεκριμένα στοιχεία για την πολιτική που προτείνεται να ακολουθηθεί κατά την επομένη πενταετία, μέσα στα πλαίσια της στρατηγικής που διαγράφεται, δίνονται στα Κεφάλαια III έως VI. Περισσότερες λεπτομέρειες θα δοθούν στο τελικό Πρόγραμμα, κάτω από το φως των συζητήσεων που θα γίνουν και των αποφάσεων που θα ληφθούν σε σχέση με τα Προκαταρκτικά του Προγράμματος.

2.2. 'Η στρατηγική για την οικονομική ανάπτυξη.

2.2.1. Οι γενικές αρχές της στρατηγικής για την οικονομική ανάπτυξη.

Οι βασικές κατευθύνσεις της πολιτικής που θα ακολουθηθεί για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης είναι τέσσερις :

—ή ένταξη μας στην ΕΟΚ, που εξασφαλίζει ευρύν πλαίσιο και ευνοϊκές συνθήκες για την επέκταση της οικονομικής δραστηριότητας σε υγιείς βάσεις

—ή ενθάρρυνση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας, που αποτελεί το βασικό μοχλό της ανάπτυξης μέσα στα πλαίσια μιας σύγχρονης μεικτής οικονομίας

—ή βελτίωση του ανθρώπινου παράγοντα, της τεχνολογίας και του κεφαλαιουχικού εξοπλισμού, που είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την αύξηση της παραγωγικότητας

—ή βελτίωση της οργάνωσης και αποδόσεως του παραγωγικού μηχανισμού τόσο στον ιδιωτικό όσο και στο δημόσιο τομέα ώστε να εξασφαλιστεί η ανταγωνιστικότητα της ελληνικής οικονομίας και να ενισχυθεί η θέση της στη διεθνή αγορά.

2.2.2. 'Η ένταξη στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες.

Κάτω από τις σύγχρονες συνθήκες, και αν λάβουμε υπόψη το περιορισμένο μέγεθος της ελληνικής οικονομίας, προσφορότερη μέθοδος για να φτάσουμε με ταχύ ρυθμό το υψηλό επίπεδο παραγωγικότητας και ανάπτυξης που επιδιώκουμε, είναι η ένταξη της οικονομίας σε ένα ευρύτερο οικονομικό πλαίσιο. 'Η ένταξη της χώρας στην ΕΟΚ ως ισότιμου εταίρου εξυπηρετεί αυτόν ακριβώς το σκοπό.

'Η ελευθερία δράσεως μέσα στα πλαίσια της μεγάλης αγοράς της Κοινότητας εξασφαλίζει προοπτικές εξειδικεύσεως και ανάπτυξεως οι οποίες στη δική μας και μόνο οικονομία, με την περιορισμένη αγορά, δεν θα ήταν δυνατό να εξασφαλιστούν. Άλλη δυνατότητα να εξειδικευτούμε μέσα σε δοκιμασμένο πλαίσιο, το οποίο να μας προστατεύει από σοβαρό κίνδυνο αλφενδιασμού στις εξωτερικές μας οικονομικές σχέσεις, δεν υπάρχει κάτω από τις παρούσες συνθήκες.

'Η εξειδίκευση με βάση τη δική μας μόνο πρωτοβουλία και χωρίς προκαθορισμένο πλαίσιο και αμφίπλευρες συμβατικές δεσμεύσεις, συνεπάγεται σοβαρούς κινδύνους. Όπως δείχνουν καθαρά οι τελευταίες τάσεις προστατευτισμού στην εξωτερική έμπορικη πολιτική ορισμένων χωρών, η ανταγωνιστικότητα στη διεθνή αγορά, κι' αν ακόμα μπορούσαμε να την εξασφαλίσουμε, δεν είναι ασφαλής διέξοδος για τη συνεχή και ταχεία άνοδο της οικονομίας.

Ειδικότερα, με την πλήρη κατάργηση των δασμών και των άλλων φραγμών που κατά καιρούς επιβάλλονται, ο ρυθμός αύξησης των εξαγωγών μας προς τις άλλες χώρες της Κοινότητας, τουλάχιστο για τα είδη που έχουμε συγκριτικό πλεονέκτημα, μπορεί εύλογα να αναμένεται ότι θα επιταχυνθεί, ιδιαίτερα αφού η εισαγωγή παρομοίων αγαθών στην Κοινότητα από τρίτες χώρες, εξίσου ανταγωνιστικές με μας, παρεμποδίζεται από τους φραγμούς του εξωτερικού δασμολογίου της Κοινότητας. 'Η ελευθερία εισόδου των ελληνικών προϊόντων στην ΕΟΚ θα ενοχλήσει ιδιαίτερα την εξαγωγική δραστηριότητα στους κλάδους εκείνους της μεταποίησης που παρουσιάζουν ανταγωνιστικό κόστος. Τα περιθώρια για τη γρήγορη ανάπτυξή τους θα είναι ευρύτατα αφού οι σημερινές μας εξαγωγές στην ΕΟΚ καλύπτουν ελάχιστο ποσοστό της κοινοτικής αγοράς.

Με την ένταξη, η ελληνική γεωργία, που δεν είχε ωφεληθεί από τη Συμφωνία Συνδέσεως διότι δεν εφαρμόστηκε η γεωργική έναρμόνιση, θα αποκτήσει εκτός από τη βοήθεια και συμπαράσταση του ελληνικού κράτους που θα εξακολουθήσει να της παρέχεται μέσα στα πλαίσια κοινοτικών κανονισμών πρόσθετο ισχυρό οικονομικό και θεσμικό στήριγμα από την εφαρμογή της κοινής αγροτικής πολιτικής. Εκτός από την

καθαρά οικονομική ενίσχυση που θα προκύψει από την εφαρμογή της πολιτικής αυτής, η αναπτυξιακή προσπάθεια στη γεωργία θα επωφεληθεί από το σταθερό και μόνιμο πλαίσιο και τις ευρύτερες προοπτικές που εξασφαλίζονται για την αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της.

Με την ένταξη στην Κοινότητα θα δημιουργηθεί κλίμα εμπιστοσύνης και θα μειωθεί η γενικότερη αβεβαιότητα για τις μελλοντικές οικονομικές εξελίξεις. Το γεγονός αυτό εκτός από το γενικότερο ευνοϊκό ψυχολογικό αντίκτυπο που θα έχει, θα διευκολύνει την είσοδο κεφαλαίων και τεχνολογίας με μορφές που θα συμβάλουν στην επιτάχυνση της ανάπτυξεως και θα αυξήσει τη διαπραγματευτική ισχύ των διάφορων φορέων στη χώρα για συνεργασία με τους ξένους.

'Η Κοινότητα ασκεί συνειδητή πολιτική για την ενθάρρυνση της ανάπτυξεως στην περιφέρεια, τη διατήρηση ενός ελάχιστου πληθυσμού και παραγωγικής δραστηριότητας σε περιοχές που με στενά οικονομικά κριτήρια θα εγκαταλειπόντουσαν, και για την πρόληψη της υπερσυγκεντρώσεως του πληθυσμού και των οικονομικών δραστηριοτήτων στις πιο δυναμικές περιοχές και της οικονομικής ισχύος σε μονοπωλιακά συγκροτήματα. Από το Περιφερειακό Ταμείο μπορεί, υπό όρισμένες προϋποθέσεις, να χρηματοδοτηθεί η προσπάθεια για περιφερειακή ανάπτυξη, οι πόροι του Κοινοτικού Ταμείου μπορούν να συμβάλουν στην απόσβεση κοινωνικών προβλημάτων (ανεργία κλπ.) που συνήθως είναι οξύτερος στην περιφέρεια, ενώ η αυστηρή κοινοτική νομοθεσία για την προστασία του ανταγωνισμού εμποδίζει τον έλεγχο της αγοράς από μεγάλα συγκροτήματα, αυξάνοντας έτσι τις προϋποθέσεις για αυθόρμητη ανάπτυξη στην περιφέρεια. Δεδομένου ότι ο βαθμός ανάπτυξεως της Ελλάδος είναι χαμηλός σε σύγκριση με την Κοινότητα, η χώρα μας σαν σύνολο και ιδιαίτερα οι αγροτικές περιφέρειες μπορούν να επωφεληθούν σημαντικά από την όλη πολιτική για την ενίσχυση της περιφέρειας που ακολουθεί η Κοινότητα και να προστατευθούν από τους κινδύνους των κεντρομόλων δυνάμεων που τείνουν να αναπτύσσονται σαν αποτέλεσμα της οικονομικής ενοποιήσεως.

'Η συνθήκη της Ρώμης προβλέπει πλήρη αυτονομία των κρατών - μελών στη χάραξη πολιτικής στον κοινωνικό τομέα. Έτσι χωρίς να δημιουργούνται δεσμεύσεις, σημαντικά οφέλη αναμένεται ότι θα προκύψουν κυρίως από την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου στην περίπτωση της ασφαλίσεως των μεταναστών και τουριστών, ύπνηκων των κρατών - μελών, που μετακινούνται μέσα στην ΕΟΚ.

Τέλος, η προσαρμογή των οργανωτικών σχημάτων, των ρυθμίσεων και των θεσμών στους διάφορους τομείς, η οποία θα πραγματοποιηθεί, θα συμβάλει στον εκσυγχρονισμό τους και στην αύξηση της αποδοτικότητάς τους, με τρόπο που δεν θα είναι εύκολος χωρίς το κοινοτικό πλαίσιο. Το γεγονός ότι οι ρυθμίσεις και τα οργανωτικά σχήματα που έχει υιοθετήσει η Κοινότητα είναι δοκιμασμένα και έχουν στη συνείδηση της κοινής γνώμης στη χώρα αυξημένο κύρος θα βοηθήσει στην απρόσκοπτη εφαρμογή τους και θα περιορίσει τις αντιρρήσεις και τα εμπόδια που είναι φυσικό να προκύψουν.

Οι ευνοϊκές επιδράσεις και η αξιοποίηση των δυνατοτήτων, που προσφέρονται από την ένταξη, για την ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας θα εκδηλωθούν βαθμιαία, και σε ένα μεγάλο μέρος τους, μετά την περίοδο του Προγράμματος. Έτσι ο ρυθμός αύξησης του εισοδήματος στην προσεχή πενταετία δεν θα επηρεαστεί σε μεγάλη έκταση από το γεγονός της ένταξεως.

Από την άλλη πλευρά οι θεσμικές και οργανωτικές αλλαγές, που θα πρέπει να εισαχθούν σαν προϋπόθεση για την ένταξη, και οι μεταβολές, ιδιαίτερα σε όρισμένους κλάδους ή τομείς της οικονομίας, που θα επακολουθήσουν την ένταξη, θα απαιτήσουν σημαντική προσπάθεια κατά την περίοδο του Προγράμματος. 'Η προσπάθεια όμως αυτή στις περισσότερες τουλάχιστον περιπτώσεις θα ήταν έτσι και αλλιώς απαραίτητη για την προώθηση της ανάπτυξεως ανεξάρτητα από την ένταξη που, όπως μόλις σημειώθηκε, βελτιώνει τις προοπτικές για την αύξηση της αποτελεσματικότητάς της.

Είναι ακόμη ένδεχομένο σε όρισμένους τομείς ή κλάδους να πάρουν δεύτερη μορφή προβλήματα και αδυναμίες που υποβάσκουν και που αποτελούν εμπόδιο για την ανάπτυξη. Σοβαρός κίνδυνος όμως για την ισορροπία και την άνοδο της οικονομίας δεν διαγράφεται ούτε σ' αυτές τις περιπτώσεις γιατί :

α) Θα υπάρξουν μεταβατικές ρυθμίσεις που χωρίς να αλλοιώνουν τους Κοινοτικούς Κανονισμούς θα επιτρέψουν ώστε οι αναγκαίες μεταβολές, όπου χρειάζεται, να κλιμακωθούν χρονικά με τρόπο που να προληφθούν ή να απαμβλυνθούν τυχόν προβλήματα που θα προκύψουν και να γίνει ομαλή ή προσαρμογή στις νέες συνθήκες,

β) Θα είναι δυνατό για ένα χρονικό διάστημα να επιτραπεί εξαίρεση από κοινοτικές υποχρεώσεις, όπως άλλωστε έγινε και στο παρελθόν στην περίπτωση άλλων χωρών - μελών, και μετά την πλήρη ένταξη, αν από την εφαρμογή των κοινοτικών κανόνων δημιουργηθούν βραχυχρόνια κίνδυνοι ανταρμών στην ισορροπία της οικονομίας,

γ) Θα αντισταθμιστούν εν μέρει οι απώλειες από προβλήματα που τυχόν θα παρουσιαστούν άλλοι, από τα χρεώματα υφείλ που θα προκύψουν για όρισμένους τομείς.

Στόχος της αναπτυξιακής πολιτικής, ιδιαίτερα σε μία αναπτυσσόμενη χώρα, δεν είναι μόνο η αύξηση της παραγωγής αλλά και η βελτίωση της διαρθρώσεως της που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη συνέχιση της άνοδου. Με την έννοια αυτή η διατήρηση όλων των κλάδων παραγωγής στη σημερινή τους θέση και μορφή και η παράλληλη και ομοιόμορφη ανάπτυξη τους δεν είναι ούτε δυνατή ούτε επιθυμητή. Αντίθετα επιδιώκεται η γρηγορότερη ανάπτυξη των κλάδων που έχουν καλύτερες προοπτικές και ό βαθμιαίος περιορισμός αυτών που αντιμετωπίζουν βασικά προβλήματα. Για το λόγο αυτό οι φόβοι που εκφράζονται κατά καιρούς για τους κινδύνους που μπορεί να εγκυμονεί η ένταξη δεν δικαιολογούνται. Στις περισσότερες περιπτώσεις οι μεταβολές που είναι πιθανό να γίνουν μετά την ένταξη και που μπορεί να δημιουργήσουν προβλήματα είναι είτε αναπόφευκτο επακόλουθο της οικονομικής άνοδου και δεν οφείλονται στην ένταξη είτε επιθυμητές για την ανάπτυξη και θα έπρεπε να πραγματοποιηθούν σε κάθε περίπτωση.

2.2.3. 'Η ιδιωτική πρωτοβουλία και η συμπαραστάση του κράτους.

Οι πρωτοβουλίες, που χρειάζονται για την ανάπτυξη, θα προέλθουν στο μεγαλύτερο τους μέρος από τον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος αναμένεται να φέρει το κύριο βάρος της αναπτυξιακής προσπάθειας και στον οποίο θα παρασχεθεί κάθε λογική ενθάρρυνση και υποστήριξη.

Στο στάδιο όμως αναπτύξεως όπου βρίσκεται η ελληνική οικονομία, είναι ανάγκη να αναληφθούν πρωτοβουλίες, οι οποίες χρειάζονται μεγάλο ύψος επενδύσεων και συνεπάγονται αυξημένο επιχειρηματικό κίνδυνο. Αν και οι δυνατότητες του ιδιωτικού τομέα να αναλάβει σημαντικούς επιχειρηματικούς κινδύνους έχουν αυξηθεί και καλύπτουν πια τους περισσότερους κλάδους της ελληνικής οικονομίας, δεν θα επαρκέσουν σε πολλές από τις περιπτώσεις που μόλις αναφέρθηκαν. Έτσι, για να μη λείψουν ενέργειες και πρωτοβουλίες σε τομείς που κρίνεται ότι έχουν στρατηγική σημασία για την ανάπτυξη της χώρας και υπερβαίνουν τις δυνατότητες του ιδιωτικού τομέα, το κράτος, μετά από την προσεκτική μελέτη και στάθμιση της καταστάσεως, θα συμπληρώσει την ιδιωτική πρωτοβουλία μέσω των κατάλληλων κρατικών φορέων.

2.2.4. 'Η βελτίωση του ανθρώπινου παράγοντα, της τεχνολογίας και του κεφαλαιουχικού εξοπλισμού.

Στα πλαίσια της προσπάθειας να αυξηθεί η ποσότητα και να βελτιωθεί η ποιότητα των παραγωγικών συντελεστών, που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την οικονομική άνοδο, στρατηγική σημασία έχει η συνεχής εξέλιξη της ποιότητας της σταθμής του εργα-

τικού δυναμικού και η ενεργός συμμετοχή του στην παραγωγική διαδικασία. Κι' αυτό γιατί, ιδιαίτερα για μικρή χώρα με περιορισμένους πόρους όπως η Ελλάδα, η βελτίωση της στάθμης του ανθρώπινου παράγοντα αλλά και η ενίσχυση της πίστεως του στην τεράστια σημασία που έχει η ενεργός συμμετοχή του στην παραγωγική προσπάθεια αποτελούν το σημαντικότερο βάθρο για τη στήριξη της άνοδου.

Είναι ουσιαστικής σημασίας η καλλιέργεια και η ενίσχυση του αίσθηματος της συμμετοχής των εργαζομένων στη παραγωγική διαδικασία που συνδέεται με την εκτίμηση της συνεισφοράς τους και την κατανόηση του γεγονότος ότι η βελτίωση της θέσεώς τους συνδέεται άμεσα και με την πρόοδο των φορέων στους οποίους είναι ενταγμένοι αλλά και του τόπου γενικότερα, ενώ αντίθετα η άδικαιολόγητη διακοπή της παραγωγικής προσπάθειας συνεπάγεται, εκτός από το άμεσο, ένα πολύ σοβαρό κοινωνικό κόστος. Στα πλαίσια αυτά είναι ιδιαίτερα χρήσιμη η χρησιμοποίηση μεθόδων στη διοίκηση και οργάνωση των επιχειρήσεων που αποδίδουν στις ανθρώπινες σχέσεις, εργατικές και γενικότερες, την πρέπουσα σημασία και που επιτρέπουν ευρύτερη συμμετοχή των εργαζομένων στο μετοχικό κεφάλαιο των επιχειρήσεων.

Εκτός από τη βελτίωση της στάθμης του ανθρώπινου παράγοντα και την καλύτερη αξιοποίησή του, βασική σημασία έχει η βελτίωση της σταθμής του κεφαλαιουχικού εξοπλισμού με την χρησιμοποίηση σύγχρονης τεχνολογίας και μεθόδων διοικήσεως. Η τεχνολογία αυτή εισάγεται, στο μεγαλύτερο της μέρος από το εξωτερικό, γιατί οι δυνατότητές μας στον τομέα αυτό είναι σχετικά περιορισμένες. Πρέπει όμως να προσαρμόζεται κατάλληλα στις δικές μας συνθήκες. Εκτός από την τεχνολογία είναι επίσης ανάγκη να εισάγεται στο μεγαλύτερο του μέρος και ο κεφαλαιουχικός εξοπλισμός, αφού η δική μας βιομηχανία παραγωγής κεφαλαιουχικών αγαθών έχει ακόμα πολύ περιορισμένες δυνατότητες.

Έτσι, απαραίτητο συμπλήρωμα για να καρποφορήσουν οι προσπάθειες της ιδιωτικής πρωτοβουλίας και του δημοσίου και να αξιοποιηθούν οι δυνατότητες που παρέχει η ένταξη στις Ευρωπαϊκές Οικονομικές Κοινότητες είναι η εισαγωγή, όπου χρειάζεται, ξένης τεχνολογίας και κεφαλαίου, που πολλές φορές συμβαδίζουν. Η εισαγωγή αυτή θα ρυθμίζεται με γνώμονα τις δικές μας τεχνολογικές δυνατότητες και ανάγκες και τα συμφέροντα της ελληνικής οικονομίας, και θα καταβληθεί κάθε προσπάθεια να προληφθούν εξελίξεις, που θα απέβαιναν σε βάρος της αναπτυξιακής μας προσπάθειας. Παράλληλα, θα τεθεί πάνω σε σωστές βάσεις η εγχώρια προσπάθεια για την ανάπτυξη τεχνολογίας και βιομηχανιών κατασκευής κεφαλαιουχικού εξοπλισμού. Η προσπάθεια αυτή θα περιοριστεί κυρίως σε τομείς που κρίνεται ότι έχουν συγκριτικό πλεονέκτημα, γιατί τα μέσα που μπορούν να διατεθούν είναι περιορισμένα και χωρίς τη συγκέντρωσή τους σε μικρό αριθμό στόχων ή απόδοσης δεν θα είναι αξιόλογη.

Στα πλαίσια αυτά, πολύ χρήσιμη μπορεί να αποβεί πολλές φορές η συνεργασία των ντόπιων με ξένες επιχειρήσεις σε μικτούς φορείς εφόσον θα συμβάλουν ουσιαστικά στην πιο άρτια αξιοποίηση της ξένης τεχνολογίας αλλά και στην εισαγωγή πιο σύγχρονων μεθόδων διοικήσεως, σε τομείς όπου είναι ιδιαίτερα έντονος ο διεθνής ανταγωνισμός.

2.2.5. 'Η βελτίωση της οργάνωσης και αποδόσεως του παραγωγικού μηχανισμού.

Το εθνικό διεθνές πλαίσιο με την ένταξη στην ΕΟΚ και η εξασφάλιση των απαραίτητων τεχνολογικών γνώσεων και του τεχνολογικού εξοπλισμού δεν αρκούν για την επιτυχή εκδήλωση αναπτυξιακών πρωτοβουλιών. Εξίσου

άπαραίτητη είναι και η βελτίωση των έσω τε-
ρικών συνθηκών που συνδέονται με τις πρωτο-
βουλίες αυτές. Προς την κατεύθυνση αυτή θα επιζητηθεί
η βελτίωση της οργανωτικής δομής, ιδιαίτε-
ρα στο δημόσιο τομέα, για να άπλουστευ-
θούν όσο το δυνατό περισσότερο οι διαδικασίες και οι δια-
κυρώσεις, να συντομευθεί ο χρόνος που απαιτείται για τη
λήψη των διαφόρων αποφάσεων και ιδίως για να άποκτη-
σει η κρατική μηχανή τις δυνατότητες και να πάρει τις
πρωτοβουλίες που χρειάζονται, ώστε να συμπαρασταθεί
τόν ιδιωτικό τομέα στην αναπτυξιακή προσπάθεια.

Το ίδιο άναγκαία είναι και η αύξηση της άποτελεσματι-
κότητας του μηχανισμού της άγοράς με την περιφου-
ρηση των ανταγωνιστικών συνθηκών, και την άποκατάστασή τους στις περιπτώσεις εκείνες,
όπου έχουν νοθευτεί. Αυτό, γιατί ο ύγιής ανταγωνισμός
άποτελεί προϋπόθεση για την ταχεία αύξηση της παραγω-
γής και της παραγωγικότητας, για την ένθαρρυνση κάθε
έπιχειρηματικής πρωτοβουλίας και για την προστασία του
καταναλωτή.

Άλλο στρατηγικό στοιχείο για την εξασφάλιση ευνόικου
πλαισίου για την ανάπτυξη είναι η συνεχής βελτίωση
της βασικής ύποδομής, ιδιαίτερα στις περι-
φέρειες. Κι αυτό τόσο γιατί σε μερικές περιπτώσεις έχουν
συγκριτικά παραμεληθεί όσο και γιατί το χαμηλότερο
έπίπεδο παραγωγικότητάς τους, σε σχέση με την πρωτεύουσα
και τη Θεσσαλονίκη—που παρουσιάζουν ήδη έκδηλα τα
συμπτώματα μιάς αναπτυξιακής κοπώσεως—άποτελεί σο-
βαρή ένδειξη ότι, τουλάχιστον από τη μακροχρονιότερη
σκοπιά, τα αναπτυξιακά περιθώρια είναι μεγαλύτερα εκεί.

2.3. 'Η στρατηγική για την εξασφάλιση πλήρους άπασχολήσεως.

Άν λάβουμε ύπόψη τις συγκριτικά ευνόικες συνθήκες
που επικρατούν στον τομέα της άπασχολήσεως και τις
προοπτικές που διαγράφονται ως προς την αύξηση του
έργατικού δυναμικού και της ζήτησεως έργασίας, μπορούμε
να πούμε σε γενικές γραμμές, ότι η στρατηγική για την
εξασφάλιση ταχείας οικονομικής άνοδου εξασφαλίζει παράλ-
ληλα και την επίτευξη πλήρους άπασχολήσεως. Τα ιδιαί-
τερα προβλήματα και οι δυσκολίες, που είναι ένδεχόμενο
να υπάρξουν σε επιμέρους κλάδους ή τομείς, θα αντιμετω-
πισθούν μέσα στα πλαίσια της πολιτικής για την άπασχό-
ληση.

2.4. 'Η στρατηγική για την προώθηση των κοινωνικών επιδιώξεων.

Κοινό στοιχείο της στρατηγικής για να ύπηρετηθούν οι
κοινωνικές—όπως άλλωστε και οι πολιτιστικές—επιδιώ-
ξεις του Προγράμματος, είναι η διάθεση πόρων για καθεμιά
άπ' αυτές, μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων που ύπάρ-
χουν. Δέν άρκει όμως αυτό. Παράλληλα πρέπει να προσ-
διορισθούν οι προσφορότερες κατευθύνσεις για τη διάθεση
αυτών των πόρων.

Ός προς τις κοινωνικές ύπηρεσίες, η διάθεση των πόρων
και γενικότερα κάθε σχετική ρύθμιση θα γίνει με κριτήριο
την άρχή, πώς βαθμιαία πρέπει να φθάσουμε σ' ένα σημείο,
που όλοι οι Έλληνες θα έχουν τις ίδιες δυνατότητες καλύ-
ψεως των βασικών άναγκών τους για ύπηρεσίες ύγείας,
παιδείας, στεγάσεως, άσφαλίσεως και πρόνοιας. Οι σημερι-
νές διακρίσεις όφείλονται, στο μεγαλύτερό τους μέρος,
στη γενικότερη ανεπάρκεια των πόρων στο παρελθόν και
στη σταδιακή κατ' άνάγκη επέκταση της αντίστοιχης κα-
λύψεως. Παράλληλα με τη συνεχή γενική βελτίωση της
στάθμης των κοινωνικών ύπηρεσιών, οι διακρίσεις αυτές
πρέπει βαθμιαία να λειψουν, όχι με την ύποβάθμιση εκείνων
που σήμερα πλεονεκτούν αλλά με την αναβάθμιση αυτών
που ύστερούν.

Η έκταση της μειώσεως της άνισοκατανομής και οι
τρόποι, με τους οποίους θα πραγματοποιηθεί, θα επιλεγούν
έτσι, ώστε να μη προκύψουν δυσχέρειες στη διαδικασία
ανάπτυξεως. Άντίθετα θα επιδιωχθεί η βελτίωση της δια-
νομής του εισοδήματος να άποτελέσει ένισχυτικό παράγοντα
της οικονομικής άνοδου. Για το σκοπό αυτό, η άμοιβή κάθε
συντελεστή πρέπει να άντισταθμίζεται από τη συμβολή του
στην παραγωγή.

2.5. 'Η στρατηγική για την προώθηση των πολιτιστικών επιδιώξεων.

Πέρα από τις τεχνικές λύσεις που μπορούν να δοθούν
για τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τους
πόρους που μπορούν να διατεθούν γι' αυτές, παράλληλη
στρατηγική κατεύθυνση δράσεως είναι και η άντικειμενική
ένημέρωση του κοινού γύρω από τα άμφισβητούμενα θέματα
και η συμμετοχή και συνεργασία του στη διαμόρφωση και
στην έφαρμογή των λύσεων που προτείνονται. Η σωστή
ένημέρωση σ' έναν τόσο εύαίσθητο τομέα έχει άποφασιστική
σημασία για την πρόληψη άδικαιολόγητων αντιδράσεων,
που σε τελική άνάλυση είναι αντιπαραγωγικές τόσο γενικό-
τερα όσο και για την ύπόθεση του περιβάλλοντος και της
ποιότητας ζωής. Έξάλλου, χωρίς τη συνεργασία του κοινού,
οι πόροι που θα άφιερωνθούν στην προσπάθεια για τη βελ-
τίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος ύπάρχει κίνδυνος
να έχουν πολύ περιορισμένη άποτελεσματικότητα.

Βασική κατεύθυνση για την άνώψωση της στάθμης της
παιδείας με τη γενικότερη έννοια του όρου, και για την ένί-
σχυση της καλλιτεχνικής δημιουργίας είναι η ύλική και ήθική
συμπάρσταση του δημοσίου σε κάθε προσπάθεια, ώστε να
δοθεί περισσότερο πνευματικό περιεχόμενο στις διάφορες
έκδηλώσεις και ιδιαίτερα σε εκείνες που συνδέονται με την
έκπαίδευση και την ψυχαγωγία. Κι αυτό όχι με την έννοια
της επιβολής των προτύπων μιάς όποιασδήποτε μειοψηφίας
στους ύπόλοιπους Έλληνες—κάτι που έτσι κι αλλιώς
θ' άποτύγχανε, άφου άντιστρατεύεται το κοινό αίσθημα—
άλλά περισσότερο με την έννοια της ένισχύσεως στοιχείων,
που βρίσκονται μέσα στο κλίμα κάθε έκδηλώσεως και που
θα μπορούσαν να γίνουν εύπρόσδεκτα.

II. ΟΙ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ, ΤΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΙ Η ΣΗΜΕΡΙΝΗ ΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

1. ΟΙ ΜΑΚΡΟΧΡΟΝΙΟΤΕΡΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΤΗΣ ΕΛ- ΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

1.1. Χαρακτηριστικά επιτεύγματα.

1.1.1. Γρήγορη αύξηση της παραγωγής και του εισοδήματος.

Στα τελευταία 25 περίπου χρόνια η ελληνική οικονομία
πέτυχε μιιά γρήγορη και σχεδόν άδιάκοπη άνοδο. Ο όγκος
της παραγωγής σχεδόν τετραπλασιάστηκε. Το κατά κεφαλή
άκαθάριστο ένδοιο προϊόν ύπερτριπλασιάστηκε, φθάνοντας
το 1977 τις 103 χιλ. δρχ., περίπου (2.800 δολλ.) ή το μισό
του αντίστοιχου μέσου κατά κεφαλή εισοδήματος στις
έννέα χώρες της Εύρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας. Το
1953 το ποσοστό αυτό δέν υπερέβαινε αισθητά το 1/3. Έτσι,
η οικονομία της χώρας βελτιώθηκε ουσιαστικά, όχι μόνο
σε άπόλυτα μεγέθη αλλά και συγκριτικά.

1.1.2. Καταπολέμηση της άνεργίας και της ύποαπασχολή- σεως.

Παράλληλο επίτευγμα είναι η καταπολέμηση της άνε-
ργίας και ο περιορισμός της ύποαπασχολήσεως που για πολλά
χρόνια μετά τον πόλεμο άποτελούσαν πιεστικότητα πρόβλη-
μα. Άν και η έξωτερική μετανάστευση και η συγκριτικά
χαμηλή γεννητικότητα συνέβαλαν στην άντιμετώπιση του
προβλήματος αυτού, η αύξηση των εύκαιριών άπασχολή-
σεως στους μη γεωργικούς τομείς, που δημιούργησε η
συνεχής και γρήγορη άνοδος άπότηλεσε τον κυριότερο πα-

ράγοντα. Ο οικονομικά ενεργός πληθυσμός στους τομείς αυτούς μεταξὺ τῶν ἀπογραφῶν τῶν ἐτῶν 1951 καὶ 1971 αὐξήθηκε κατὰ 480.000 ἄτομα.

1.1.3. Βελτίωση στὴ σύνθεση τῆς παραγωγῆς καὶ τῶν ἐξαγωγῶν.

Ο δευτερογενὴς τομέας καὶ ἰδιαίτερα ἡ μεταποίηση, μὲ τὴ γρήγορη ἀνοδικὴ πορεία τους αὐξήσαν σημαντικὰ τὴ συμμετοχὴ τους στὸ ἐθνικὸ προϊόν. Ἐτσι, τὸ μερίδιο τοῦ δευτερογενοῦς τομέα στὸ ἀκαθάριστο ἐγχώριο προϊόν αὐξήθηκε ἀπὸ 19,7 % τὸ 1953 σὲ 32,9 % τὸ 1977 καὶ τὸ μερίδιο τῆς μεταποιήσεως ἀπὸ 14,1 % σὲ 21,5 % ἀντίστοιχα. Ἰδιαίτερα ἐνθαρρυντικὴ ἀπὸ τὴν ἀποψη αὐτὴ εἶναι ἡ πρόσφατη γρήγορη αὐξήση τῶν ἐξαγωγῶν βιομηχανικῶν προϊόντων. Οἱ ἐξαγωγὲς αὐτές, ἐνῶ γιὰ πολλὰ χρόνια ἀντιπροσώπευαν πολὺ χαμηλὸ ποσοστὸ τοῦ προϊόντος στὴ μεταποίηση (2,4 % τὸ 1963 καὶ μόλις 7 % περίπου τὸ 1970), ἔφθασαν τὸ 15 % περίπου τὸ 1977.

1.1.4. Γρήγορη αὐξήση τῶν ἀποταμιεύσεων καὶ τῶν ἐπενδύσεων καὶ βελτίωση τῆς βασικῆς ὑποδομῆς.

Οἱ ἐξελίξεις ποὺ ἀναφέρονται πιὸ πάνω, στηρίχτηκαν στὴ γρήγορη αὐξήση τῶν ἀποταμιεύσεων καὶ τῶν ἐπενδύσεων ἀλλὰ καὶ στὴν οὐσιαστικὴ βελτίωση τῆς βασικῆς ὑποδομῆς.

Τὸ ποσοστὸ τοῦ εἰσοδήματος ποὺ ἀποταμιεύονταν ἐδῶ καὶ 25 περίπου χρόνια (τὸ 1953) δὲν ὑπερέβαινε τὸ 11 %, ἐνῶ τὸ 1976 ἦταν 19,3 %. Τὸ μέγεθος αὐτὸ θὰ ἦταν σημαντικὰ μεγαλύτερο, ἀν δὲν μεσολαβοῦσε ἡ πρόσφατη διεθνὴς οικονομικὴ ὑφεση καὶ ἡ ἀναπόφευκτη ἀπότομη αὐξήση τῆς δαπάνης γιὰ κατανάλωση, ποὺ προκάλεσε ἡ ἀνατίμηση τοῦ πετρελαίου καὶ ἡ αὐξήση τῶν ἀμυντικῶν δαπανῶν.

Ἡ αὐξημένη διάθεση γιὰ ἀποταμίευση καὶ ἐπένδυση συνετέλεσε καὶ στὴν οὐσιαστικὴ βελτίωση τῆς βασικῆς ὑποδομῆς τῆς οἰκονομίας. Ἡ ἐγκαταστημένη δυναμικότητα παραγωγῆς ἠλεκτρικῆς ἐνέργειας στὰ τελευταῖα 25 χρόνια 18πλασιάστηκε περίπου, ἐνῶ στὶς τηλεπικοινωνίες ὁ ἀριθμὸς τῶν τηλεφωνικῶν συνδέσεων 20πλασιάστηκε. Τὸ μῆκος τῶν δρόμων μὲ ἀσφαλτικὸ τάπητα αὐξήθηκε ἀπὸ 3.000 περίπου χιλιόμετρα τὸ 1953 σὲ 19.000 περίπου τὸ 1977 μὲ παράλληλη βελτίωση τῆς βατότητας καὶ τοῦ ὑπόλοιπου ὁδικοῦ δικτύου. Οἱ ἀρδευόμενες γεωργικὲς ἐκτάσεις, κυρίως χάρις στὰ μεγάλα ἐγγειοβελτιωτικὰ ἔργα ποὺ ἐκτελέστηκαν, αὐξήθηκαν ἀπὸ 2,8 περίπου ἑκατ. στρέμματα τὸ 1953 σὲ 8,7 ἑκατ. στρέμματα τὸ 1977. Ἐξίσου θεαματικὴ ἦταν καὶ ἡ πρόοδος σὲ πολλοὺς ἄλλους τομείς, ἐνῶ στοὺς ὑπόλοιπους ἡ βελτίωση ἦταν σημαντικὴ.

1.1.5. Βελτίωση στὴ διανομὴ τοῦ εἰσοδήματος.

Στὴ βελτίωση τῆς διανομῆς τοῦ εἰσοδήματος συνέβαλαν μακροχρονιότερα ἡ μείωση τῆς ἀνεργίας καὶ τῆς ὑποαπασχολήσεως, ἡ πληρέστερη ἀσφαλιστικὴ κάλυψη, ἡ βελτίωση τῶν κοινωνικῶν ὑπηρεσιῶν, τὰ στεγαστικὰ δάνεια καὶ ἡ δημοσιονομικὴ πολιτικὴ.

Στὸν ἀγροτικὸ τομέα, ἐνῶ κατὰ τὸ 1961 τὸ ποσοστὸ τοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ ποὺ ἀπασχολεῖτο στὴ γεωργία ἦταν ὑπερδιπλάσιο τοῦ μεριδίου τοῦ ἀγροτικοῦ τομέα στὸ ἐθνικὸ εἰσόδημα, σήμερα ἡ σχέση αὐτὴ ὑπολογίζεται ὅτι μειώθηκε στὸ 1,7. Καὶ κατὰ τὰ δύο τελευταῖα χρόνια, γιὰ νὰ ἀναπληρωθεῖ ἡ μείωση τοῦ εἰσοδήματος ἀπὸ τὶς δυσμενεῖς καιρικὲς συνθῆκες, διατέθηκε στὴ γεωργία εἰσοδηματικὴ ἐνίσχυση αὐξημένη κατὰ 36 % σὲ σύγκριση μὲ τὰ προηγούμενα δύο χρόνια.

Τὸ μερίδιο τῆς ἐργασίας στὸ μὴ γεωργικὸ ἐθνικὸ εἰσόδημα ποὺ ἦταν 42,2 % τὸ 1973 αὐξήθηκε στὸ 48,3 % τὸ 1977. Παράλληλα τὰ γενικά ἐλάχιστα ὀρια ἀμοιβῶν καὶ οἱ μέσοι μισθοὶ καὶ ἡμερομίσθια στὴ βιομηχανία, κατὰ τὰ τελευταῖα τέσσερα χρόνια, αὐξήθηκαν κατὰ 3 ποσοστιαῖες μονάδες γρηγορότερα ἀπὸ τὴν αὐξήση τῆς μέσης ἀμοιβῆς τῆς ἐργασίας.

Ἐπίσης οἱ φορολογικὲς ἐλαφρύνσεις, ποὺ χορηγήθηκαν πρόσφατα, βελτίωσαν τὴ διανομὴ τοῦ εἰσοδήματος γιὰτὶ ὠφέλησαν περισσότερο τὰ χαμηλὰ εἰσοδήματα.

1.1.6. Βελτίωση τῆς στάθμης τῶν Κοινωνικῶν Ὑπηρεσιῶν.

Ἡ συνεχὴς βελτίωση τοῦ βιοτικοῦ ἐπιπέδου τοῦ ἐλληνικοῦ λαοῦ ἐκδηλώθηκε, ὄχι μόνο μὲ τὴν αὐξημένη προσφορά ὑλικῶν ἀγαθῶν καὶ ὑπηρεσιῶν ἀγορᾶς, ἀλλὰ καὶ μὲ τὴ βελτίωση τῆς στάθμης τῶν κοινωνικῶν ὑπηρεσιῶν. Ἐνδεικτικὰ ἀναφέρεται ὅτι, ἐνῶ τὸ 1956 - 57, μόνο τὸ 30 % περίπου τοῦ πληθυσμοῦ εἶχε ἀσφαλιστικὴ κάλυψη καὶ σὲ 1.000 κατοίκους ἀντιστοιχοῦσαν 5 νοσηλευτικὲς κλίνες καὶ 1 γιαντρός, σήμερα ἔχουμε φθάσει σὲ πλήρη σχεδὸν ἀσφαλιστικὴ κάλυψη (95 %) καὶ σὲ 6,5 κλίνες καὶ 2 γιαντροὺς σὲ 1.000 κατοίκους.

Ἡ ἐκπαιδευτικὴ στάθμη τοῦ πληθυσμοῦ βελτιώθηκε ἐπίσης οὐσιαστικά. Ὁ ἀναλφαριθμητισμὸς ποὶ πρὶν 25 περίπου χρόνια εἶχε πολὺ σημαντικὴ ἐκταση καταπολεμήθηκε σχεδὸν ριζικά, τουλάχιστο στὶς νεώτερες ἡλικίες. Κατὰ τὴν περίοδο 1955 - 1977, οἱ μαθητὲς στὴ μέση γενικὴ ἐκπαίδευση ὑπερτριπλασιάστηκαν καὶ στὴν τεχνικὴ καὶ ἐπαγγελματικὴ αὐξήθηκαν κατὰ 71 % περίπου. Στὴν ἴδια περίοδο ὁ ἀριθμὸς τῶν σπουδαστῶν στὴν ἀνώτατη ἐκπαίδευση ὑπερτριπλασιάστηκε, ἐνῶ τὸ σύνολο τῶν ἐκπαιδευτικῶν σὲ ὅλες τὶς βαθμίδες διπλασιάστηκε. Ἐκτός ἀπὸ τὰ πιὸ πάνω, οἱ δυνατότητες τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος, ἰδιαίτερα μετὰ τὴν πρόσφατη μεταρρύθμιση, νὰ προσφέρει στὴν οἰκονομία τὸ ἐξειδικευμένο προσωπικὸ ποὺ χρειάζεται ἔχουν αὐξηθεῖ σημαντικά.

Μεγάλη ἦταν ἡ αὐξήση τοῦ οἰκιστικοῦ κεφαλαίου τῆς χώρας. Ἐνῶ τὸ 1952 - 53 ἀντιστοιχοῦσαν δύο περίπου ἄτομα γιὰ κάθε δωμάτιο καὶ οἱ βοθητικοὶ χώροι καὶ οἱ ἄλλες εὐκολίες ἦταν περιορισμέναι, σήμερα ἔχουμε φθάσει σὲ μιὰ σχέση ἐνὸς περίπου ἀτόμου γιὰ κάθε δωμάτιο, μὲ παράλληλη βελτίωση τῆς ποιότητος.

1.2. Οἱ ἀδυναμίες καὶ τὰ προβλήματα τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας.

Παρὰ τὴν οὐσιαστικὴ πρόοδο ποὺ σημειώθηκε ἀπὸ πολλὰς ἀπόψεις, ἡ οἰκονομία μας ἐξακολουθεῖ νὰ παρουσιάζει ὀρισμένες βασικὲς ἀδυναμίες. Ἡ πρόοδος ποὺ σημειώθηκε σὲ ὀρισμένους τομείς δὲν ἦταν ἀνάλογη μὲ τὴ γενικότερη ἀνοδο, ἐνῶ σὲ ἄλλους ἡ βελτίωση ἦταν πολὺ περιορισμένη. Ἐκτός ἀπ' αὐτό, ὅπως ἄλλωστε ἔχει συμβεῖ σὲ ὅλες σχεδὸν τὶς χώρες, ἡ ἀνάπτυξη δημιούργησε μερικὰ καινούργια προβλήματα.

1.2.1. Οἱ ἀδυναμίες στὴ σύνθεση τῶν ἐπενδύσεων.

Βασικὴ ἀδυναμία τῆς οἰκονομίας εἶναι ἡ συγκριτικὰ χαμηλὴ συμμετοχὴ τῆς μεταποιήσεως στὴ σύνθεση τῶν ἐπενδύσεων (12 % τὸ 1953 καὶ 17 % τὸ 1977), ποὺ συνδέεται στενὰ μὲ τὴ σχετικὴ ὑστέρηση στὴν ἀνάπτυξη τοῦ μεταποιητικοῦ τομέα καὶ μὲ τὶς ἀδυναμίες ποὺ αὐτὸς παρουσιάζει.

Ἀντίθετα πολὺ ψηλὴ, συγκριτικά, ἦταν καὶ ἐξακολουθεῖ νὰ εἶναι ἡ συμμετοχὴ τῶν οἰκιστικῶν ἐπενδύσεων (44,5 τὸ 1977). Ἡ χαμηλὴ στάθμη τοῦ οἰκιστικοῦ κεφαλαίου στὴν ἀρχὴ τῆς μεταπολεμικῆς περιόδου καὶ οἱ μεγάλες μετακινήσεις πληθυσμοῦ αὐξήσαν σημαντικὰ τὶς ἀνάγκες γιὰ ἐπενδύσεις σὲ κατοικίες καί, ὡς ἓνα σημεῖο, μποροῦν νὰ δικαιολογήσουν τὴ μεγάλῃ συμμετοχὴ τῶν ἐπενδύσεων αὐτῶν στὸ σύνολο, γιὰτὶ στὸ μεγάλο μέρος τους ἀνταποκρίθηκαν σὲ μιὰ ἐπείγουσα κοινωνικὴ ἀνάγκη. Ἡ συνέχισις ὅμως τοῦ φαινομένου μὲ τὸν ἴδιο ρυθμὸ δὲν μπορεῖ νὰ θεωρηθεῖ δικαιολογημένη μέσα στὸ πλαίσιο τῶν ἀναπτυξιακῶν προτεραιοτήτων τῆς οἰκονομίας.

1.2.2. Οἱ διαρθρωτικὲς ἀδυναμίες στὴ μεταποίηση.

Ἄν καὶ ὀρισμένοι κλάδοι τῆς μεταποιήσεως ἔχουν ἐπιτελέσει θεαματικὴ πρόοδο καὶ ἔχουν φθάσει σὲ ἐπίπεδα ὀργανώσεως τῆς παραγωγῆς καὶ ἀνταγωνιστικότητας πολὺ ἱκανοποιητικά, στὸ σύνολό του ὁ τομέας παρουσιάζει ἀκόμα σοβαρὲς διαρθρωτικὲς καὶ ὀργανωτικὲς ἀδυναμίες.

Ἡ σύνθεση τῆς μεταποιητικῆς παραγωγῆς παρουσιάζει σχετικὰ ψηλὸ βαθμὶ συνκεντρώσεως σὲ παραδοσιακὸν κλάδον τῆς ἐλαφροῦς βιομηχανίας μετ' ἐπεξεργασίας δυνάμει-σμός. Σημαντικὸ μέρος τῆς μεταποιητικῆς δραστηριότητος εἶναι ἀκόμα ὀργανωμένον πάνω σὲ βιοτεχνικὴ βάση. Τὸ 42 % τῶν ἀπασχολουμένων στὴ μεταποίηση τὸ 1973 ἐργαζόταν σὲ μονάδες μετ' ἐλαφρότερον ἀπὸ δέκα ἄτομα ἢ καὶ ἑκάστη ἀπὸ τότε οἱ συνθήκες δὲν φαίνεται νὰ ἔχουν μεταβληθεῖ σημαντι-κά. Ὁ ἀνταγωνισμὸς εἶναι χαλαρὸς καὶ ἡ δασμολογικὴ προ-στασία πολλῶν βιομηχανικῶν εἰδῶν εἶναι ἀκόμη σημαντικὴ ἔτσι ποὺ νὰ ἐπιτρέπει τὴ διατήρηση σχετικὰ ψηλῶν τιμῶν. Τέλος μετ' ἐλάχιστες ἀλλὰ σημαντικὰ ἐξαιρέσεις, ἡ τεχνολο-γικὴ ἐρευνα στὸ βιομηχανικὸ τομέα εἶναι ὑποτυπώδης.

1.2.3. Οἱ διαρθρωτικὲς ἀδυναμίαι στὴ γεωργία.

Παρόλο ποὺ κατὰ τὴ μεταπολεμικὴ περίοδον ἡ γεωργικὴ παραγωγή τριπλασιάστηκε καὶ οἱ συνθήκες διαβιώσεως τοῦ γεωργικοῦ πληθυσμοῦ βελτιώθηκαν ἀποφασιστικὰ, ὁ τομέας αὐτὸς παρουσιάζει ἀκόμα σοβαρὰ διαρθρωτικὰ προβλήματα.

Ἀπὸ τὴν ἀποψη τῆς δομῆς τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύ-σεων καὶ τῆς διαρθρώσεως τῶν φυσικῶν πόρων, χαρακτηρι-στικὲς ἀδυναμίαι εἶναι τὸ μικρὸ μέγεθος τῶν ἐκμεταλλεύ-σεων σὲ συνδυασμὸ μετ' ὅν πολυτεμαχισμὸ καὶ τὴν διασπορὰ τῶν ἀγροτεμαχίων καὶ τὰ φτωχὰ καὶ ὑποβαθμισμένα ἐδάφη στὶς ὕρεινες καὶ ἡμιορεινὲς περιοχὰς — στὶς ὁποῖες εἶναι ἐγκαταστημέναι οἱ μισὲς περίπου ἀγροτικὲς ἐκμεταλλεύσεις — τὰ ὅποια ἔχουν πολὺν περιορισμέναις δυνατότητες γιὰ μετα-βολὴ τὴν παραγωγικὴν τους κατεύθυνση.

Ἀπὸ τὴν ἀποψη τοῦ ἀνθρώπινου παράγοντα, ἡ προχωρη-μένη ἡλικία ἐνὸς μεγάλου, συγκριτικὰ, ποσοστοῦ τοῦ γεωρ-γικοῦ ἐργατικοῦ δυναμικοῦ καὶ ὁ χαμηλὸς ἀριθμὸς ἐνεργῶν ἀτόμων ἀνὰ ἐκμεταλλευσιν, δυσκολεῖ τὴν κάλυψη ἐπο-χικῶν ἀναγκῶν σὲ ἐργασία καὶ μειώνουν τὴν παραγωγικὴν ἰσχύα.

Ἐκτός ἀπὸ τὰ πλεονεκτήματα, ἡ περιορισμένη συνεταιριστικὴ δραστηριότητα στὸ στάδιο τῆς παραγωγῆς καὶ ἡ μικρὴ συμμετοχὴ τῶν συνεταιρισμῶν στὸ στάδιο τῆς ἐμπορίας καὶ τῆς μεταποιήσεως, ἡ ἐλλιπὴς ὀργάνωση τῆς ἐσωτερικῆς καὶ ἐξωτερικῆς ἐμπορίας, καθὼς καὶ ἡ ἐλλιπὴς τεχνικοοικο-νομικὴ καὶ κοινωνικοοικονομικὴ ἐρευνα, ἀποτελοῦν ἀδυ-ναμίαι, ποὺ ἐπιδρῶν ἀρνητικὰ στὴν ἀνάπτυξιν τοῦ γεωρ-γικοῦ τομέα καὶ προσλαμβάνουν ἰδιαίτερη σημασία μετ' τὴν προοπτικὴν τῆς ἐντάξεως τὴν Εὐρωπαϊκῇ Οἰκονομικῇ Κοι-νότητι.

1.2.4. Τὸ πρόβλημα τοῦ ἰσοζυγίου πληρωμῶν.

Πολὺ στενὰ δεμέναι μετ' τὴν διαρθρωτικὴν ἀδυναμίαν στὴ σύνθεση τῆς παραγωγῆς καὶ τῶν ἐπενδύσεων εἶναι καὶ τὰ προβλήματα τοῦ ἰσοζυγίου πληρωμῶν. Τὸ ἐμπορικὸ ἰσο-ζυγίον ἐξοικονομεῖ νὰ παραμένει ἐλλειμματικὸν σὲ πολὺ μεγάλῃ ἔκτασιν. Ἐξ ὅσων ἀπὸ τὴν ἐξαγωγὴν ἀγαθῶν κατὰ τὸ 1977 μόνον ἀρκοῦσαν γιὰ νὰ καλύψουν τὸ 40 % τῶν ἀναγκῶν τῆς χώρας σὲ εἰσαγωγὰς. Ἡ χρηματοδότηση τοῦ ἐμπορικοῦ ἐλλείμματος ἐξοικονομεῖ νὰ ἐπιτυγχάνεται κυρίως μετ' τὸ πλεόνασμα τῶν ἀδήλων συναλλαγῶν καὶ λιγότερον μετ' τὴν καθαρὴν εἰσροὴν κεφαλαίων, ποὺ στὸ μεγαλύτερον μέρος εἶναι αὐτόνομη.

Ἄν ληφθεῖ ὑπόψιν ἡ δομὴ τῶν πλουτοπαραγωγικῶν πηγῶν τῆς χώρας ὁ πιὸ πάνω τρόπος καλύψεως τοῦ ἐμπορικοῦ ἐλ-λείμματος δὲν εἶναι ἀναγκαῖα δυσμενής. Ἐκεῖνο ποὺ κάνει τὴν σημερινὴν δομὴν τοῦ ἰσοζυγίου πληρωμῶν μακροχρονιό-τερα προβληματικὴ καὶ ἐπιβάλλει τὴν ἀνάγκην νὰ βελτιωθεῖ τὸ ἐμπορικὸ ἰσοζυγίον δὲν εἶναι τόσο ἡ συγκυρικὴ ἀβεβαιό-τητα ὡς πρὸς τὸ ὕψος τῶν ἀδήλων πόρων, ὥστε τὸ γεγονὸς ὅτι οἱ πόροι αὗτοι ἐπηρεάζονται ἀποφασιστικὰ ἀπὸ παρά-γοντες ξένους πρὸς τὴν ἐλληνικὴν οἰκονομίαν, καὶ μπορεῖ σὲ κάποιον στάδιον νὰ ἀκολουθήσουν διαφορετικὴ πορεία ἀπ' αὐτὴν ποὺ κανονικὰ ἀναμένεται δημιουργώντας κρίσιμα καὶ δυσεπίλυτα προβλήματα στὶς ἐξωτερικὰς μας συναλλαγὰς.

1.2.5. Οἱ ἀδυναμίαι στὸ πιστωτικὸ σύστημα.

Τὸ χρηματοδοτικὸ καὶ πιστωτικὸ σύστημα πάσχει ἀπὸ σοβαρὰς ἀδυναμίας. Κύριον χαρακτηριστικὸν τῶν ἀδυναμιῶν αὐτῶν εἶναι οἱ συγκριτικὰ χαμηλὰς πιστώσεις. οἱ ὁποῖες παρέχονται στοὺς τομεῖς ἐκείνους, ποὺ συμβάλλουν περισ-σότερον στὴν ἀνάπτυξιν. Ἡ παρέμβαση τῶν νομισματικῶν ἀρχῶν εἶναι σὲ μερικὰς περιπτώσεις πιὸ ἐκτεταμένη καὶ λεπτομερειοειδὴ ἀπὸ ὅσο χρειάζεται, τὸ κόστος λειτουργίας τῶν τραπεζικῶν ἰδρυμάτων, ἰδιαίτερα τὰ τελευταῖα χρόνια, συγκριτικὰ ψηλὸ καὶ ἡ διασύνδεσός τους μετ' τὸ διεθνὲς τραπε-ζικὸν σύστημα ἀνεπαρκές. Πρόσθετο πρόβλημα, ποὺ συν-δέεται μετ' τὸν πληθωρισμὸν καὶ παρατηρεῖται σὲ πολλὰς χώρας, εἶναι ἡ μείωσις τοῦ πραγματικοῦ ἐπιτοκίου τῶν κατα-θέσεων ποὺ ἀποθαρρύνει τὴν ἀποταμίευση καὶ διαστρεβλώ-νει τὴν σύνθεση τῶν ἐπενδύσεων. Τέλος πολὺν σοβαρὰς ἀδυ-ναμίας παρουσιάζει ἡ κεφαλαιαγορά.

1.2.6. Οἱ ἀδυναμίαι στὴν ὀργάνωση καὶ τὴν διοίκηση.

Ἡ πρόοδος ποὺ ἐπιτελέστηκε τὴν τελευταία 25ετία στὴν ὀργανωτικὴ δομὴ καὶ στὶς μεθόδους διοικήσεως, τόσο στὸ δημόσιον ὥστε καὶ στὸν ἰδιωτικὸν τομέα, ἦταν συγκριτικὰ περιορισμένη καὶ πάντως ὄχι ἀρκετὴ γιὰ νὰ στηρίξει τὴν περαιτέρω γρήγορην ἄνοδον τῆς οἰκονομίας. Παρὰ τὴν τεχνικὴν βελτιώσιν ποὺ ἔχουν εἰσέλθει καὶ τὴ γενικότερη βαθμιαία ἄνοδον τῆς ἐκπαιδευτικῆς στάθμης τοῦ προσωπικοῦ, τὰ συστή-ματα καὶ οἱ μέθοδοι ποὺ χρησιμοποιοῦνται γιὰ τὴ λήψιν καὶ τὴν ἐφαρμογὴ ἀποφάσεων, τόσο στὸ δημόσιον ὥστε καὶ στὸν ἰδιωτικὸν τομέα, δὲν ἔχουν μεταβληθεῖ σὲ ἱκανοποιητικὸν βαθμὸν, ἐξοικονομοῦν νὰ συνδεῖνται περισσότερον μετ' τὸ παρελ-θὸν καὶ δὲν ἀνταποκρίνονται ἐπαρκῶς στὶς σύγχρονες συνθήκες.

1.2.7. Ἡ πόλωση στὴ χωροταξικὴ κατανομή τοῦ πληθυ-σμοῦ καὶ τῶν οἰκονομικῶν δραστηριοτήτων.

Πέρα ἀπὸ τὴν ἀδυναμίαν καὶ τὰ προβλήματα ποὺ ἡ οἰκο-νομικὴ ἄνοδος τῆς τελευταίας 25ετίας δὲν μπόρεσε νὰ ἀντι-μετωπίσει ἱκανοποιητικὰ, ἡ αὐξήσις τῆς παραγωγῆς δη-μιουργεῖ νέα προβλήματα ὅπως ἔγινε καὶ σὲ πολλὰς ἄλλες χώρας. Ἡ μεγάλῃ συγκέντρωσις πληθυσμοῦ καὶ οἰκονομικῶν δραστηριοτήτων γύρω ἀπὸ τὴν πρωτεύουσαν καὶ σὲ μικρό-τερον βαθμὸν στὴ Θεσσαλονίκην εἶναι ἡ κυριότερη αἰτία τῶν περισσότερων ἀπὸ τὰ νέα αὐτὰ προβλήματα. Συνέπεια τῆς μεγάλης αὐτῆς συγκεντρώσεως ἦταν ἡ δημιουργία σοβαρῶν λειτουργικῶν προβλημάτων τόσο στὰ δύο μεγάλα ἀστικά κέντρα ὥστε καὶ στὴν ὑπόλοιπην χώραν, μετ' ἀποτέλεσμα τὴν ὑποβάθμισιν τῆς ποιότητος τῆς ζωῆς καὶ τὴν ἐκτεταμένην φθορὰν στὸ περιβάλλον.

2. Οἱ ΠΡΟΣΦΑΤΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Ἡ πρόσφατη σοβαρὴ οἰκονομικὴ ὕφεσις καὶ ἡ ἀπότομη αὐξήσις τῶν τιμῶν τῶν ὑγρῶν καυσίμων δημιούργησαν δξύτατα προβλήματα στὴν παγκόσμιαν οἰκονομίαν καὶ κλο-νισμὸν ἀκόμη καὶ σὲ χώρας μετ' πολὺ ψηλὸ ἐπίπεδον ἀναπτύ-ξεως. Στὴν περίπτωσιν τῆς Ἑλλάδος τὰ προβλήματα αὐτὰ δξύνθηκαν ἀκόμη περισσότερον ἀπὸ τὰ πρόσθετα οἰκονομικὰ βάρη ποὺ δημιούργησαν οἱ ἀνάγκες νὰ ἐνισχυθεῖ ἡ ἀμυντικὴ ἱκανότητα τῆς χώρας, νὰ ἀνεβεῖ ἡ στάθμην τῶν κοινωνικῶν ὑπηρεσιῶν καὶ νὰ βελτιωθεῖ ἡ θέσις τῶν οἰκονομικῶν ἀσθενέ-στερων τάξεων καὶ τῶν ἐργαζομένων γενικὰ, ποὺ εἶχαν παραμεληθεῖ κατὰ τὴν ἐπταετία τῆς δικτατορίας.

Ἡ συναλλαγματικὴ δαπάνη γιὰ τὴν εἰσαγωγὴ καυσίμων ἀπὸ 180 περίπου ἐκατ. δολλ. ἡ 7 % περίπου τῆς συνολικῆς δαπάνης γιὰ εἰσαγωγὰς τὸ 1972 — τὸν τελευταῖον χρόνον πρὶν ἀπὸ τὴν αὐξήσις τῆς τιμῆς τοῦ πετρελαίου — πλησίασε τὸ 1977 τὸ ἑκατ. δολλ. ἡ τὸ 18 % περίπου τῆς συνολικῆς δαπάνης γιὰ εἰσαγωγὰς. Ἄν λάβουμε ὑπόψιν, ὅτι τὸ ἐλλείμμα τῶν τρεχουσῶν συναλλαγῶν τὸ 1977 ἦταν 1.300 ἐκατ. δολλ. περίπου, γίνεται φανερόν πὼς ἡ αὐξήσις τῶν τιμῶν τῶν εἰσα-γόμενων καυσίμων εἶναι μιὰ ἀπὸ τὴν κυριότερας αἰτίας γιὰ

τά προβλήματα που παρουσιάζονται στην εξισορρόπηση των εξωτερικών πληρωμών της χώρας τα τελευταία χρόνια. Η αύξημένη τιμή των καυσίμων οδήγησε στην απότομη αύξηση των πραγματικών πόρων που δίνουμε για να τα αποκτήσουμε. Έτσι, η δαπάνη για εισαγωγές πετρελαίου από 1,6 % του εθνικού εισοδήματος το 1972 αυξήθηκε σε 4,6 % το 1977.

Οι άμυντικές δαπάνες από 14 % περίπου των δημόσιων δαπανών το 1972 - 73 έφθασαν το 22,0 % περίπου το 1976 - 77. Σαν ποσοστό του εθνικού εισοδήματος οι δαπάνες αυτές αυξήθηκαν από 3,3 % το 1973 σε 6,1 % το 1977. Επιπρόσθετα, η μεγάλη αύξηση των άμυντικών δαπανών επιβάρυνε σοβαρά το ισοζύγιο πληρωμών.

Οι δημόσιες δαπάνες για τις κοινωνικές υπηρεσίες (εκπαίδευση, ασφάλιση, υγεία, πρόνοια) από 5,1 % του εθνικού εισοδήματος το 1973 έφθασαν το 6,6 % το 1977. Τέλος, όπως σημειώθηκε, το μερίδιο των μισθών και των ήμερομισθίων στο εθνικό εισόδημα αυξήθηκε από το 1973 κατά 6 περίπου εκατοστιαίες μονάδες. Η αναδιανομή αυτή του εισοδήματος είναι πιθανό να έχει περιορίσει τις δυνατότητες για αποταμιεύσεις και επενδύσεις, επειδή τα άτομα με σχετικά χαμηλό εισόδημα τείνουν να ξοδεύουν μεγαλύτερο ποσοστό των εσόδων τους για την ικανοποίηση άμεσων καταναλωτικών αναγκών.

Οι εξελίξεις αυτές εμπόδισαν μια σημαντική βελτίωση στη διάρθρωση του ισοζυγίου πληρωμών που είχε αρχίσει να διαγράφεται, αύξησαν τις καταναλωτικές ανάγκες σε σχέση με την παραγωγή, περιορίζοντας έτσι τις δυνατότητες για σχηματισμό κεφαλαίου, και δημιούργησαν πρόσθετες ανάγκες για εξωτερικό δανεισμό.

Αν όμως λάβουμε υπόψη μας την ένταση και την οξύτητα των πληγμάτων που δέχτηκε η ελληνική οικονομία, η επίδοσή της υπήρξε, από πολλές απόψεις, συγκριτικά πολύ πιο ικανοποιητική από τις επιδόσεις των περισσότερων χωρών μελών του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ), και της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας (ΕΟΚ).

Εξελίξεις στην αύξηση της παραγωγής και των τιμών

	1974/73	1975/74	1976/75	1977/76	1977/73
Ρυθμός αύξησης πραγματικού εγχώριου προϊόντος σε τιμές αγοράς :					
ΟΟΣΑ	0.25	-0.75	5.25	3.50	2.00
ΕΟΚ	1.90	-2.20	4.70	2.25	1.60
Έλλάς	-3.60	6.00	6.00	3.65	2.95
Ρυθμός αύξησης δείκτη τιμών καταναλωτή :					
ΟΟΣΑ	13.6	11.4	8.0	8.0	
ΕΟΚ	12.7	12.9	9.7	9.3	
Έλλάς	27.0	13.4	13.3	12.6	

Πηγή : OECD, ECONOMIC OUTLOOK, Δεκ. 1975, 1976, 1977.

Όπως φαίνεται από τον πιο πάνω πίνακα, ο ρυθμός αύξησης της παραγωγής στη χώρα, κατά την περίοδο 1973 - 77, υπερέβη κατά 50 % τον αντίστοιχο ρυθμό των χωρών-μελών του ΟΟΣΑ και ήταν περίπου διπλάσιος από εκείνον των χωρών της ΕΟΚ. Επίσης στην περίοδο 1973 - 77 δεν σημειώθηκε σημαντική χειροτέρευση στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών, όπως στις χώρες-μέλη του ΟΟΣΑ και της ΕΟΚ σαν σύνολο, οι οποίες από πλεονασματικές έγιναν έλλειμματικές. Εξάλλου, ενώ η ανεργία δεν αποτέλεσε σοβαρό πρόβλημα στη χώρα μας, ο αριθμός των ανέργων στις χώρες-μέλη του ΟΟΣΑ από 8 εκατ. περίπου το 1973 αυξήθηκε σε 16,3 εκατ. το 1977.

Σοβαρό πρόβλημα όμως αποτελούν οι εξελίξεις στο επίπεδο των τιμών. Ύστερα από το 1975, που ο ρυθμός αύξησης του δείκτη τιμών καταναλωτή στη χώρα μας είχε μειωθεί σημαντικά και πλησίασε τον αντίστοιχο ρυθμό της ΕΟΚ, τα δύο τελευταία χρόνια δεν μπόρεσε να ακολουθήσει την πτωτική πορεία που ακολούθησε ο ρυθμός αυτός στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, με συνέπεια να διατηρείται ψυχολογικό κλίμα που ενθαρρύνει τη συνέχιση του πληθωρισμού.

3. ΟΙ ΔΥΝΑΤΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

3.1. Γενικά.

Χωρίς να υποτιμά κανένας την οξύτητα των συγκυριακών προβλημάτων που αντιμετωπίζει η ελληνική οικονομία και τη σοβαρότητα των διαρθρωτικών της αδυναμιών, υπάρχουν ακόμη μεγάλα περιθώρια για συγκριτικά γρήγορη ανάπτυξη.

Οι εγχώριοι πόροι που μπορούν να διατεθούν για το σχηματισμό κεφαλαίου, αν και μειωμένοι σε σχέση με το πρόσφατο παρελθόν εξαιτίας των αυξημένων καταναλωτικών δαπανών για την άμυνα, τα καύσιμα και τις κοινωνικές υπηρεσίες, μαζί με τους πόρους από την αλλοδαπή, που μπορούμε να αντλήσουμε, επαρκούν για την επέκταση της υποδομής και του παραγωγικού εξοπλισμού που χρειάζονται για ουσιαστική αύξηση της παραγωγής από χρόνο σε χρόνο.

Τα περιθώρια για αύξηση της παραγωγικότητας είναι ευρύτατα. Ιδιαίτερα σε όρισμένους τομείς της οικονομίας και σε όρισμένες περιφέρειες της χώρας που υστερούν, ή χρησιμοποίηση σύγχρονων μεθόδων παραγωγής και οργάνωσης κατά το πρότυπο των πιο αναπτυγμένων χωρών μπορεί να οδηγήσει σε γρήγορη αύξηση της παραγωγικότητας, όπως έγινε και στο παρελθόν σε άλλους τομείς και σε άλλες περιφέρειες της χώρας.

Ακόμη πιο σημαντικό είναι το γεγονός, ότι, όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, μέσα στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Κοινότητας η χώρα θα έχει τη δυνατότητα να εξειδικευθεί σε κείνους τους κλάδους της παραγωγής που έχει συγκριτικό πλεονέκτημα. Η γρήγορη αύξηση της παραγωγής στους κλάδους αυτούς θα αποτελέσει τη βάση για την προώθηση της ανάπτυξης με γοργό ρυθμό.

Εκτός από αυτά, η χώρα διαθέτει αξιόλογους ανθρώπινους και φυσικούς πόρους που παρέχουν σημαντικές δυνατότητες για ανάπτυξη.

3.2. ΟΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΙ ΠΟΡΟΙ.

3.2.1. Η προσφορά εργασίας.

Το εργατικό δυναμικό της χώρας υπολογίζεται ότι είναι της τάξεως των 3.340 χιλ. ατόμων και αντιστοιχεί στο 36,3 % του πληθυσμού, σε σύγκριση με 41 % περίπου κατά μέσο όρο στις χώρες της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας. Έτσι εκτός από την αναμενόμενη φυσική αύξηση του πληθυσμού κατά 0,7 % ετησίως, υπάρχουν ακόμη περιθώρια αύξησης της προσφοράς εργασίας με αύξηση της συμμετοχής όρισμένων κατηγοριών του πληθυσμού στο αστικό εργατικό δυναμικό, όπως γυναικών και όρισμένων ομάδων του άρρενος πληθυσμού. Πιο άμεση αύξηση επίδραση στην προσφορά εργασίας άσκει η εισροή επαναπατριζόμενων μεταναστών από τη Δ. Ευρώπη και ο περιορισμός της αποδηγίας — που ήταν πολύ ψηλή στο παρελθόν — σε ασήμαντα πλέον μεγέθη.

Η ελεύθερη διακίνηση του εργατικού δυναμικού μεταξύ Ελλάδας και Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας μετά την ένταξη, θα μπορούσε κατ' αρχή να επηρεάσει σε σημαντική έκταση την ποιότητα και την ποσότητα της προσφοράς εργασίας. Αυτό όμως δεν φαίνεται πιθανό. Τουλάχιστον στα πρώτα χρόνια της περιόδου του Προγράμματος, οι προοπτικές για γρήγορη οικονομική άνοδο στις χώρες της ΕΟΚ δεν είναι αισιόδοξες, κι αυτό, μαζί με την υψηλή ανεργία στις χώρες αυτές, περιορίζει σε χαμηλά επίπεδα την απορροφητικότητά τους σε μετανάστες στο έγγυς μέλλον.

Με βάση τις υποθέσεις αυτές κατά την περίοδο του Προγράμματος, το συνολικό εργατικό δυναμικό της χώρας προβλέπεται ότι θα αυξηθεί κατά 140 χιλ. άτομα περίπου, ώστε το 1982 να είναι της τάξεως των 3.480 χιλ. ατόμων. Μέρους της αύξησης αυτής (80 χιλ. άτομα) θα προέλθει από τη φυσική αύξηση του πληθυσμού των ηλικιών 15 - 65 ετών και το υπόλοιπο (60 χιλ.) από παλιννόστηση. Έτσι, υπάρχουν σημαντικές δυνατότητες να καλυφθούν ικανοποιητικά οι ανάγκες σε εργασία που θα δημιουργηθούν από την ανάπτυξη.

3.2.2. Η ποιοτική στάθμη του εργατικού δυναμικού.

Η ποιοτική στάθμη του εργατικού δυναμικού βελτιώνεται συνεχώς τόσο με τη γενική σχολική μόρφωση όλο και πιο μεγάλου αριθμού νέων όσο και με την επαγγελματική τους εξειδίκευση. Έτσι, ενώ σύμφωνα με την απογραφή του 1971 οι απόφοιτοι μέσης εκπαίδευσης αποτελούσαν το 11 % του εργατικού δυναμικού, το ποσοστό αυτό είναι σήμερα σημαντικά ψηλότερο. Εξάλλου, η συμμετοχή των αντίστοιχων ηλικιών (12 - 17 ετών) στη μέση εκπαίδευση έφθασε το 75 % περίπου, ενώ οι σπουδαστές στις ανώτερες και μέσες τεχνικές σχολές υπερβαίνουν τις 150.000. Παρά τις αδυναμίες στο εκπαιδευτικό σύστημα, μπορεί να λεχθεί ότι το ελληνικό εργατικό δυναμικό έχει σήμερα στάθμη που επιτρέπει την εύρεση ένταξής του με αποδοτικό τρόπο σε σύγχρονες μονάδες παραγωγής. Τόσο η αντίληψη, ή ενεργητικότητα και η προσαρμοστικότητα του έμφυχου υλικού όσο και η εκπαίδευσή του βρίσκονται σε σχετικά ικανοποιητικά επίπεδα.

3.3. Οι Φυσικοί πόροι.

3.3.1. Το έδαφος.

Η γεωφυσική διαμόρφωση της χώρας δεν μπορεί να θεωρηθεί από τις πιο ευνοϊκές, αφού από τη συνολική έκταση των 132 εκατ. στρεμμάτων μόνο τα 39 περίπου εκατ. αποτελούν τη γεωργική γη και από αυτή μόνο η μισή περίπου έχει ψηλή γονιμότητα.

Αν και οι εδαφικοί πόροι της χώρας είναι περιορισμένοι, παρέχουν σημαντικά περιθώρια για την αύξηση της παραγωγής. Από τα έδαφη που συγκεντρώνουν τις προϋποθέσεις για ένταξη εκμετάλλευσης (16 εκ. στρ.), μόνο τα 8,7 περίπου εκατ. αρδεύονται χωρίς και αυτά να αξιοποιούνται πλήρως. Η δυνατότητα επέκτασης της ένταξης εκμετάλλευσης σε υπερδιπλάσιο από το σημερινό αριθμό στρεμμάτων δημιουργεί σημαντικά περιθώρια αύξησης της γεωργικής παραγωγής. Τουτό όμως θα απαιτήσει την πάροδο ίκανού χρόνου, καθώς και τη διάθεση σημαντικών κεφαλαίων.

Εξάλλου τα υπόλοιπα έδαφη, έκτασης 82 περίπου εκατομμυρίων στρεμμάτων, που αξιοποιούνται σήμερα κατά τρόπο που δεν θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ένταξής, παρέχουν μεγάλα περιθώρια ανάπτυξης. Εκτός από τα 25 εκατομμύρια που καλύπτονται από δάση, σημαντικό μέρος των υπολοίπων εκτάσεων προσφέρεται για την ανάπτυξη νέων δασών, βοσκοτόπων, χώρων αναψυχής, τόπων κυνηγιού κ.λ. Από τα υφιστάμενα δάση, είναι δυνατό να αυξήσουμε σημαντικά την παραγωγή βιομηχανικού ξύλου και άλλων δασικών προϊόντων που καλύπτουν μέρος μόνο των αναγκών της εσωτερικής αγοράς.

3.3.2. Ο όρυκτος πλούτος.

Ο γνωστός μεταλλευτικός πλούτος της χώρας που είναι σημαντικός, μένει ακόμη σε μεγάλη έκταση ανεκμετάλλευτος είτε με την έννοια ότι δεν γίνεται ή πρόκειται εξόρυξη είτε γιατί τα μεταλλεύματα που εξορύσσονται δεν αξιοποιούνται βιομηχανικά στην επιθυμητή έκταση. Εξάλλου, σύμφωνα με τις υπάρχουσες ενδείξεις, η συστηματική έρευνα είναι πιθανό ότι θα αποκαλύψει πρόσθετα σημαντικά κοιτάσματα.

Ενώ τα βέβαια έως λίαν πιθανά αποθέματα βωξίτων υπολογίζονται σε 150 εκατ. τόννους και των σιδηρονικελιούχων κοιτασμάτων-που είναι με τις σημερινές συνθήκες οικονομικά εκμεταλλεύσιμα - σε 250-300 εκατ. τόννους, τα πιθανά αποθέματα βωξίτου φθάνουν τα 250 εκατ. τόννους και των σιδηρονικελιούχων το ένα δισ. τόννους. Οι ποσότητες αυτές επιτρέπουν την περαιτέρω ταχεία ανάπτυξη των αντίστοιχων μεταλλευτικών και μεταλλουργικών δραστηριοτήτων για αρκετές δεκαετίες.

Αν και η μέχρι σήμερα έρευνα δεν επιτρέπει την εκτίμηση του μεγέθους των αποθεμάτων και της σπουδαιότητας ορυκτών όπως οι πορφυριτικοί χαλκοί, τα πολύτιμα μέταλλα, τα φωσφορικά ορυκτά κ.λ., καθώς και άλλων φτωχών σε περιεκτικότητα μεταλλευμάτων, οι ενδείξεις που υπάρχουν είναι πολύ ενθαρρυντικές.

3.4. Οι ενεργειακοί πόροι.

Ο κυριότερος και άμεσα εκμεταλλεύσιμος εγχώριος πόρος είναι τα λιγνιτικά κοιτάσματα. Τα βέβαια αποθέματα λιγνίτη υπερβαίνουν τα 3,5 δισ. τόννους, από τα οποία το 65% είναι εκμεταλλεύσιμα κάτω από τις σημερινές συνθήκες και έχουν ήδη ένταχθεί στο πρόγραμμα της ΔΕΗ για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας. Τα πιθανά αποθέματα υπολογίζονται σε άλλα 1,2 δισ. τόννους και υπάρχουν σοβαρές ενδείξεις, ότι συστηματική έρευνα θα οδηγήσει στην εξεύρεση και άλλων σημαντικών κοιτασμάτων.

Εκτός από τους λιγνίτες αξιόλογο πόρο αποτελεί και η τύρφη των Φιλιππων, τα βέβαια αποθέματα της οποίας ισοδυναμούν με 2 περίπου δισ. τόννους λιγνίτη ή 220 εκ. τόννους πετρελαίου. Όμως παρά τον έντυπωσιακό όγκο του ή πιθανή συμβολή του κοιτάσματος αυτού στην κύλυψη των ενεργειακών αναγκών είναι μάλλον περιορισμένη για τεχνικούς λόγους.

Άλλος αξιόλογος εγχώριος πόρος είναι η υδροδυναμική ενέργεια, που σήμερα αποδίδει περίπου 4.000 γιγαβατώρας (εκατομμύρια κιλοβατώρας) το χρόνο, ενώ το τεχνικοοικονομικά εκμεταλλεύσιμο δυναμικό είναι τουλάχιστον τετραπλάσιο.

Στο στάδιο αυτό είναι δύσκολο να εκτιμηθεί ή πιθανή σημασία των κοιτασμάτων άλλων πηγών, (πετρέλαιο, φυσικά αέρια και πυρηνικά καύσιμα) στην ικανοποίηση των ενεργειακών αναγκών της χώρας. Σήμερα με τις υφιστάμενες ενδείξεις, τα ανακαλυφθέντα και πιθανά κοιτάσματα πετρελαίου είναι ενδεχόμενο να αποτελέσουν αξία λόγου πρόσθετη εγχώρια πηγή ενέργειας. Τέλος, κάποια μικρή σημασία έχουν οι δυνατότητες γεωθερμικής ενέργειας (Μήλος) ή ηλιακή ενέργεια, που όρισμένες εφαρμογές της έχουν ήδη αρχίσει, και ή εκμετάλλευση του ανέμου για παραγωγή ενέργειας.

Οι γνωστοί ενεργειακοί πόροι που μόλις αναφέρθηκαν δεν επαρκούν για την αποτελεσματική αντιμετώπιση του ενεργειακού προβλήματος της χώρας, που είναι αρκετά σοβαρό. Μπορούν όμως να συμβάλλουν αποφασιστικά στην απάμβλυσή του και παρέχουν την δυνατότητα ανάπτυξης όρισμένων ενεργοβόρων κλάδων με μεγάλη οικονομική σημασία.

3.5. Οι τουριστικοί πόροι.

Η ακριβής μέτρηση της τουριστικής χωρητικότητας μιας περιοχής είναι πολύ δύσκολη, γιατί δεν έχουν ακόμη διαμορφωθεί μέτρα ή πρότυπα κοινής αποδοχής. Παρά τις δυσκολίες αυτές, όλες οι ενδείξεις πείθουν, ότι ή τουριστική χωρητικότητα του ελληνικού φυσικού και ιστορικού χώρου είναι αρκετά μεγαλύτερη από τη μέχρι σήμερα τουριστική κίνηση.

III. ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΡΑΓΩΓΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1. Ο ΡΥΘΜΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΚΑΙ Η ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ

1.1. 'Η επίδραση τῶν διεθνῶν οικονομικῶν ἐξελίξεων στὸ ρυθμὸ ἀναπτύξεως τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας.

Οἱ διεθνεῖς οικονομικὲς συναλλαγές τῆς χώρας ἐπηρεάζουν ἀποφασιστικὰ τὴ διαμόρφωση ὁρισμένων βασικῶν μεγεθῶν καὶ τὸ ρυθμὸ ἀναπτύξεως τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας.

Πρῶτο, γιὰ τὸ ὄγκος τῶν συναλλαγῶν αὐτῶν σὲ σχέση μετὰ τὴν ἐγχώρια παραγωγή εἶναι μεγάλος. Ἡ ἀξία τῶν ἀγαθῶν καὶ ὑπηρεσιῶν πού εἰσάγονται σὰν ποσοστὸ τοῦ ἀκαθάριστου ἐγχώριου προϊόντος ἐφῆλθε τὸ 1/3 περίπου. Λίγο μικρότερη εἶναι ἡ ἀξία τῶν ἀγαθῶν καὶ ὑπηρεσιῶν πού ἐξαγονται μετὰ διαφορὰς μορφές.

Δεύτερο, γιὰ τὸ ὅτι οἱ δυνατότητες πού ἔχουμε νὰ ἐπηρεάσουμε τὴν ἐξέλιξη τῶν διεθνῶν μας συναλλαγῶν ἔτσι, ὥστε νὰ προλάβουμε τυχόν δυσμενεῖς ἀντίκτυπους στὴν ἐλληνικὴ οἰκονομία, εἶναι πολὺ περιορισμένες. Οἱ ἐξαγωγές μας, ἰδιαίτερα τῶν ὑπηρεσιῶν, ἐπηρεάζονται ἄμεσα ἀπὸ τὴ διεθνή ζήτηση, πού δὲν ἐξαρτᾶται ἀπὸ μᾶς. Τὸ μεγαλύτερο μέρος ἀπὸ τὶς εἰσαγωγές μας ἀποτελεῖται ἀπὸ ἀπαραίτητα ἀγαθὰ (καύσιμα, πρῶτες ὕλες, κεφαλαιουχικὸς ἐξοπλισμὸς) πού δὲν μποροῦμε νὰ περικύψουμε αἰσθητὰ. Ἀλλὰ, καὶ ὅπου μιὰ τέτοια περικοπὴ δὲν θὰ δημιουργοῦσε σοβαρὰ προβλήματα στὴν ἐλληνικὴ οἰκονομία, εἶναι πολλὲς φορὲς ἀδύνατη γιὰ τὴν ἐξέλιξη σὲ ἀντίθεση μετὰ τὶς διεθνεῖς συμβατικές μας υποχρεώσεις.

Τρίτο, γιὰ τὴν ἐνταξὴ στὴν Εὐρωπαϊκὴ Οἰκονομικὴ Κοινότητα οἱ διεθνεῖς συναλλαγές μας θὰ αὐξηθοῦν ἀκόμη περισσότερο, συνδεόμενες ἔτσι πρὸς τὴν οἰκονομικὴ ἐξέλιξη στὴ χώρα μετὰ τὶς ἀντίστοιχες ἐξελίξεις στὸ χῶρο τῆς ΕΟΚ. Μετὰ τὴν προσχώρησιν ἡ Ἑλλάδα θὰ διατηρήσῃ ποσοτικὸν περιορισμὸν ἐναντὶ τῶν κρατῶν μελῶν μόνον γιὰ ὁρισμένα προϊόντα καὶ γιὰ τὴν διάρκειαν τῆς μεταβατικῆς περιόδου, μετὰ τὴ λήξιν τῆς ὁποίας ὅλοι οἱ περιορισμοὶ θὰ καταργηθοῦν.

Ἐναντὶ τρίτων χωρῶν θὰ ἐφαρμοστοῦν τὰ μέτρα ἀπελευθερώσεως τῶν εἰσαγωγῶν τὰ ὁποῖα ἰσχύουν στὴν ΕΟΚ στὰ πλαίσια τῆς γενικῆς ἐμπορικῆς τῆς πολιτικῆς. Ποσοτικοὶ περιορισμοὶ θὰ διατηρηθοῦν μόνον γιὰ ὁρισμένα προϊόντα πού θὰ συμφωνηθοῦν μετὰ τὴν πράξιν τῆς προσχωρήσεως καὶ γιὰ τὴ μεταβατικὴ περίοδο.

Τὰ σοβαρὰ προβλήματα πού ἀντιμετωπίζει ἡ παγκόσμια οἰκονομία καὶ εἰδικότερα οἱ χώρες τῆς ΕΟΚ, ἀπὸ τὶς ὁποῖες ἐξαρτῶνται περισσότερο οἱ ἐξωτερικὲς μας συναλλαγές, ἡ περιορισμένη σχετικὰ ἐπιτυχία τῶν μέτρων πού ἐφαρμόστηκαν γιὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τῶν προβλημάτων αὐτῶν, καθὼς καὶ ἡ ἐπανειλημμένη διάψευσις τῶν προβλέψεων τοῦ πρόσφατου παρελθόντος, δημιουργοῦν σοβαρὰ ἀβεβαιότητα γιὰ τὶς διεθνεῖς οικονομικὲς ἐξελίξεις στὸ μέλλον.

Ἡ ἀβεβαιότητα ὡς πρὸς τὶς ἐπιπτώσεις πού οἱ ἐξελίξεις αὐτὲς μπορεῖ νὰ ἔχουν πᾶν στὴν ἐλληνικὴ οἰκονομία ἐπιτείνεται ἀπὸ τοὺς κινδύνους πού διαγράφονται γιὰ ἀναβίωσιν προστατευτικῶν τάσεων στὸ διεθνὲς ἐμπόριο. Ἡ ἐνταξὴ μας στὴν Κοινὴ Ἀγορά, πού ἐξασφαλίζει τὴν ἐλεύθερη διακίνησιν ἀγαθῶν καὶ ὑπηρεσιῶν ἀνάμεσα στὶς χώρες τῆς Κοινότητος καὶ τὴν Ἑλλάδα, περιορίζει σημαντικὰ τὸν ἄμεσον κίνδυνον τέτοιων ἐξελίξεων, ἰδιαίτερα μάλιστα ἀφοῦ τὸ Κοινὸ Ἐξωτερικὸ Δασμολόγιον τῆς ΕΟΚ παρέχει σὲ πολλὰ προϊόντα ἀρκετὴ προστασία καὶ ἡ προσφορὰ ἐλληνικῶν προϊόντων εἶναι μικρὴ σὲ σύγκρισιν μετὰ τὴ συνολικὴ ζήτησιν στὴ μεγάλη ἀγορὰ τῆς Κοινότητος. Ἡ ἐνταξὴ μας ὅμως δὲν μπορεῖ νὰ ἀποτρέψῃ ὁριστικὰ ὅλους τοὺς κινδύνους ἀφοῦ καὶ οἱ οἰκονομικὲς τῶν χωρῶν τῆς Κοινότητος ἐξαρτῶνται σὲ μεγάλῳ βαθμῷ ἀπὸ τὶς διεθνεῖς ἀνταλλαγές.

Λόγω τῆς ἀβεβαιότητος αὐτῆς δὲν εἶναι δυνατόν νὰ προβλεφθοῦν, μετὰ ἱκανοποιητικὴν προσέγγισιν, οὔτε οἱ ἐξελίξεις στὶς χώρες τῆς Κοινότητος καὶ στὴ διεθνή οἰκονομία γενικότερα οὔτε καὶ οἱ ἐπιδράσεις τοὺς στὴν ἐλληνικὴ οἰκονομία κατὰ τὴν προσεχὴ πενταετία. Γιὰ τὸ λόγο αὐτό, ὁ καθορισμὸς συγκεκριμένων καὶ μονοσημάντων στόχων γιὰ τὴν παραγωγή καὶ τὴ σύνθεσιν τῆς κατὰ τὴ διάρκειαν τοῦ Προγράμματος, δὲν εἶναι οὔτε φρόνιμος ἀλλ' οὔτε καὶ δυνατός στὸ στάδιον αὐτό. Ἀντίθετα εἶναι ἀνάγκη νὰ ἀντιμετωπιστεῖ τὸ ἐνδεχόμενον ἐναλλακτικῶν ρυθμῶν ἀναπτύξεως, ἀνάλογα μετὰ τὴν τροπὴν πού θὰ πάρουν οἱ διεθνεῖς οικονομικὲς ἐξελίξεις.

1.2. Οἱ στόχοι γιὰ τὴν αὐξήσιν τῆς παραγωγῆς.

Ὁ μακροχρόνιος μέσος ἐτήσιος ρυθμὸς ἀναπτύξεως τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας σὲ σταθερὰς τιμὰς (κατὰ τὴν τελευταία 25ετία), ἦταν τῆς τάξεως τοῦ 6 %, καὶ αἰτητὰ ψηλότερος σὲ ὁρισμένες περιόδους. Μετὰ ἀπὸ τὴν ἐλαφρὴν κάμψιν τοῦ 1974, ἡ αὐξήσιν τοῦ ἀκαθάριστου ἐγχώριου προϊόντος κατὰ 5,1 % τὸ 1975 καὶ κατὰ 5,5 % τὸ 1976 φαίνεται πὺς δὲν ἦταν ἀρκετὴ γιὰ νὰ δώσῃ τὴν ἀπαραίτητη ὥθησιν στὴν οἰκονομία, μετὰ ἀποτέλεσμα τὴ μείωσιν τῆς σὲ ἐπίπεδα χαμηλότερα τοῦ 4 % τὸ 1977. Ἀν καὶ οἱ ἐξελίξεις τοῦ 1977 ἐπηρεάστηκαν ἀποφασιστικὰ ἀπὸ τὶς δυσκολίες στὸν τομέα τῶν ἐξαγωγῶν καὶ ἀπὸ τὴ μειωμένη γεωργικὴ παραγωγή, δὲν παύουν νὰ ἀποτελοῦν ἐνδείξιν γιὰ τὴ χαλαρότητα τῆς ἀνακάμψεως στὰ δύο προηγούμενα χρόνια.

Οἱ πρόσφατες αὐτὲς ἐνδείξεις, ὅτι χαμηλοὶ σχετικὰ ρυθμοὶ ἀναπτύξεως δὲν ἀρκοῦν γιὰ νὰ κρατήσουν τὴν οἰκονομία σὲ σταθερὴ ἀνοδικὴ πορεία καὶ ἡ ἐξέτασιν τῶν δυνατοτήτων πού ἔχει ἡ ἐλληνικὴ οἰκονομία γιὰ αὐξήσιν τῆς παραγωγῆς, πείθουν ὅτι αὐξήσιν τοῦ ἀκαθάριστου ἐγχώριου προϊόντος μετὰ τὴν αὐτὸν ρυθμὸ αἰσθητὰ χαμηλότερο ἀπὸ 5 % δὲν δημιουργεῖ προϋποθέσεις γιὰ αὐτοδύναμη ἀνάπτυξιν. Κατὰ τὴ μακροοικονομικὴ ἐπεξεργασία τοῦ Προγράμματος, δοκιμάστηκαν ἐναλλακτικὸι ρυθμοὶ ἀναπτύξεως καὶ ἐναλλακτικὰ σχήματα ὡς πρὸς τὴ διάρθρωσιν τῆς παραγωγῆς καὶ τῶν ἐπενδύσεων, τὶς ἐξελίξεις στὸ ἰσοζύγιον πληρωμῶν καὶ τὰ λοιπὰ συναφῆ μεγέθη. Ἀπὸ τὴν ἀνάλυσιν αὐτὴ προκύπτει ὅτι, ὅταν ὁ ρυθμὸς ἀναπτύξεως σὲ δεδομένη περίοδον ὑπολείπεται σημαντικὰ ἀπὸ τὸ 5 %, οἱ πόροι πού μποροῦν νὰ διατεθοῦν γιὰ τὴν κατανάλωσιν καὶ τὶς ἐπενδύσεις δὲν ἀπορροποῦνται στὸ σύνολόν τους. Οἱ ἐτήσιες ἐπενδύσεις πού χρειάζονται εἶναι τέτοιες ὥστε, σὲ σύγκρισιν μετὰ τὸ 1977, νὰ αὐξάνουν λίγο ἢ καθόλου. Μετὰ στασιμὰς βασικὰς τὶς ἐπενδύσεις ὁ μόνος τρόπος νὰ ἀπορροφηθοῦν οἱ πόροι εἶναι ἡ αὐξήσιν τῆς κατανάλωσιν μετὰ ρυθμὸ αἰσθητὰ ψηλότερον ἀπὸ τὸ εἰσόδημα. Κατὰ τέτοιον, ἐκτὸς ἀπὸ τὰ μειονετήματα πού παρουσιάζει, δὲν θὰ ἦταν ἐύκολο. Ἡ ἰδιωτικὴ κατανάλωσιν δὲν μπορεῖ νὰ τεθεῖ κάτω ἀπὸ ἄμεσον ἐλεγχον, ἐνῶ ἡ γρήγορῃ αὐξήσιν τῆς δημόσιας κατανάλωσιν, σὲ ὅλη τὴ διάρκειαν τοῦ Προγράμματος, προσκρούει στὴ δυσχέρειαν ἀντίστοιχης αὐξήσεως τῶν φορολογικῶν ἐσόδων. Ἐκτὸς ἀπὸ αὐτό, μετὰ τὴ στασιμότητα στὶς ἐπενδύσεις ἡ ζήτησιν θὰ παρουσιάσῃ χαλαρότητα, σὲ ὁρισμένους τοὺς ἀντικείμενους τομεῖς, καὶ δὲν θὰ δημιουργηθεῖ ἀρκετὴ ὥθησιν γιὰ συνέχισιν τῆς ἀνάπτυξιν. Χωρὶς τὴν ὥθησιν αὐτὴν τὰ κίνητρα γιὰ ἐπενδύσεις θὰ ἐξασθενήσουν ἀκόμη περισσότερο, ἡ ἀντίστοιχη δαπάνη θὰ καμνωθεῖ, ὁ ρυθμὸς ἀνάπτυξιν θὰ μειωθεῖ καὶ ἡ οἰκονομία διατρέχει τὸν κίνδυνον νὰ καταλήξῃ προοδευτικὰ σὲ στασιμότητα ἢ καὶ στὴν ὕφεσιν.

Ἡ ἀναπτυξιακὴ πολιτικὴ πού θὰ ἀσκηθεῖ, θὰ σχεδιαστεῖ ἔτσι, ὥστε νὰ προληφθεῖ ἕνα τέτοιον ἐνδεχόμενον. Διεθνὲς οἰκονομικὴ ἀναστάτωση μεγάλων διαστάσεων δὲν εἶναι πιθανὴ καὶ δὲν μπορεῖ νὰ ἀποτελέσῃ βάσιν γιὰ ἀναπτυξιακὸ πρόγραμμα. Σὲ κάθε ἄλλῃ περίπτωση ὁ μέσος ἐτήσιος ρυθμὸς ἀναπτύξεως τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας κατὰ τὴ διάρκειαν τοῦ Προγράμματος δὲν πρέπει νὰ κατέλθῃ αἰσθητὰ κάτω ἀπὸ τὸ 5 %, ρυθμὸς πού φαίνεται ὅτι χρειάζεται γιὰ νὰ διατηρηθεῖ μὴ συνεχῆς καὶ οὐσιαστικὴ ἀνάπτυξις.

Αντίθετα αν ο ρυθμός ανάπτυξεως της διεθνούς οικονομίας και ιδιαίτερα των χωρών του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξεως επανέλθει στα επίπεδα της δεκαετίας του 1960 (5 % ετήσιως), η ελληνική οικονομία φαίνεται ότι μπορεί να αναπτυχθεί με μέσο ετήσιο ρυθμό αύξησεως του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος, κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, ψηλότερο από το 6 %. Οι προϋποθέσεις για ένα τέτοιο ρυθμό υπάρχουν ή μπορούν να εξασφαλιστούν.

Οι προοπτικές που διαγράφονται για τη διεθνή οικονομία και ειδικότερα για τις χώρες της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας στο 1978 δεν είναι ιδιαίτερα αισιόδοξες. Με την προϋπόθεση ότι οι εξελίξεις αυτές θα βελτιωθούν στα επόμενα χρόνια, ο ρυθμός ανάπτυξεως της οικονομίας που επιδιώκεται να πραγματοποιηθεί με παράλληλη βελτίωση της διαθρώσεως της παραγωγής, είναι της τάξεως του 6 % ετήσιως. Ο ρυθμός αυτός δεν εξαντλεί πλήρως τις δυνατότητες της ελληνικής οικονομίας, εξασφαλίζει όμως τις προϋποθέσεις για ουσιαστικές βελτιώσεις στη διάρθρωση της παραγωγής και των επενδύσεων, που είναι απαραίτητες για τη συνέχιση γρήγορης ανόδου μετά την περίοδο του Προγράμματος, δημιουργεί ισχυρή ώθηση για αυτοδύναμη ανάπτυξη και δεν θέτει σε κίνδυνο την εσωτερική και την εξωτερική ισορροπία της οικονομίας.

Στην επεξεργασία του Προγράμματος θα διερευνηθούν με κάθε λεπτομέρεια οι προϋποθέσεις και οι συνθήκες που απαιτούνται για να φθάσει ο ρυθμός ανάπτυξεως το 6 %, αν οι διεθνείς οικονομικές εξελίξεις - με τον τρόπο που επηρεάζουν την ελληνική οικονομία - δεν δημιουργήσουν ανυπερβλήτα προσκόμματα, και πάντως για να μην κατέβει κάτω από το 5 % στην αντίθετη περίπτωση.

1.3. Η βελτίωση στη διάρθρωση της παραγωγής.

Όπως σημειώθηκε πιο πάνω, στο στάδιο ανάπτυξεως που βρίσκεται η ελληνική οικονομία, η βελτίωση στη διάρθρωση της παραγωγής προϋποθέτει αύξηση του μεριδίου της μεταποίησης, που είναι συγκριτικά χαμηλό. Εκτός από τη μεταποίηση, άλλοι τομείς που θα μπορούσαν κατ' αρχή να αποτελέσουν τη βάση για την ανάπτυξη είναι η γεωργία, οι κατασκευές, η ναυτιλία και ο τουρισμός. Οι κοινωνικές υπηρεσίες και οι υπηρεσίες αγοράς - εκτός από τη ναυτιλία και τις τουριστικές υπηρεσίες για αλλοδαπούς που αποφέρουν συνάλλαγμα - ακολουθούν την ανάπτυξη και στηρίζονται αυτήν. Οι δυνατότητες όμως της γεωργίας, του τουρισμού και της ναυτιλίας δεν αρκούν για να δώσουν στην οικονομία την απαραίτητη ώθηση, ενώ οι κατασκευές, εκτός από τα άλλα μειονεκτήματά τους σαν βάση για την προώθηση της ανάπτυξεως, οδηγούν σε αδιέξοδο το ισοζύγιο πληρωμών γιατί δεν αυξάνουν τις δυνατότητες για εξαγωγές.

Για τους λόγους αυτούς στόχος είναι, στην περίοδο του Προγράμματος, ο ρυθμός αύξησεως του προϊόντος της μεταποίησης να είναι σημαντικά ψηλότερος από τον αντίστοιχο ρυθμό αύξησεως του εγχώριου προϊόντος, προσεγγίζοντας έτσι τη μακροχρόνια τάση ανάπτυξεως του τομέα. Με τον τρόπο αυτό όχι μόνο θα βελτιωθεί η διάρθρωση της παραγωγής αλλά και θα επιταχυνθεί η ανάπτυξη.

Επειδή η παραγωγή ορισμένων βασικών κλάδων και υποκλάδων της μεταποίησης καλύπτει ή υπερβαίνει ήδη τις ανάγκες της εσωτερικής αγοράς, η ανάπτυξή τους στο εξής θα στηριχθεί κατά κύριο λόγο στις εξαγωγές. Εκτός όμως από αυτό, η ανάπτυξη της μεταποίησης θα βασισθεί τόσο στην υποκατάσταση εισαγωγών όσο και στην ανάπτυξη νέων εξαγωγικών κλάδων.

Η αξιοποίηση εγχώριων πρώτων υλών και ιδίως του μεταλλευτικού πλούτου, η ενίσχυση της πολεμικής βιομηχανίας και η δυνατότητα να αναπτυχθούν ορισμένες μηχανο-

λογικές και χημικές βιομηχανίες εντάσεως εργασίας, ως προς τις οποίες η χώρα φαίνεται να έχει συγκριτικό πλεονέκτημα, προσφέρουν δυνατότητες προς τις κατευθύνσεις αυτές.

Η προσπάθεια όμως ενίσχυσεως της μεταποίησης θα συναντήσει μεγάλα εμπόδια, αν το επίπεδο της διεθνούς ζήτησεως δεν αυξηθεί αρκετά και αν η εμπορική πολιτική, που θα ακολουθηθεί από άλλες χώρες, φέρει σοβαρά προσκόμματα στις εξαγωγές μας.

Όπως ήδη σημειώθηκε, η ένταξή μας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα θα υποβοηθήσει την προσπάθεια προωθήσεως των εξαγωγών και θα εξαλείψει τους κινδύνους επιβολής μονομερών προστατευτικών φραγμών στα ελληνικά προϊόντα στην περιοχή αυτή. Η εξειδίκευση μέσα στα πλαίσια της κοινοτικής αγοράς και η βελτίωση της παραγωγικής διαθρώσεως θα επιτρέψουν την ουσιαστική αύξηση των εξαγωγών ιδιαίτερα μάλιστα αφού τόσο το σημερινό επίπεδο όσο και οι μελλοντικές παραγωγικές δυνατότητές μας είναι μικρά σε σύγκριση με τα μεγέθη της Κοινότητας στο σύνολό τους. Η διαδικασία όμως αυτή απαιτεί χρόνο και οι ευνοϊκές επιδράσεις της θα εκδηλωθούν κυρίως μετά την περίοδο που καλύπτει το Πρόγραμμα.

Αν οι εξελίξεις στη διεθνή οικονομία, και ιδιαίτερα στην Κοινότητα, δεν είναι ευνοϊκές ή ζητηση και επομένως οι εξαγωγές των βιομηχανικών μας προϊόντων και η παραγωγή στη μεταποίηση δεν θα μπορέσει να αυξηθεί με γρήγορο ρυθμό. Έτσι, η βελτίωση στη διάρθρωση της παραγωγής από πλευράς μεταποίησης θα είναι περιορισμένη. Στην περίπτωση αυτή, και για να μην κατέλθει ο ρυθμός ανόδου αισθητά κάτω από το 5 %, θα προωθηθεί η ανάπτυξη τομέων με τις λιγότερο δυσμενείς επιπτώσεις στη διάρθρωση της παραγωγής (π.χ. κατασκευές). Όποιαδήποτε όμως βασική κατεύθυνση θα είναι ανεξάρτητα από το ρυθμό αύξησεως της παραγωγής - να δοθεί ή μεγαλύτερη δυνατή ώθηση στη μεταποίηση. Η χρησιμοποίηση άλλων κλάδων, πέρα από το επιθυμητό όριο, σαν βάση για την προώθηση της ανάπτυξεως, θα αποτελέσει λύση ανάγκης και άμυνα σε διεθνείς οικονομικές εξελίξεις, που μπορεί να οδηγήσουν την οικονομία σε ύφεση και ανεργία.

Νέα κίνητρα για την ενίσχυση των βιομηχανικών επενδύσεων και της περιφερειακής ανάπτυξεως έχουν εξαχθεί πρόσφατα. Άλλοι τρόποι για την προώθηση του τομέα της μεταποίησης θα αποτελέσουν αντικείμενο λεπτομερούς μελέτης κατά την κατάρτιση του Προγράμματος.

2. Η ΔΙΑΘΕΣΗ ΤΩΝ ΕΘΝΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ

2.1. Ο σχηματισμός κεφαλαίου.

Η αύξηση του εισοδήματος με μέσο ετήσιο ρυθμό 6 % και η βελτίωση της διαθρώσεως του παραγωγικού δυναμικού κατά τη διάρκεια του Προγράμματος προϋποθέτουν ρυθμό αύξησεως των επενδύσεων πάγιου κεφαλαίου κατά 50 % περίπου ψηλότερο και σημαντικές μεταβολές στη σύνθεσή τους, με αύξηση του μεριδίου της μεταποίησης. Η επιτάχυνση του ρυθμού αύξησεως των επενδύσεων δεν φαίνεται να συναντά σοβαρές δυσκολίες ως προς την εξεύρεση των αναγκαίων πόρων. Αντίθετα η ουσιαστική αύξηση της συμμετοχής της μεταποίησης στο σύνολο των επενδύσεων δυσχεραίνεται από τα σοβαρά προβλήματα που δημιουργήσαν οι πρόσφατες οικονομικές εξελίξεις στον τομέα αυτόν.

Η χαλάρωση της ζήτησεως βιομηχανικών προϊόντων, που εκδηλώθηκε μετά την πρόσφατη διεθνή ύφεση, επηρέασε πτωτικά την αποδοτικότητα των κεφαλαίων και απέμβλενε την αποτελεσματικότητα των κινήτρων για επενδύσεις. Αυτό, σε συνδυασμό με την αβεβαιότητα που επικράτησε σχετικά με την έκταση και τη διάρκεια της ύφεσεως, οδήγησε σε στασιμότητα τις ιδιωτικές βιομηχανικές επενδύσεις. Έτσι, για την ουσιαστική ανάκαμψη των επενδύσεων στη μεταποίηση, προϋπόθεση είναι η σημαντική βελτίωση των προοπτικών αύξησεως της ζήτησεως και της αποδοτικότητας των κεφαλαίων. Τα νέα βιομηχανικά κίνητρα αποσκοπούν ακριβώς

στη βελτίωση των επιχειρηματικών προσδοκιών και στη δημιουργία ευνοϊκού κλίματος για την ουσιαστική αναζωογόνηση της επενδυτικής δραστηριότητας στον τομέα αυτόν.

Η βελτίωση της κατανομής των επενδύσεων προς την κατεύθυνση των έργων οικονομικής και κοινωνικής υποδομής δεν παρουσιάζει προβλήματα ζητήσεως, δεδομένου ότι τις επενδύσεις αυτές αναλαμβάνει ο δημόσιος τομέας αλλά και συνδέονται με την ανάπτυξη συλλογικών υπηρεσιών και αγαθών που προσφέρονται από το κράτος. Οι κυριότεροι περιοριστικοί παράγοντες των δημοσίων επενδύσεων είναι οι δυνατότητες χρηματοδότησεως, που έχουν περιοριστεί μετά το 1973 από τις αυξημένες δημόσιες καταναλωτικές δαπάνες για την άμυνα και τις κοινωνικές υπηρεσίες, και οι αδυναμίες του κρατικού μηχανισμού από πλευράς σχεδιασεως και εκτελέσεως των σχετικών έργων.

Εξάιρεση στις δυσχέρειες που αντιμετωπίζει ο σχηματισμός κεφαλαίου τα τελευταία χρόνια αποτελεί η οικοδομική δραστηριότητα, που διατηρεί πάντα το δυναμισμό της και εύκολα μπορεί να αυξηθεί, όταν παρέχεται η αναγκαία πιστοδότηση. Ο κλάδος όμως αυτός, παρά το γεγονός ότι στο μεγάλο μέρος του ικανοποιεί μία σημαντική κοινωνική ανάγκη, παρουσιάζει, αν ληφθούν υπόψη οι άλλες αναπτυξιακές προτεραιότητες, υπερβολική ανάπτυξη με δυσμενείς επιπτώσεις στη διάθρωση της παραγωγής και στον πληθωρισμό.

Αν και βασικός στόχος του Προγράμματος είναι η επιτάχυνση του ρυθμού αύξησης των επενδύσεων πάγιου κεφαλαίου, στην πιο δυσμενή περίπτωση όπου ο μέσος ετήσιος ρυθμός άνοδου κατά τη διάρκεια του Προγράμματος δεν θα ξεπεράσει το 5 % και οι εξαγωγές βιομηχανικών προϊόντων θα διαμορφωθούν σε χαμηλά επίπεδα, αποθαρρύνοντας έτσι τις επενδύσεις στον κλάδο, ο ρυθμός σχηματισμού κεφαλαίου δεν θα μπορέσει να υπερβεί αισθητά τον αντίστοιχο ρυθμό αύξησης της παραγωγής και αναγκαστικά θα στηριχθεί περισσότερο στους μη βιομηχανικούς τομείς. Όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, μία τέτοια διέξοδος είναι λιγότερο επιθυμητή, γιατί δεν συμβάλλει στη βελτίωση της διαθρώσεως της παραγωγής που επιδιώκεται, και θα υιοθετηθεί μόνο σαν λύση ανάγκης, για να προληφθεί ο κίνδυνος να εισέλθει η οικονομία σε φάση προοδευτικής κάμψεως.

Ένα από τα κυριότερα αντικείμενα της παραπέρα έπεξεργασίας του Προγράμματος θα είναι η μελέτη των μέτρων και των μεθόδων που θα χρησιμοποιηθούν για να ενθαρρυνθούν οι επενδύσεις γενικότερα και ιδιαίτερα στη μεταποίηση, και για να μη μειωθούν στη χειρότερη περίπτωση, κάτω από το κρίσιμο όριο που χρειάζεται για να εξασφαλιστεί η σταθερή άνοδος της οικονομίας.

2.2. Η καταναλωση.

Για να εξασφαλισθούν οι πόροι που χρειάζονται, ώστε να πραγματοποιηθεί ρυθμός ανάπτυξεως της τάξεως του 6 % ετησίως, πρέπει να μειωθεί ελαφρά ή συμμετοχή της καταναλώσεως στους διαθέσιμους πόρους, που είχε αυξηθεί απότομα στα πρόσφατα χρόνια για τους λόγους που αναφέρθηκαν πιο πάνω. Στη χειρότερη περίπτωση, που η απορροφητικότητα της οικονομίας σε επενδύσεις θα είναι περιορισμένη, ή συμμετοχή της καταναλώσεως θα διαμορφωθεί σε ψηλότερα επίπεδα και ίσως να χρησιμοποιηθεί, ως ένα πολύ μικρό βαθμό σαν όργανο για την τόνωση της ζητήσεως. Και στις δύο περιπτώσεις η δημόσια καταναλωση θα αυξηθεί ταχύτερα από την ιδιωτική, λόγω της εμφάσεως που θα δίνει το Πρόγραμμα στην αύξηση της παραγωγής συλλογικών αγαθών και υπηρεσιών. Βέβαια, η ενθάρρυνση της καταναλώσεως σε μίαν αναπτυσσόμενη οικονομία, για να τονωθεί έτσι η ζήτηση και να επιτευχθεί ένα ελάχιστος επιθυμητός ρυθμός στην αύξηση της παραγωγής δεν είναι ιδιαίτερα επιθυμητή. Βασικός στόχος είναι το αντίθετο, η τόνωση δηλαδή των επενδύσεων και η συγκράτηση της καταναλώσεως. Στο στάδιο αυτό όμως της έπεξεργασίας του Προγράμματος δεν μπορεί να αποκλεισθεί εντελώς ένα τέτοιο ενδεχόμενο. Γι'

αυτό, στην παραπέρα έπεξεργασία του Προγράμματος θα διαμορφωθούν τα κατάλληλα μέτρα τόσο για τη συγκράτηση της καταναλώσεως, πράγμα που είναι και το πιο πιθανό να χρειαστεί, όσο και για την ελαφρά τόνωσή της στην αντίθετη περίπτωση, ώστε να είναι δυνατή η αντιμετώπιση όλων των ενδεχομένων.

3. Η ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

3.1. Έξελξεις και προοπτικές.

Η Ελλάδα δεν αντιμετωπίζει τα σοβαρά προβλήματα ανεργίας που έχουν δημιουργηθεί στις δυτικές χώρες από τις πρόσφατες δυσμενείς οικονομικές εξελίξεις. Είναι όμως φανερό ότι, αν ο ρυθμός ανάπτυξεως δεν επιταχυνθεί αλλά εξακολουθήσει να παραμένει στα σχετικά χαμηλά επίπεδα που παρατηρήθηκαν τα τελευταία χρόνια, η εξασφάλιση ικανοποιητικού βαθμού απασχολήσεως του εργατικού δυναμικού και ιδιαίτερα των νέων μπορεί να συνταχθεί σημαντικές δυσκολίες.

Η αναμενόμενη παλιννόστηση ελλήνων εργατών από το εξωτερικό και το απόθεμα εργατικού δυναμικού που συγκαλύπτει η υποαπασχόληση θα αυξήσουν την προσφορά εργασίας. Από την άλλη μεριά, η ανάγκη αύξησης της παραγωγικότητας, ιδιαίτερα με την προοπτική και της επίκειμενης εντάξεώς μας στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, συνεπάγεται αυξημένη χρησιμοποίηση κεφαλαίου ανά μονάδα εργασίας που μειώνει έτσι τη ζήτηση εργασίας.

Εκτός από τα παραπάνω, σημαντικός αριθμός από τους νεοεισερχομένους στο εργατικό δυναμικό είναι απόφοιτοι λυκείου ή θεωρητικών πανεπιστημιακών σχολών και ζητούν απασχόληση σε όρισμένους μόνο τομείς και επαγγέλματα, όπου η προσφορά θέσεων είναι συγκριτικά περιορισμένη. Τα άτομα αυτά δεν είναι διατεθειμένα να δεχθούν εργασία σε άλλα επαγγέλματα. Έτσι, ενώ η ζήτηση υπερβαίνει την προσφορά εργασίας σε όρισμένα επαγγέλματα και οδηγεί μερικώς φορές στη χρησιμοποίηση ξένων εργατών σε περιορισμένη έκταση, δημιουργείται κλαδική ανεργία στα επαγγέλματα που θεωρούνται πιο έλκυστικά. Η έμφαση που δίνεται τελευταία στην ανώτερη τεχνική εκπαίδευση προβλέπεται ότι σταδιακά θα επηρεάσει ευνοϊκά την σύνθεση των νεοεισερχομένων στο εργατικό δυναμικό από άποψη ειδικεύσεως, ώστε να απαμβλυνθεί το πρόβλημα αυτό.

Τέλος, δυσκολίες για την πλήρη απασχόληση του εργατικού δυναμικού δημιουργούνται και από την περιορισμένη κινητικότητα των εργαζομένων μεταξύ των διαφόρων παραγωγικών δραστηριοτήτων και περιοχών της χώρας, η οποία οφείλεται στην έλλειψη πληροφόρησης και στην ατελή οργάνωση της αγοράς εργασίας γενικότερα. Εξαιτίας της περιορισμένης αυτής κινητικότητας είναι δυνατό να υπάρχουν άνεργοι σε όρισμένους κλάδους ή σε όρισμένες περιοχές, ενώ θα μπορούσαν να απασχοληθούν αλλού πολύ εύκολα.

Με βάση την προβλεπόμενη αύξηση του εργατικού δυναμικού, τις νέες ευκαιρίες απασχολήσεως, που είναι πιθανό να δημιουργηθούν ανάλογα με την αύξηση της παραγωγής, και τις συνθήκες που επικρατούν στην αγορά εργασίας, υπολογίζεται ότι ο στόχος του Προγράμματος για πλήρη απασχόληση του εργατικού δυναμικού μπορεί να επιτευχθεί σε ικανοποιητικό βαθμό, έφόσον ο ρυθμός ανάπτυξεως φθάσει στο 6 % το χρόνο. Αντίθετα, στην περίπτωση που ο ρυθμός άνοδου θα περιοριστεί σε επίπεδα χαμηλότερα από το 5 % λόγω δυσμενών διεθνών συνθηκών, η εξασφάλιση πλήρους παραγωγικής απασχολήσεως είναι πιθανό να αντιμετωπίσει δυσκολίες ιδιαίτερα για όρισμένες κατηγορίες του εργατικού δυναμικού.

3.2. Κατευθύνσεις πολιτικής, για την εξασφάλιση ικανοποιητικού βαθμού απασχολήσεως του εργατικού δυναμικού.

Στην περίπτωση που θα επιτευχθεί μέσος ρυθμός ανάπτυξεως 6 % το χρόνο, η προσπάθεια της πολιτικής για την

άπασχόληση θα στραφεί κυρίως προς την εξασφάλιση ισορροπίας προσφοράς και ζήτησεως στις επιμέρους αγορές εργασίας. Τα μέτρα που θα ληφθούν συνδέονται με το μηχανισμό διαμορφώσεως της άμοιβής της εργασίας, την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού, τα εκπαιδευτικά προγράμματα ταχύρρυθμης επιμορφώσεως και επαγγελματικού αναπροσανατολισμού και την επέκταση και ενίσχυση της τεχνικής εκπαίδευσεως.

Για να ενισχυθεί ο ρόλος των άμοιβών στην εξισορρόπηση της προσφοράς και ζήτησεως εργασίας, θα καταβληθεί προσπάθεια σταδιακής αύξησης των άμοιβών, όχι μόνο απόλυτα αλλά και σχετικά, στις περιπτώσεις εκείνες που η προσφορά εργασίας υπολείπεται από τη ζήτηση. Με τον τρόπο αυτό εξυπηρετείται ο στόχος όχι μόνο της πλήρους απασχόλησεως αλλά και της ανετότερης αύξησης της παραγωγής.

Μεταξύ των μέτρων που εξετάζονται για την αύξηση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού περιλαμβάνονται η κατάργηση όρισμένων θεσμικών εμποδίων που δυσκολεύουν τη μόνιμη ή την προσωρινή μετακίνηση και συνδέονται με φορολογικές ρυθμίσεις, με την κοινωνική ασφάλιση και με όρισμένες αδυναμίες στην οργάνωση της αγοράς εργασίας. Θα μελετηθεί επίσης η παροχή διαφορών οικονομικών κινήτρων για τη μετακίνηση του εργατικού δυναμικού προς επιθυμητές κατευθύνσεις και περιοχές. Στα πλαίσια αυτά εντάσσονται και τα μέτρα που εξαγγέλθηκαν πρόσφατα για την επιδότηση από το κράτος όρισμένων δαπανών των μετακινούμενων εργατών. Με τα κίνητρα αυτά θα επιδιωχθεί βασικά η αποθάρρυνση της μόνιμης εγκαταστάσεως στην περιοχή Πρωτευούσης και στη Θεσσαλονίκη και η ενίσχυση της μετακινήσεως προς τις μικρές επαρχιακές πόλεις. Ακόμη, με άμεσα οικονομικά κίνητρα θα διευκολυνθεί η πρόσκαιρη μετακίνηση εργαζομένων για την κάλυψη εποχιακών αναγκών σε εργασίες στο γεωργικό τομέα και στον τουρισμό. Τέλος, θα ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για την εισαγωγή όρισμένων θεσμών και συστημάτων στην αγορά εργασίας που έχουν ήδη υιοθετηθεί από την ΕΟΚ.

Στην περίπτωση που, εξαιτίας των διεθνών συνθηκών, ο ρυθμός ανάπτυξεως θα περιορισθεί στο 5 %, πρόσθετη μέριμνα της πολιτικής για την απασχόληση θα είναι η αντιμετώπιση του ενδεχόμενου εμφάνισεως ανεργίας. Η μεθόδευση των συγκεκριμένων μέτρων που θα ληφθούν για τη βελτίωση της λειτουργίας της αγοράς εργασίας και την πρόληψη ανεργίας θα αποτελέσει αντικείμενο λεπτομερούς επεξεργασίας κατά την κατάρτιση του Προγράμματος.

IV. Η ΕΞΑΣΦΑΛΙΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΙΣΟΡΡΟΠΙΑΣ

1. ΓΕΝΙΚΑ

Η διατήρηση του ρυθμού άνοδου των τιμών σε ψηλά επίπεδα στα τελευταία πέντε χρόνια απειλεί να καταστήσει τον πληθωρισμό μακροχρόνιο πρόβλημα, με αποτέλεσμα την ενίσχυση των πληθωριστικών προσδοκιών. Οι διαφορές κοινωνικές ομάδες, στην προσπάθειά τους να προλάβουν τη διάβρωση των εισοδημάτων τους από τον πληθωρισμό που αναμένεται, προβάλλουν αξιώσεις που ενισχύουν ακόμη περισσότερο την άνοδο των τιμών.

Κάτω από τις συνθήκες αυτές η πραγματοποίηση των βασικών αναπτυξιακών στόχων του Προγράμματος καθίσταται ιδιαίτερα δυσχερής. Συνέχιση της αύξησης του ρυθμού του πληθωρισμού πάνω από ένα επίπεδο θα καταστήσει αδύνατη την επίτευξη των επιθυμητών ρυθμών ανάπτυξεως.

Ο πληθωρισμός αν δεν τιθασευθεί θα επηρεάσει δυσμενώς την αποταμίευση και τη δημιουργία νέου κεφαλαίου και θα υπονομεύσει τη διεθνή ανταγωνιστικότητα των προϊόντων μας. Θα στρέψει τους πόρους σε λιγότερο αποδοτικές χρήσεις και θα επηρεάσει δυσμενώς τη διανομή του εισοδήματος και του πλούτου. Θα δημιουργήσει σοβαρή ανεργία

κάνοντας το πρόβλημα αντιμετώπισης του πληθωρισμού ακόμη δυσκολότερο με πολύ δυσμενείς επιπτώσεις για την όλη αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας.

Επιδίωξη να τιθασευθεί ο πληθωρισμός με βάση μόνο τη δημοσιονομική και τη νομισματική πολιτική δεν θα είναι αποτελεσματική. Ο έλεγχος των πληθωριστικών πιέσεων και η αποκλιμάκωση των πληθωριστικών προσδοκιών θα επιδιωχθεί με το συνδυασμό της νομισματικής και δημοσιονομικής πολιτικής και της πολιτικής τιμών και εισοδημάτων. Έτσι ενώ θα εξασφαλίζονται οι απαραίτητοι χρηματικοί πόροι για την οικονομική επέκταση, η ποσότητα του χρήματος θα προσαρμόζεται στους επιδιωκόμενους ρυθμούς άνοδου του πληθωρισμού. Αυτό θα συμβάλει στη δημιουργία του κατάλληλου ψυχολογικού κλίματος, ώστε να εξουδετερωθούν οι αποσταθεροποιητικές προσδοκίες, και στη μείωση του πληθωρισμού, με αποτέλεσμα την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας στο εξωτερικό και την επιτάχυνση της ανάπτυξεως.

2. ΤΙΜΕΣ ΚΑΙ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΑ

2.1. Έξελξεις, προβλήματα και προοπτικές.

Από τις εξελίξεις των τιμών στην τελευταία διετία φαίνεται ότι ο πληθωρισμός στη χώρα τείνει να σταθεροποιηθεί σε επίπεδα σημαντικά ψηλότερα από το μέσο όρο πληθωρισμού των χωρών του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξεως και της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας. Ειδικότερα, στα δύο τελευταία χρόνια η άνοδος των τιμών καταναλωτού στην Ελλάδα έφθασε το 12,7 % και ήταν 3,2 ποσοστιαίες μονάδες μεγαλύτερη από τον αντίστοιχο μέσο όρο άνοδου στις χώρες της ΕΟΚ (9,5 %) και 4,7 ποσοστιαίες μονάδες από τις χώρες του ΟΟΣΑ (8,0 %). Η διατήρηση και η ενδεχόμενη αύξηση της αποκλίσεως αυτής στο ρυθμό πληθωρισμού θα δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στην προσπάθεια επιταχύνσεως του ρυθμού ανάπτυξεως της οικονομίας, λόγω των δυσμενών επιπτώσεων που θα έχει στη διεθνή ανταγωνιστικότητα των ελληνικών προϊόντων.

Από τη μέχρι τώρα ανάλυση των αιτίων της άνοδου των τιμών προκύπτει ότι τουλάχιστον στο 1977, τα αίτια αυτά έχουν περισσότερο εσωτερική παρά εξωτερική προέλευση και συνδέονται περισσότερο με το κόστος παρά με τη ζήτηση. Ειδικότερα κατά το 1977, η αύξηση των τιμών των εισαγωγών εκτιμάται ότι περιορίστηκε σε επίπεδα κάτω του 10 % με αποτέλεσμα να μειωθεί η επίδραση αυτού του παράγοντα κόστους πάνω στον εγχώριο πληθωρισμό. Επίσης η άνοδος της συνολικής ζήτησεως και οικονομικής δραστηριότητας διαμορφώθηκε σε χαμηλά σχετικά επίπεδα που δεν δικαιολογούν ύπαρξη πληθωρισμού ζήτησεως στο σύνολο της οικονομίας. Βέβαια η έξαρση της ζήτησεως που παρατηρείται τελευταία σε όρισμένους τομείς και ιδιαίτερα στον τομέα των κατοικιών, δημιουργεί καταστάσεις υπερβάλλουσας ζήτησεως σε όρισμένους κλάδους παραγωγής και στενότητες για όρισμένες ειδικεύσεις εργασίας, καταστάσεις που προκαλούν πληθωριστικές πιέσεις, οι οποίες βαθμιαία διαχέονται σ' ολόκληρη την οικονομία.

Από πλευράς κόστους ο σημαντικότερος παράγοντας που συμβάλει στη διατήρηση ψηλού ρυθμού πληθωρισμού, ιδιαίτερα για τους τομείς παραγωγής αγαθών, φαίνεται ότι είναι το κόστος εργασίας. Υπολογίζεται, ότι για το σύνολο της οικονομίας ο ρυθμός άνοδου της μέσης άμοιβής της εργασίας ήταν κατά μέσο όρο την τελευταία διετία της τάξεως του 20 % σε σύγκριση με 12,7 % των τιμών και 2,5 % - 3 % της παραγωγικότητας. Ένας άλλος παράγοντας, που βοήθησε στην άνοδο των τιμών τα τελευταία χρόνια, είναι η αύξηση των έμμεσων φόρων.

Στον τομέα των υπηρεσιών και ιδιαίτερα στον τομέα της διακινήσεως των αγαθών και στα έλευθρια επαγγέλματα, σημαντικό ρόλο στη διαδικασία του πληθωρισμού φαίνεται

ότι παίζουν και τα κέρδη και εισοδήματα. Ειδικότερα οι όλιγοπωλιακές συνθήκες της αγοράς και γενικότερα οι συνθήκες άτελους ανταγωνισμού, που υπάρχουν σε όρισμένες κατηγορίες υπηρεσιών, σε συνδυασμό με την εκτεταμένη φοροδιαφυγή, επιτρέπουν τη δημιουργία υπερβολικών κερδών, που ενισχύουν άμεσα την άνοδική τάση των τιμών και έμμεσα τις πληθωριστικές πιέσεις στην οικονομία κατά την ανάζητηση ασφαλούς τρόπου επενδύσεώς τους.

Η αύξηση της άμοιβής της εργασίας με ρυθμό ταχύτερο από ότι επιτρέπει η άνοδος της παραγωγικότητας και δικαιολογεί η αύξηση των τιμών, πραγματοποιήθηκε στα πλαίσια της πολιτικής βελτιώσεως της συμμετοχής των εργαζομένων στο έθνικ εισόδημα, ή ύποια στην περίοδο της έπταετίας είχε μειωθεί σημαντικά. Η πολιτική ταχείας άναδιανομής του εισοδήματος, αν και κοινωνικά έπιθυμητή, δέν μπορεί να συνεχισθεί με τον ίδιο ρυθμό, χωρίς να θέσει σε κίνδυνο την προσπάθεια έπιταχύνσεως του ρυθμού άναπτύξεως και δημιουργίας συνθηκών που θα καταστήσουν περισσότερο αυτόδυναμη τη μακροχρόνια άνάπτυξη της χώρας.

2.2. ΟΙ ΒΑΣΙΚΕΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΤΙΜΕΣ ΚΑΙ ΤΑ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΑ.

Οι προοπτικές για τις εξελίξεις των διεθνών τιμών στο άμεσο μέλλον είναι μάλλον εύνοϊκές. Ειδικότερα, κατά τα έπόμενα ένα ή δύο χρόνια προβλέπεται σταθεροποίηση ή μικρή αύξηση των τιμών των βασικών πρώτων ύλων και του άργου πετρελαίου και σημαντική έπιβράδυνση των τιμών των βιομηχανικών προϊόντων. Στόν έσωτερικό τομέα, έντούτες, οι προοπτικές είναι λιγότερο εύνοϊκές. Πιο συγκεκριμένα, ή τάση που παρατηρείται τελευταία σε όρισμένες κατηγορίες εργαζομένων, να διεκδικούν αύξήσεις που δέν δικαιολογούνται από την αύξηση της παραγωγικότητας και των τιμών, όχι μόνο οδηγεί σε άμεση αύξηση των τιμών αλλά τροφοδοτεί και την πληθωριστική ψυχολογία και καλλιεργεί προσδοκίες που καθιστούν δύσκολη την άναστολή της διαδικασίας του πληθωρισμού.

Βασική έπιδιώξη του Προγράμματος είναι ή σταδιακή μείωση του ρυθμού άνόδου των τιμών σε έπίπεδο παραπλήσιο με κείνο των χωρών της ΕΟΚ. Τουτό είναι άπαραίτητο για τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας στη διεθνή αγορά και την ένισχυση των προσδοκιών για παράπέρα άποκλιμάκωση του πληθωρισμού.

Για την πράγματοποίηση της έπιδιώξεως αυτής μελετάται ή έφαρμογή πολιτικής τιμών και εισοδημάτων που θα συμβάλλει, τόσο στη δικαιοτέρα διανομή του εισοδήματος και στη μείωση του ανταγωνισμού μεταξύ των διάφορων κοινωνικών ομάδων για την αύξηση του μεριδίου τους στο έθνικ εισόδημα σε βάρος άλλων κοινωνικών ομάδων, όσο και στην έξασφάλιση ίσοροπίας μεταξύ προσφοράς και ζήτησεως στις έπιμέρους άγορές προϊόντων και εργασίας.

Ειδικότερα ή πολιτική για τις τιμές και τα εισοδήματα θα στηρίζεται σε κανόνες, οι όποιοι θα έξασφαλίζουν σταθερή αύξηση των πραγματικών άμοιβών και μείωση των πληθωριστικών πιέσεων στην οικονομία, ένω παράλληλα θα έπιτυγχάνεται μείωση της άνισοκατανομής του εισοδήματος και θα ένισχύεται ή κινητικότητα της εργασίας μεταξύ έναλλακτικών άπασχολήσεων. Συγκεκριμένα, ως προς τα εισοδήματα, ή πολιτική που θα άκολουθείται έπιδιώκει την άναπροσαρμογή των χρηματικών άμοιβών σύμφωνα με την άνοδο των τιμών και της παραγωγικότητας υπό όρισμένες προϋποθέσεις. Η παραγωγικότητα θα μετρείται από την αύξηση του έθνικ εισοδήματος. Θα λαμβάνεται δηλαδή υπόψη ή εύνοϊκή ή δυσμενής έπίδραση των μεταβολών των όρων έμπορίου στο έθνικ προϊόν. Έπίσης θα λαμβάνονται υπόψη τα ειδικά προγράμματα για την ένισχυση των χαμηλών εισοδημάτων και τη στήριξη του άγροτικού εισοδήματος. Έπολογίζεται, ότι ή διαφορά μεταξύ των ρυθμών άναπροσαρμογής των χρηματικών άμοιβών αύτης της πολιτικής και εκείνης που άκολουθήθηκε κατά τα τελευταία χρόνια είναι

τέτοιας έκτάσεως, ώστε να άποκλιμακωθούν οι πληθωριστικές πιέσεις. Έτσι, ένω θα έπιτυγχάνεται ταχύτερη αύξηση των χαμηλών εισοδημάτων και σταθερότητα του μεριδίου της εργασίας στο έθνικ εισόδημα, θα ένισχύονται οι πρόσδοκίες για άποκλιμάκωση του πληθωρισμού. Παράλληλα θα καταβάλλεται ιδιαίτερη προσπάθεια να μη διαταραχθούν σημαντικά οι σχετικοί μισθοί, ώστε να έξασφαλιστεί ή άναγκαία προσφορά εργασίας για όλους τους κλάδους της οικονομίας.

Άναφορικά με τις τιμές και τα κέρδη, ή πολιτική θα έπιδιώκει τη συγκράτηση των τιμών στους περισσότερους δυναμικούς κλάδους, όπου ή παραγωγικότητα αύξάνεται γρηγορότερα, ώστε το μέσο έπίπεδο των τιμών να άνέρχεται με βραδύτερο ρυθμό. Για τα προϊόντα που παίζουν βασικό ρόλο στη διαμόρφωση του δείκτη τιμών καταναλωτή, θα διατηρηθεί και θα ένισχυθεί το σημερινό σύστημα έποπτείας τιμών, όπως άλλωστε γίνεται και στις χώρες της Κοινότητας, ένω για τα προϊόντα που άποτελούν βασικές εισροές στην παραγωγή άλλων άγαθών, ή άνακοίνωση και αίτιολόγηση των αύξήσεων των τιμών προς τις άρμόδιες κρατικές υπηρεσίες θα είναι ύποχρεωτική. Παράλληλα με τα μέτρα αυτά, με τα όποια έπιδιώκεται ή άπορρόφηση μέρους του κόστους από την παραγωγικότητα και ή μεταφορά του ύφελους από την αύξηση της παραγωγικότητας στον καταναλωτή, ή πολιτική τιμών θα έπιδιώκει την άρση των όλιγοπωλιακών καταστάσεων και γενικότερα των άτελειών της αγοράς στους τομείς της παραγωγής και τις διακινήσεως των άγαθών, ώστε να περιορίζονται οι δυνατότητες διαμορφώσεως των κερδών σε έπίπεδα ψηλότερα από κείνα που δικαιολογεί ή όμαλή λειτουργία της αγοράς.

Στα πλαίσια της προετοιμασίας του τελικού Προγράμματος θα μελετηθούν και θα προταθούν οι άναγκαίες θεσμικές μεταβολές για τη δημιουργία ενός πιο άποτελεσματικού μηχανισμού έφαρμογής της παραπάνω πολιτικής τιμών και εισοδημάτων.

3. ΤΟ ΙΣΟΖΥΓΙΟ ΠΛΗΡΩΜΩΝ

3.1. ΈΞΕΛΙΞΕΙΣ, ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ.

Παρά τον τετραπλασιασμό της συναλλαγματικής δαπάνης για εισαγωγές ύγρων καυσίμων, μετά την ένεργειακή κρίση, και τις μεγάλες έκτακτες συναλλαγματικές δαπάνες για εισαγωγές άμυντικού όπλισμού, ή Έλλάδα κατάφερε να έξισοροπήσει τις έξωτερικές συναλλαγές της, χωρίς τη δημιουργία σοβαρής άνεργείας και τη μεγάλη πτώση στο ρυθμό άνόδου, που παρατηρήθηκε σε άλλες εύρωπαϊκές χώρες, και χωρίς την προσφυγή σε ύπέμετρο έξωτερικό δανεισμό. Η ίκανοποιητική αυτή εξέλιξη όφείλεται κατά κύριο λόγο στην άξιόλογη σταθερότητα και το δυναμισμό που έδειξαν οι άδηλοι πόροι και ή αυτόνομη εισροή κεφαλαίων που συνδέεται μ' αυτούς.

Έντούτοις παράλληλα με την ίκανοποιητική αυτή εξέλιξη, σημειώθηκε άνακοπή της τάσεως βελτιώσεως του έμπορικου ίσοζυγίου που είχε διαφανεί στα πρώτα χρόνια της δεκαετίας του 1970, με άποτέλεσμα να ύξυνθεί το βασικό διαρθρωτικό πρόβλημα του έμπορικου ίσοζυγίου. Η δυσμενής αυτή εξέλιξη όφείλεται κατά κύριο λόγο στη μεγάλη χειροτέρευση των όρων έμπορίου, που προκλήθηκε από την άνοδο της τιμής του άργου πετρελαίου και τη διεθνή ύφεση, που έπληρέεσε δυσμενώς τις έξαγωγές. Συνδέεται όμως και με όρισμένες εξελίξεις στις εισαγωγές, που, αν συνεχισθούν, θα δυσχεράνουν τις προσπάθειες βελτιώσεως του έμπορικου ίσοζυγίου, ένόψει μάλιστα και της έντάξεως της χώρας στην ΕΟΚ. Πιο συγκεκριμένα, τελευταία φαίνεται ότι σημειώνεται σημαντική αύξηση της όριακής ροής για εισαγωγές, σε αντίθεση με ότι θα περίμενε κανένας σε περίοδο σχετικής χαλαρσεως της οικονομικής δραστηριότητας. Το φαινόμενο αυτό συνδέεται βέβαια με τη διεθνή ανταγωνιστικότητα των έλληνικών προϊόντων, αλλά φαίνεται ότι σχετίζεται και

με όρισμένες διαρθρωτικές μεταβολές που σημειώνονται στην κατανάλωση. Έτσι παρατηρείται αύξηση στη ζήτηση όρισμένων κατηγοριών αγαθών που δεν παράγονται στη χώρα, όπως αυτοκίνητα, συστήματα αναπαγωγής ήχου και διάφορα ηλεκτρονικά όργανα.

Οι προοπτικές αύξησης των συναλλαγματικών εσόδων της οικονομίας στην προσεχή πενταετία μπορούν να χαρακτηρισθούν μάλλον ευνοϊκές. Ειδικότερα η άντοχή που επιδεικνύουν οι άδελφοι πόροι στη συνεχιζόμενη ακόμη διεθνή οικονομική ύφεση και η μεγαλύτερη διαφοροποίησή τους, τόσο από την πλευρά των πηγών όσο και από την πλευρά των περιοχών, σε σχέση και με την έντονη δραστηριότητα που αναπτύσσουν οι ελληνικές τεχνικές εταιρίες στις χώρες της Μέσης Ανατολής και της Αφρικής, αποτελούν ενδείξεις του δυναμισμού και των δυνατοτήτων που υπάρχουν για παραπέρα ανάπτυξη τους. Επίσης, μέσα στο γενικότερο κλίμα προστατευτισμού και αβεβαιότητας που υπάρχει στη διεθνή οικονομία, η επικείμενη ένταξη της χώρας στην Κοινότητα θα αποτελέσει σημαντικό παράγοντα ενισχύσεως της εξαγωγικής δραστηριότητας. Εξάλλου οι δυνατότητες αύξησης των εξαγωγών προς τις χώρες της Αφρικής και κυρίως της Μέσης Ανατολής διευρύνονται συνεχώς, λόγω του ψηλού ρυθμού αύξησης των εισαγωγών τους.

Η ένταξη της χώρας στην ΕΟΚ, με την προβλεπόμενη απελευθέρωση ιδιαίτερα στις άδελφες συναλλαγές και στην κίνηση κεφαλαίων, είναι δυνατό, όταν καταστεί ενεργή, να διαταράξει σημαντικά τη συναλλαγματική ισορροπία. Το ίδιο όμως δεν αναμένεται να συμβεί στην περίοδο του Προγράμματος.

Το ύψος του ρυθμού αύξησης των συναλλαγματικών πόρων στην περίοδο του Προγράμματος θα εξαρτηθεί σε μεγάλο βαθμό και από την εξέλιξη της διεθνούς οικονομίας και ιδιαίτερα από την ανάπτυξη των χωρών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Από τις μέχρι τώρα εκτιμήσεις προκύπτει, ότι σε περίπτωσης ευνοϊκής διεθνούς οικονομικής συγκυρίας, ή οποία θα καταστήσει ευκολότερη την πραγματοποίηση του στόχου για αύξηση του εισοδήματος με μέσο ετήσιο ρυθμό 6%, ή αύξηση των συναλλαγματικών πόρων θα μπορέσει όχι μόνο να καλύψει τις ανάγκες της οικονομίας σε συναλλαγματικές δαπάνες χωρίς μεγάλες δυσκολίες, αλλά και να οδηγήσει σε ουσιαστική βελτίωση στη συνολική θέση του ισοζυγίου και στη διάρθρωσή του. Το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών αναμένεται να διαμορφωθεί γύρω στα 1700 - 2000 εκατ. δολλ. τρέχουσας αγοραστικής δύναμης ή σε 14 - 17 % περίπου των εισαγωγών σε σύγκριση με 20 % περίπου το 1977. Σε περίπτωση όμως δυσμενούς εξέλιξεως της διεθνούς οικονομίας, ο ρυθμός ανάπτυξεως, που μπορεί να υποστηριχθεί από πλευράς ισοζυγίου πληρωμών, χωρίς το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών να υπερβεί αισθητά τα 2.000 εκατ. δολλ. περιορίζεται σε 5 % περίπου. Κι' αυτό γιατί σε μία τέτοια περίπτωση οι άδελφοι πόροι δεν αποκλείεται να αυξηθούν με βραδύ ρυθμό ή και να μειωθούν, αλλά και γιατί η περιορισμένη απορροφητικότητα της διεθνούς αγοράς θα επηρεάσει δυσμενώς τόσο τις βιομηχανικές εξαγωγές όσο και το ρυθμό αύξησης του προϊόντος στη μεταποίηση.

Έλλειμμα στο ισοζύγιο πληρωμών της τάξεως που μόλις αναφέρθηκε αναμένεται ότι θα μπορεί να καλυφθεί από την είσοδο κεφαλαίου, ιδιαίτερα όταν ληφθούν υπόψη οι μεγάλες δυνατότητες που θα διανοιγούν με την ένταξη στην Κοινή Αγορά.

3.2. Οι βασικές κατευθύνσεις πολιτικής για το ισοζύγιο πληρωμών.

Η αξιοποίηση των δυνατοτήτων αύξησης των άδελφων πόρων και ιδιαίτερα των εξαγωγών, όπως θα διαμορφωθούν από τη διεθνή οικονομική συγκυρία, έχει σαν βασική προϋπόθεση, ότι η ελληνική οικονομία θα διατηρήσει και θα βελτιώσει τη διεθνή ανταγωνιστική της θέση. Αυτό σημαίνει, ότι η σημαντική απόκλιση που παρατηρείται τελευταία στο

ρυθμό πληθωρισμού μεταξύ Ελλάδος και χωρών της Δυτικής Ευρώπης πρέπει βημιαία να εξλειφθεί.

Η βελτίωση της σχέσεως εξαγωγών - εισαγωγών θα επιδιωχθεί κατά πρώτο λόγο με την προώθηση των εξαγωγών και κατά δεύτερο λόγο με την ύγιη υποκατάσταση εισαγωγών, που θα στηρίζεται στην ανταγωνιστικότητα και όχι στη μακρόχρονη προστασία, δεδομένου ότι με την επικείμενη ένταξη της χώρας στην ΕΟΚ οι δυνατότητες επηρεασμού των επιμέρους μεγεθών του ισοζυγίου πληρωμών με τα συνήθη μέσα εμπορικής πολιτικής - δασμολογική προστασία, ποσοτικοί περιορισμοί, κίνητρα εξαγωγών, συναλλαγματικοί περιορισμοί - θα μειωθούν σημαντικά.

Η προώθηση των εξαγωγών θα συνδυασθεί με την ανάπτυξη δυναμικών κλάδων και ιδιαίτερα εκείνων που εμφανίζονται περισσότερο συμπληρωματικοί παρά ανταγωνιστικοί μέσα στα πλαίσια της διαχραφόμενης αναδιαρθρώσεως του παραγωγικού δυναμικού της ευρωπαϊκής οικονομίας.

Για την αποτελεσματικότερη προώθηση των εξαγωγών στις ευρωπαϊκές χώρες που δεν είναι μέλη της ΕΟΚ και στις χώρες της Μέσης Ανατολής και της Αφρικής, θα διερευνηθούν πιο συστηματικά οι υπάρχουσες δυνατότητες και τα οργανωτικά προβλήματα που παρουσιάζει η εξαγωγική προσπάθεια προς αυτές.

Παράλληλα με την προσπάθεια βελτίωσης του εμπορικού ισοζυγίου, στην περίοδο του Προγράμματος θα επιδιωχθεί ή καλύτερη κατά το δυνατό εξισορρόπηση των τρεχουσών συναλλαγών της χώρας, με βάση τις δυνατότητες αύξησης των άδελφων πόρων και βελτίωσης της συνθέσεώς τους. Επίσης θα συνεχιστεί η προσπάθεια κεφαλαίων ελλήνων του εξωτερικού και επιχειρηματικών κεφαλαίων σε κλάδους και μορφές που συμβάλλουν στην επίλυση των διαρθρωτικών προβλημάτων της οικονομίας σε μακροχρονιότερη βάση.

Τέλος, για την εξασφάλιση των αναγκών κεφαλαίων, που θα καλύψουν το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών και θα εξυπηρετήσουν το εξωτερικό χρέος, θα αξιοποιηθούν τα περιθώρια που παρέχουν οι διεθνείς χρηματοδοτικοί οργανισμοί και η συμμετοχή μας στην ΕΟΚ. Παράλληλα θα ενισχυθεί το οργανωτικό πλαίσιο για μεγαλύτερη προσέλκυση κεφαλαίων ελλήνων του εξωτερικού. Στα πλαίσια αυτά θα ένταθεί η προσπάθεια που έχει αρχίσει για τη δημιουργία παραγωγικών επιχειρήσεων με συμμετοχή των ελλήνων που εργάζονται στο εξωτερικό και ιδιαίτερα εκείνων που επιστρέφουν μόνιμα στην Ελλάδα.

4. ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗ ΚΑΙ ΠΙΣΤΩΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

4.1. Έξελξεις και προβλήματα.

Η νομισματική και πιστωτική πολιτική είναι ένα από τα κυριότερα μέσα που χρησιμοποιούνται για τον έπηρεασμό της οικονομικής συγκυρίας. Παράλληλα όμως άσκει μακροχρονιότερες επιδράσεις στην κατανομή των πόρων, στην αποταμίευση και γενικότερα στην ανάπτυξη της οικονομίας. Σύμφωνα μάλιστα με τις τάσεις που διαμορφώνονται στις αναπτυσσόμενες χώρες και προπάντων στις χώρες της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η προσφορά χρήματος και ιδιαίτερα ο ρυθμός μεταβολής της χρησιμοποιείται σαν ένα από τα βασικά μέσα έλεγχου της συνολικής ζήτησεως και του πληθωρισμού.

Κατά την τελευταία 2ετία οι ρυθμοί αύξησης της προσφοράς χρήματος και του συνολικού ύψους των πιστώσεων ήταν σημαντικά ψηλότεροι από εκείνων που είχαν τεθεί σαν στόχος από τις νομισματικές αρχές. Η αδυναμία των νομισματικών αρχών να συγκρατήσουν το ρυθμό αύξησης της προσφοράς χρήματος και των πιστώσεων στα επίπεδα, που είχαν προγραμματισθεί, οφείλεται κυρίως στις εξελίξεις που παρατηρήθηκαν στις τιμές και τα εισοδήματα και στη δημοσιονομική πολιτική. Οι αυξήσεις εισοδημάτων που σημειώθηκαν, τα ελλείμματα του κρατικού προϋπολογισμού και η αύξηση των διεθνών τιμών ήταν τέτοια, που οι στόχοι

της νομισματικής πολιτικής δεν θα μπορούσαν να πραγματοποιηθούν χωρίς τον κίνδυνο να προκληθεί ύφεση στην οικονομία. Έτσι η νομισματική πολιτική αναγκαστικά προσαρμόστηκε στις ανάγκες που υπαγόρευαν οι εξελίξεις στις τιμές και τα εισοδήματα και η δημοσιονομική πολιτική.

Όπως σημειώθηκε και στο Κεφάλαιο II, στον τομέα της πιστωτικής πολιτικής η πραγματοποίηση της κατανομής των πιστώσεων που κρίνεται επιθυμητή για την προώθηση της ανάπτυξης συναντά σοβαρές δυσκολίες, με αποτέλεσμα να διοχετεύεται σε λιγότερο παραγωγικούς τομείς ψηλό σχετικά ποσοστό των πόρων. Το πρόβλημα αυτό συνδέεται με θεσμικές και λειτουργικές αδυναμίες στο μηχανισμό έποπτείας και έλεγχου της κατανομής των πιστώσεων, καθώς επίσης και με οργανωτικές αδυναμίες και με τα κριτήρια χορηγήσεων που χρησιμοποιούν οι τράπεζες. Φαίνεται ότι η προσπάθεια των νομισματικών αρχών να επηρεάσουν την κατανομή των πιστωτικών πόρων με την επιβολή λεπτομερών πιστωτικών κανόνων στα τραπεζικά ιδρύματα, αυξάνει τη γραφειοκρατία και το κόστος της τραπεζικής διαμεσολαβήσεως χωρίς ανάλογα αποτελέσματα.

Η συμβολή των εξειδικευμένων Τραπεζικών ιδρυμάτων στην προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης δεν ανταποκρίθηκε πλήρως, σε όρισμένες περιπτώσεις στις δυνατότητες που υπάρχουν. Ειδικότερα τα κριτήρια των χορηγήσεων ήταν πολλές φορές περιοριστικά, δεν αξιοποιήθηκαν επαρκώς οι δυνατότητες χρηματοδότησης από το εξωτερικό, λόγω περιορισμένης διασυνδέσεως με τις ξένες χρηματαγορές και δεν φαίνεται να έχει αναπτυχθεί στον επιθυμητό βαθμό ο θεσμός της συμμετοχής τους στο μετοχικό κεφάλαιο των εταιριών.

Η σχέση μεταξύ δανειακών και ιδίων κεφαλαίων σε πολλές επιχειρήσεις παραμένει υπερβολικά ψηλή. Η εξάρτησή τους από τον τραπεζικό δανεισμό και μάλιστα το βραχυχρόνιο είναι υπερβολικά ψηλή και η κεφαλαιακή τους συγκρότηση παραμένει σχετικά αδύνατη. Έτσι, ενώ στις προηγμένες χώρες οι επιχειρήσεις άντλούν ψηλό ποσοστό των κεφαλαίων που χρειάζονται για επενδύσεις μέσω του χρηματιστηρίου και της αγοράς κεφαλαίου, το ποσοστό αυτό στη χώρα μας είναι πολύ χαμηλό.

Παρά τα μέτρα που έχουν ληφθεί κατά καιρούς, το χρηματιστήριο και γενικότερα η κεφαλαιαγορά παρουσιάζουν πολύ σοβαρές αδυναμίες που περιορίζουν στο ελάχιστο τη συμβολή τους στην εξυγίανση της μακροχρόνιας πίστεως που θα είχε ευεργετικά αποτελέσματα όχι μόνο στη διάθεση των αποταμιεύσεων και την ενίσχυση των επενδύσεων κυρίως στη μεταποίηση αλλά και στην όργάνωση και την αποδοτικότητα των επιχειρήσεων.

4.2. Οι βασικές κατευθύνσεις της νομισματικής και πιστωτικής πολιτικής.

Κατά τη διάρκεια του Προγράμματος θα επιδιωχθεί η ενίσχυση του ρόλου της νομισματικής και πιστωτικής πολιτικής στην αναπτυξιακή προσπάθεια και στη διασφάλιση της εσωτερικής και εξωτερικής ισορροπίας της οικονομίας. Με βάση την αρχή αυτή θα καταρτίζονται και θα εξαγγέλλονται τα νομισματικοπιστωτικά προγράμματα, αφού ληφθούν υπόψη οι ανάγκες της οικονομίας σε ρευστά, το ελληνικό του δημόσιου τομέα και το ισοζύγιο πληρωμών, όπως θα διαμορφωθεί μετά τις ρυθμίσεις που αναφέρονται στην διακίνηση κεφαλαίων και στα χρηματοδοτικά πρωτόκολλα. Για να επιτευχθεί μεγαλύτερη ευελιξία θα μελετηθεί η δυνατότητα τα νομισματικοπιστωτικά προγράμματα να καταρτίζονται πάνω σε εξαμηνιαία βάση.

Στα πλαίσια της προσπάθειας να δημιουργηθεί ένα πιο αποδοτικό τραπεζικό σύστημα προσαρμοσμένο στα πρότυπα των χωρών της ΕΟΚ, θα μελετηθούν οι αναγκαίες οργανωτι-

κές και θεσμικές μεταβολές για τη μείωση του κόστους των τραπεζικών υπηρεσιών και την αύξηση της ανταγωνιστικότητας των Ελληνικών Τραπεζών.

Μετά την πλήρη ένταξη μας στην ΕΟΚ, οι τράπεζες που ιδρύθηκαν και έχουν άδεια λειτουργίας στις χώρες της Κοινότητας θα μπορούν, μετά μια όρισμένη περίοδο, να εγκαθίστανται ελεύθερα στην Ελλάδα και ο ανταγωνισμός με τα ελληνικά πιστωτικά ιδρύματα θα καταστεί έντονότερος. Έτσι, η ανάγκη να μειωθεί το κόστος των τραπεζικών υπηρεσιών και να αυξηθεί η ανταγωνιστικότητα του ελληνικού τραπεζικού συστήματος, που πάντοτε υπήρχε, τώρα πια επείγει. Η μελέτη και η εφαρμογή των οργανωτικών και θεσμικών μεταβολών, που θα χρειαστούν για το σκοπό αυτό, αποτελεί βασικό στόχο του Προγράμματος. Συγχρόνως θα ενθαρρυνθεί η στενότερη σύνδεση των τραπεζικών ιδρυμάτων με τις διεθνείς χρηματαγορές και ιδιαίτερα με τις χρηματαγορές των χωρών της Κοινότητας για προσέλκυση κεφαλαίων.

Σημαντικό ρόλο θα κληθούν να παίξουν και το πιστωτικό σύστημα αλλά και η αγορά κεφαλαίου, διά μέσου του χρηματιστηρίου, στην προσπάθεια βελτιώσεως της κεφαλαιακής θέσεως των επιχειρήσεων και της μείωσης της εξαρτήσεώς τους από το βραχυχρόνιο τραπεζικό δανεισμό. Η βελτίωση της σχέσεως ιδίων προς τα ξένα κεφάλαια, που πρέπει να προέλθει από αύξηση των ιδίων κεφαλαίων των επιχειρήσεων, θα συμβάλει στη μεγέθυνσή τους, θα ενισχύσει την ανταγωνιστικότητά τους και θα βοηθήσει στην εισαγωγή βελτιωμένων μεθόδων διοικήσεως, ενώ παράλληλα θα δώσει την ευκαιρία μιας ευρύτερης συμμετοχής στο μετοχικό τους κεφάλαιο.

Για τον σκοπό αυτό θα επιταχυνθεί η ολοκλήρωση της μελέτης αναδιοργάνωσης του χρηματιστηρίου υπό το φως των ρυθμίσεων που ισχύουν στην Κοινότητα. Παράλληλα θα ενθαρρυνθεί με κάθε τρόπο η μεγαλύτερη κατά το δυνατό χρηματοδότηση της δημιουργίας νέου κεφαλαίου μέσω της εκδόσεως μετοχών ή ομολογιακών δανείων από μέρους των επιχειρήσεων, που θα διοχετεύονται στο κοινό μέσω της κεφαλαιαγοράς. Σ' αυτό μπορούν να βοηθήσουν, η ενεργότερη συμμετοχή των εμπορικών και των άλλων τραπεζών στην τοποθέτηση ομολογιακών δανείων των ιδιωτών και δημόσιων επιχειρήσεων και η μεγαλύτερη συμμετοχή των τραπεζών επενδύσεων στο μετοχικό κεφάλαιο των επιχειρήσεων. Στα πλαίσια των προσπαθειών για την ενίσχυση της κεφαλαιαγοράς θα μελετηθεί και η δυνατότητα τυποθέσεως ενός μεγαλύτερου μέρους των διαθεσίμων των ασφαλιστικών ταμείων και του ταχυδρομικού ταμιευτηρίου σε υγιείς χρηματιστηριακούς τίτλους.

Για την ενίσχυση του ρόλου των επιτοκίων ως μέσου άσκησης της νομισματικής πολιτικής θα επιδιωχθεί η βαθμιαία προσαρμογή του φάσματος των επιτοκίων καταθέσεων και χορηγήσεων σε επίπεδα, τα οποία θα ανταποκρίνονται καλύτερα στις συνθήκες που επικρατούν στην οικονομία, ώστε να περιοριστεί βαθμιαία ο ρόλος των υποχρεωτικών καταθέσεων ως μέσου για τη διοχέτευση των αποταμιεύσεων προς τις επιθυμητές κατευθύνσεις.

Τέλος θα ληφθεί κάθε φροντίδα, ώστε η αγροτική πίστη να εναρμονιστεί προς το κοινοτικό καθεστώς και η Αγροτική Τράπεζα να μπορέσει να ανταποκριθεί πληρέστερα στις αυξημένες λειτουργικές απαιτήσεις που αναμένεται να προκύψουν από την εφαρμογή των γεωργικών προγραμμάτων της Κοινότητας. Επίσης θα μελετηθούν οι δυνατότητες βελτιώσεως του μηχανισμού κατανομής των πιστώσεων στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις και η καλύτερη αξιοποίηση των γεωργικών συνεταιρισμών, σύμφωνα με τους κανόνες της κοινής αγροτικής πολιτικής της ΕΟΚ. Η προσαρμογή των επιτοκίων χορηγήσεων στη γεωργία στα επιτόκια που ισχύουν για τους άλλους τομείς της οικονομίας, που επιβάλλεται από τους σκοπούς της ΕΟΚ, θα ακολουθήσει το ρυθμό, με τον οποίο θα εφαρμοστούν και τα λοιπά μέτρα της κοινής πολιτικής στη χώρα.

5. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

5.1. Έξελξεις, προβλήματα και προοπτικές.

Το δημοσιονομικό σύστημα χαρακτηρίζεται από σημαντικές αδυναμίες που δυσχεραίνουν τη χρησιμοποίησή του ως όργανου για την άσκηση αντικυκλικής πολιτικής, τη δικαιότερη διανομή του εισοδήματος και την προώθηση της ανάπτυξης.

Ειδικότερα η άντληση των κρατικών εσόδων κατά κύριο λόγο από έμμεσους φόρους — 75 % του συνόλου — περιορίζει τις δυνατότητες χρησιμοποίησής του φορολογικού συστήματος ως μέσου αναδιανομής του εισοδήματος προς όφελος των οικονομικά ασθενεστερών τάξεων αλλά και για την άσκηση αντιπληθωριστικής πολιτικής. Η περιορισμένη συμμετοχή των άμεσων φόρων στα φορολογικά έσοδα οφείλεται, όπως είναι γνωστό, στις παρεχόμενες φορολογικές απαλλαγές, στη λιγότερο επαχθή φορολογία του εισοδήματος σε σύγκριση με άλλες χώρες, και στην φοροδιαφυγή, ή καταπολέμηση της οποίας δυσχεραίνεται από την ανεπαρκή οργάνωση των φοροτεχνικών υπηρεσιών και από το γεγονός, ότι, το μισό και πλέον του εθνικού εισοδήματος προέρχεται από αυτοαπασχολούμενους, ελεύθερους επαγγελματίες και μικρές επιχειρήσεις, που το εισόδημά τους δύσκολα συλλαμβάνεται για σκοπούς φορολογίας.

Η ανάγκη διατήρησης των άμυντικών δαπανών της χώρας σε ψηλά επίπεδα μειώνει τα περιθώρια της δημόσιας αποταμίευσας και τους πόρους, που μπορούν να διατεθούν για τη βελτίωση της υποδομής, και γενικότερα περιορίζει τη συμβολή του κρατικού προϋπολογισμού στην προώθηση της ανάπτυξης της οικονομίας. Έτσι το σύνολο σχεδόν των δαπανών του προϋπολογισμού δημόσιων επενδύσεων καλύπτεται από δανεισμό. Εξάλλου η απόδοση των πόρων που απορροφούνται από τον προϋπολογισμό δημόσιων επενδύσεων δεν κρίνεται ικανοποιητική, εξαιτίας του ψηλού ποσοστού συμμετοχής καταναλωτικών δαπανών, των αδυναμιών που παρουσιάζει ο υφιστάμενος μηχανισμός αξιολόγησης, ιεραρχήσεως και εκτελέσεως των προγραμματιζόμενων έργων και της βραδύτητας στην εκτέλεση των έργων, που συνδέεται με τις οργανωτικές αδυναμίες των αντίστοιχων φορέων και που αποτελεί σοβαρό ανασχετικό παράγοντα. Επιπλέον, σε όρισμένες περιπτώσεις παρατηρείται το φαινόμενο, αποπερατούμενα έργα να μη αξιοποιούνται πλήρως, για λόγους που σχετίζονται είτε με την ανεπαρκή εξασφάλιση των οικονομικών πόρων, που απαιτούνται για τη λειτουργία τους είτε με την έλλιπη οργανωτική προετοιμασία και στελέχωση των σχετικών διοικητικών φορέων.

Η πολύπλοκη νομοθεσία, ο γενικός χαρακτήρας και η συχνή μεταβολή των κινήτρων ανάπτυξης περιορίζουν την αποτελεσματικότητά τους και οδηγούν, σε όρισμένες τουλάχιστον περιπτώσεις, σε σπατάλη Πόρων.

Τέλος η ανελαστικότητα, που χαρακτηρίζει το μεγαλύτερο μέρος των τακτικών κρατικών δαπανών, περιορίζει την έκταση στην οποία η δημοσιονομική πολιτική μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως μέσον αντικυκλικής πολιτικής.

5.2. Οι βασικές κατευθύνσεις της δημοσιονομικής πολιτικής.

Η βελτίωση της ποιότητας των προσφερόμενων συλλογικών αγαθών, σε συνδυασμό με την ενίσχυση της άμυντικής ικανότητας της χώρας, και η δικαιότερη διανομή του εισοδήματος τόσο μεταξύ των διάφορων εισοδηματικών τάξεων όσο και μεταξύ των περιοχών της χώρας αποτελούν βασικές επιδιώξεις του Προγράμματος, για την πραγμάτωση των οποίων η δημοσιονομική πολιτική αποτελεί βασικό όργανο. Παράλληλα, βασική επιδίωξη είναι η ενίσχυση του ρόλου του δημοσιονομικού τομέα στην επίτευξη του επιδιωκόμενου ρυθμού οικονομικής ανάπτυξης και στην αντιμετώπιση των προβλημάτων της οικονομικής συγκυρίας. Για να ανταπο-

κριθεί ο δημόσιος τομέας στις επιδιώξεις αυτές, θα απαιτηθεί η διεύρυνση της συμμετοχής του στους πόρους της οικονομίας.

Για την πραγματοποίηση των απαραίτητων μεταρρυθμίσεων, πρωταρχική σημασία αποδίδεται στην αναμόρφωση και ορθολογική οργάνωση του όλου μηχανισμού ιεραρχήσεως και επιλογής των δημόσιων δαπανών, στον εκσυγχρονισμό και στην προσαρμογή του φορολογικού συστήματος στα πρότυπα των χωρών-μελών της ΕΟΚ, στην απλούστευση της φορολογικής νομοθεσίας και στη βελτίωση του μηχανισμού φοροτεχνικού ελέγχου και στην απλούστευση της πολύπλοκης διαδικασίας εισπράξεως των δημόσιων εσόδων. Επίσης θα επιδιωχθεί η ορθολογικότερη κατάρτιση του κρατικού προϋπολογισμού και η βαθμιαία ενοποίηση όλων των προσαρτημένων προϋπολογισμών που αναφέρονται στις δραστηριότητες της Κεντρικής Διοικήσεως.

Η κυριότερη μεταρρύθμιση για τον εκσυγχρονισμό και την προσαρμογή του φορολογικού συστήματος στα κοινοτικά πρότυπα, είναι η εισαγωγή του φόρου προστιθέμενης αξίας, ο οποίος βασικά θα υποκαταστήσει τους υφιστάμενους γενικούς φόρους επί της δαπάνης καθώς και ένα αριθμό από τους υπάρχοντες ειδικούς και λοιπούς φόρους επί της δαπάνης. Ο νέος φόρος θα καλύψει όλα τα στάδια της παραγωγικής διαδικασίας μέχρι και του λιανικού εμπορίου, θα επιβληθεί δε μόνο στα καταναλωτικά αγαθά και στις υπηρεσίες και θα απαλλάξει πλήρως τα κεφαλαιουχικά αγαθά. Η εισαγωγή του φόρου αυτού θα έχει ευνοϊκές επιδράσεις με συνέπεια την καλύτερη κατανομή πόρων, την αύξηση προσθετικότητας των έμμεσων φόρων, τον περιορισμό της φοροδιαφυγής τη βελτίωση της διανομής του εισοδήματος και τη γενικότερη προώθηση του ρυθμού οικονομικής ανάπτυξης.

Τέλος, για ύσους έμμεσους φόρους δεν αντικατασταθούν από το φόρο προστιθέμενης αξίας, θα καταβληθεί προσπάθεια να εκσυγχρονισθεί η νομοθεσία που τους διέπει.

Μεταξύ των άλλων μέτρων που εξετάζονται στον τομέα της φορολογικής πολιτικής για τη βελτίωση της συνθέσεως των φορολογικών εσόδων και την περιστολή της φοροδιαφυγής, περιλαμβάνονται η επανεξέταση των διάφορων φορολογικών εκπτώσεων και απαλλαγών και η αναμόρφωση της φορολογίας ακίνητης περιουσίας, που θα συμβάλει και στην αποτελεσματικότερη σύλληψη της διαφεύγουσας φορολογητέας ύλης. Επιπλέον, για τον περιορισμό της φοροδιαφυγής εξετάζονται διάφορα μέτρα, όπως η σύνταξη κτηματολογίου, η κωδικοποίηση - μηχανογράφηση και πληρέστερη διασάφηση των φορολογικών στοιχείων, η οργάνωση ειδικού σώματος ελεγκτών με αυξημένες τυπικές αρμοδιότητες και η επιμόρφωση του προσωπικού.

Επίσης θα αναμορφωθεί το υφιστάμενο σύστημα φορολογικών κινήτρων που αποβλέπει στην ενθάρρυνση των ιδιωτικών επενδύσεων, για να καταστεί αποτελεσματικότερο και να εναρμονιστεί με το αντίστοιχο σύστημα που ισχύει στις χώρες της ΕΟΚ.

Από την πλευρά της κατανομής των τρεχουσών δαπανών, προτεραιότητα θα δοθεί στην ενίσχυση της άμυντικής ικανότητας της χώρας και στις δαπάνες που συμβάλλουν ουσιαστικά στη βελτίωση του βιοτικού επιπέδου και ιδιαίτερα των παρεχόμενων υπηρεσιών στους τομείς της εκπαίδευσης, της υγείας και της κοινωνικής πρόνοιας. Παράλληλα, με την ολοκλήρωση της εφαρμογής του ενιαίου μισθολογίου, θα βελτιωθεί και θα γίνει αποτελεσματικότερο και δικαιότερο το σύστημα αμοιβής των δημόσιων υπαλλήλων.

Στον τομέα των δημόσιων επενδύσεων θα δοθεί έμφαση στον εκσυγχρονισμό και στην οργάνωση της διαδικασίας επιλογής και εκτελέσεως έργων με βάση τις διεθνείς καθιερωμένες αρχές σχεδιασμού - προγραμματισμού και στην άρση των εμποδίων που επιβαρύνουν την εκτέλεση των προγραμματιζόμενων έργων. Επίσης θα διερευνηθεί η δυνατότητα διαχωρισμού των καταναλωτικών δαπανών

(διοικητικών ἀπαλλοτριώσεων κ.λπ.), πού μέχρι σήμερα περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό δημόσιων επενδύσεων, και εντάξω τους στον τακτικό προϋπολογισμό.

Τέλος, θα καταβληθεί ιδιαίτερη προσπάθεια για τη συστηματική μελέτη των προβλημάτων διαχειρίσεως, το συντονισμό και έλεγχο της επενδυτικής πολιτικής και της πολιτικής τιμών των δημοσίων επιχειρήσεων και ΝΠΔΔ, σύμφωνα με την προγραμματιζόμενη γενικότερη οικονομική πολιτική και τα θεσμικά πλαίσια στην ΕΟΚ (έθνικές ενώσεις δημοσίων επιχειρήσεων).

6. Η ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ

Η χρηματοδότηση της εθνικής δαπάνης για κατανάλωση και σχηματισμό κεφαλαίου το 1977 καλύφθηκε κατά 94,3 % από εγχώριους πόρους, κατά 4 % σχεδόν από μεταναστευτικά έμβασματα και εισροή κεφαλαίων των Έλλήνων του εξωτερικού που δεν δημιουργούν σοβαρές υποχρεώσεις για την ελληνική οικονομία και κατά το υπόλοιπο και εισροή επιχειρηματικών κεφαλαίων και δανεισμό από το εξωτερικό. Παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν στο παρελθόν για τη μείωση της εξαρτήσεως από τους πόρους που προέρχονται από την αλλοδαπή, το μέγεθός του την τελευταία 15ετία σάν ποσοστό της εθνικής δαπάνης κυμάνθηκε γύρω από τα ίδια επίπεδα (6 %).

Από το σύνολο των πόρων το 1977, η κατανάλωση απορρόφησε 76,6 % και ο σχηματισμός κεφαλαίου 23,4 % σε σύγκριση με 75,3 % και 24,7 % το 1970 αντίστοιχα. Η συμμετοχή των επενδύσεων στην εθνική δαπάνη ύστερα από το ψηλό επίπεδο στο οποίο είχε φθάσει πριν από την πρόσφατη ύφεση, (31 % περίπου το 1973) μειώθηκε απότομα εξαιτίας της αύξησεως των καταναλωτικών δαπανών και παρέμεινε από τότε σε σχετικά χαμηλά επίπεδα.

Αν ο μέσος ετήσιος ρυθμός αύξησεως της παραγωγής κατά τη διάρκεια του προγράμματος φθάσει το 6 % και ο τομέας της μεταποίησης ακολουθήσει την γρήγορη άνοδο, που αποτελεί στόχο, οι προσπάθειες για βαθμιαία μείωση της εξαρτήσεως από ξένους πόρους στη χρηματοδότηση της δαπάνης και ιδιαίτερα των επενδύσεων εμφανίζονται ευνοϊκές. Έτσι αναμένεται ότι η συμμετοχή τους στην κάλυψη της εθνικής δαπάνης θα μειωθεί από 5,7 % το 1977 σε 3,5 - 4 % το 1982. Τα συναλλαγματικά έσοδα από την ταχεία αύξηση των εξαγωγών βιομηχανικών προϊόντων, που πρέπει να αναμένεται, αν πραγματοποιηθούν οι πιο πάνω υποθέσεις, θα περιορίσουν σχετικά την ανάγκη για δανεισμό από την αλλοδαπή. Πρόβλημα μπορεί να ανακύψει όχι τόσο για την εξασφάλιση των πόρων που θα χρειασθούν από την αλλοδαπή όσο για την εξοικονόμηση των εγχώριων πόρων, γιατί στην περίπτωση αυτή οι επενδύσεις πάγιου κεφαλαίου πρέπει να αυξάνουν με αίσθητά γρηγορότερο ρυθμό από το σύνολο των πόρων. Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να υπάρξει ανάλογη επιβράδυνση του ρυθμού αύξησεως της καταναλώσεως και αύξηση των αποταμιεύσεων.

Η κάμψη της ροπής προς αποταμίευση τα τελευταία χρόνια έχει έν μέρει διαρθρωτικό χαρακτήρα και δεν θα είναι εύκολο να αντιστραφεί (αύξημένη δαπάνη για τα κύσιμα, αύξημένες δαπάνες για τις κοινωνικές υπηρεσίες κλπ.). Υπάρχουν επίσης αρκετές ενδείξεις ότι συνδέεται με μια βαθμιαία μεταβολή στα καταναλωτικά πρότυπα που δεν ευνόει την αποταμίευση, έχει όμως έν μέρει και συγκυριακό χαρακτήρα. Είναι γνωστό ότι η καταναλωτική δαπάνη ακολουθεί τις μεταβολές του εισοδήματος με χρονική υστερήση που ποικίλλει και δεν ήταν δυνατό να προσαρμοστεί άμέσως στην απότομη κάμψη του ρυθμού αύξησεως του εισοδήματος, με αποτέλεσμα την πρόσκαιρη πτώση της αποταμιεύσεως σε επίπεδα χαμηλότερα από την μακροχρόνια τάση. Έκτος από αυτό, η έξαρση του πληθωρισμού είχε δυσμενή επίδραση στην αποταμίευση.

Για τους λόγους αυτούς, με την αύξηση του ρυθμού άνοδου του εισοδήματος και τη βαθμιαία τιθάσσευση του

πληθωρισμού, που αποτελεί στόχο του Προγράμματος, είναι εύλογο να αναμένεται κάποια ανάκαμψη της ροπής προς αποταμίευση.

Βασική κατεύθυνση για την αύξηση των εγχωρίων αποταμιεύσεων, που θα χρειαστούν για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων, είναι η αύξηση της δημόσιας αποταμιεύσεως ή όποια πρόσφατα είχε μειωθεί σε πολύ χαμηλά επίπεδα για λόγους που μόλις αναφέρθηκαν. Αναμένεται ότι η δημόσια αποταμίευση — μετά την αφαίρεση των τόκων για την εξυπηρέτηση του δημόσιου χρέους — θα αυξάνει σε πραγματικούς όρους, με μέσο ετήσιο ρυθμό σημαντικά ψηλότερο από το ρυθμό αύξησεως του ακαθάριστου εγχωρίου προϊόντος κατά την περίοδο 1978 - 82. Πέρα όμως από αυτό, στην περαιτέρω επεξεργασία του Προγράμματος θα μελετηθούν οι δυνατότητες που υπάρχουν για την αύξηση των ιδιωτικών αποταμιεύσεων και για τη μεθόδευση της αξιοποίησεως τους, έτσι ώστε να εξασφαλιστούν οι πόροι για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων.

Αν ο ρυθμός αύξησεως του ακαθάριστου εγχωρίου προϊόντος περιοριστεί στο 5 %, δεν φαίνεται να διαγράφεται πρόβλημα ανεπαρκείας των εγχωρίων πόρων για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων. Ο σχηματισμός κεφαλαίου είναι ιδιαίτερα ευαίσθητος στις μεταβολές του ρυθμού αύξησεως του εισοδήματος και, όπως αναφέρθηκε, αναμένεται να διαμορφωθεί σε σχετικά χαμηλά επίπεδα στην περίπτωση αυτή. Αντίθετα, όπως φαίνεται από τις σχετικές εκτιμήσεις που έχουν επιχειρηθεί, είναι δυνατό να ανακύψουν δυσκολίες στην εξασφάλιση των ξένων πόρων που θα χρειαστούν για τη χρηματοδότηση των επενδύσεων και της καταναλώσεως. Αν οι εξαγωγές βιομηχανικών προϊόντων δεν κινηθούν ικανοποιητικά και αν οι πρόσφατες τάσεις για τη ροπή προς εισαγωγές συνεχιστούν, δεν αποκλείεται να διευρυνθεί το έλλειμμα τρεχουσών συναλλαγών, παρά το γεγονός ότι η άνοδος της οικονομίας θα είναι συγκριτικά περιορισμένη.

Η πιθανολόγηση των εξελίξεων στην περίπτωση αυτή είναι πολύ δύσκολη, γιατί δεν υπάρχει προηγούμενο στη μεταπολεμική εμπειρία της Ελληνικής οικονομίας που να μπορεί να χρησιμεύσει σάν βάση για εκτιμήσεις. Ο ρυθμός άνοδου την τελευταία τετραετία ήταν βέβαια χαμηλός αλλά οι βιομηχανικές εξαγωγές, με εξαίρεση το 1977, κινήθηκαν με πολύ ψηλούς ρυθμούς και η οικονομία έπρεπε να απορροφήσει τα πρόσθετα νέα βάρη που αναφέρθηκαν επανειλημμένα. Στην περαιτέρω επεξεργασία του Προγράμματος θα διερευνηθούν λεπτομερώς οι δυνατές εξελίξεις στα μεγέθη των πόρων για τη χρηματοδότηση του Προγράμματος, στην περίπτωση που ο ρυθμός άνοδου της οικονομίας περιοστεί στο 5 %, και θα διαμορφωθούν τα μέτρα που θα ληφθούν για την αντιμετώπιση τυχόν δυσμενών εξελίξεων.

V. ΟΙ ΤΟΜΕΙΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑΣ

1. ΠΡΩΤΟΓΕΝΗΣ ΤΟΜΕΑΣ

1.1. Έξελίξεις, προβλήματα και προοπτικές.

Ο αγροτικός τομέας εξακολουθεί να κατέχει νευραλγική θέση στην ελληνική οικονομία. Η συμμετοχή του στο σχηματισμό του ακαθάριστου εγχωρίου προϊόντος αν και μειωμένη σε σύγκριση με το παρελθόν είναι ακόμη πολύ αξιόλογη (14,5 % το 1977 έναντι 24,9 % περίπου το 1963 σε τιμές 1970). Απασχολεί ένα μεγάλο μέρος του εργατικού δυναμικού της χώρας σε αντίθεση με τις χώρες της ΕΟΚ και εξασφαλίζει σημαντικούς συναλλαγματικούς πόρους. Η αξία των εξαγωγών γεωργικών προϊόντων, μεταποιημένων και μη, ανέρχεται στο 34,2 % του συνόλου (1977).

Ενώ εξασφαλίζεται αυτάρκεια στα περισσότερα φυτικά προϊόντα, η ζωική παραγωγή, αν και αυξάνεται συνεχώς τα τελευταία χρόνια, καλύπτει μόνο το 85 % των αναγκών της καταναλώσεως. Οι εισαγωγές κυρίως βοείου κρέατος, γαλακτοκομικών προϊόντων και ζωοτροφών έχουν σάν αποτέλεσμα τη σημαντική επιβάρυνση του ισοζυγίου πληρωμών. Η αλιευτική παραγωγή καλύπτει το 85 % περίπου της καταναλώσεως σε ιχθυρά και αντιπροσωπεύει το 20 % της κατα-

ναλώσεως του συνόλου κρέατος και ιχθυοειδών. Τέλος, η παραγωγή βιομηχανικής ξυλείας σήμερα καλύπτει το 30 % των άνωχρών της έσωτερικής αγοράς.

Τα τελευταία 15 χρόνια (1962-1977) η παραγωγή αύξηθηκε με ετήσιο ρυθμό 3,4% και παραγωγισιότητα σημαντική πρόοδος στον τομέα, που οφείλεται κυρίως στη χρήση βελτιωμένης τεχνολογίας (λιπάσματα, φυτοφάρμακα, κατάλληλες ποικιλίες φυτών και φυλές ζώων κλπ.), στην αύξηση του μηχανικού εξοπλισμού και στην επέκταση της άρδευσης στο 60 % περίπου των γεωργικών εδαφών που είναι δυνατό να άρδευθούν. Οι μεταβολές αυτές είχαν σαν αποτέλεσμα την αύξηση των δυνατοτήτων παραγωγής και τη βελτίωση των συνθηκών διαβιώσεως του αγροτικού πληθυσμού.

Παρόλα αυτά, βασικό πρόβλημα του τομέα παραμένει το χαμηλό κατά κεφαλή εισόδημα, σε σύγκριση με τους άλλους τομείς της οικονομίας, και η έντονη ανισότητά του μεταξύ των διάφορων γεωργικών περιοχών. Το χαμηλό εισόδημα οφείλεται κυρίως στις ύφιστάμενες συνθήκες εκμεταλλεύσεως. Η κατάσταση επιδεινώνεται από την αβεβαιότητα του εισοδήματος λόγω των καιρικών συνθηκών. Ειδικότερα, τα τελευταία δύο χρόνια σημειώθηκε μείωση του ακαθάριστου γεωργικού προϊόντος (σε σταθερές τιμές) με ετήσιο ρυθμό 2,5 % γιατί οι καιρικές συνθήκες ήταν ιδιαίτερα αντίξοες.

Οι συνθήκες εκμεταλλεύσεως στο γεωργικό τομέα χαρακτηρίζονται από βασικές διαρθρωτικές, οργανωτικές και βιομηχανικές αδυναμίες οι κυριότερες από τις οποίες, όπως το μικρό μέγεθος και ο πολυτεμαχισμός των εκμεταλλεύσεων ο πολύ μικρός αριθμός ενεργών ατόμων ανά εκμετάλλευση, η δυσμενής κατά ήλικια σύνθεση του εργατικού δυναμικού και η ανεπάρκεια της συνταξιοδοτικής δραστηριότητας, αναφέρθηκαν συνοπτικά στο κεφ. II.

Εκτός από αυτές, ο τομέας αντιμετωπίζει και όρισμένες αδυναμίες. Το χαμηλό ποσοστό των άρδευόμενων εκτάσεων (8,7 εκ. στρέμματα σε σύγκριση με τα 16 εκ. στρέμματα που μπορούν να άρδευθούν μακροχρόνια από το σύνολο των 39 εκ. στρεμμάτων γεωργικής γης) σε συνδυασμό με το χαμηλό βαθμό αξιοποίησεως όρισμένων από τα άρδευτικά έργα που έχουν κατασκευασθεί περιορίζουν το βαθμό της έντατικής εκμεταλλεύσεως στη γεωργία. Επίσης, αν και έχουν σημειωθεί σημαντικές εξελίξεις στην εκμηχάνιση των γεωργικών δραστηριοτήτων και οι ανάγκες σε εξοπλισμούς σε όρισμένες περιοχές υπερκαλύπτονται, υπάρχουν ακόμη σημαντικά περιθώρια εκμηχανίσεως, κυρίως στις φάσεις συγκομιδής των προϊόντων όρισμένων καλλιεργειών.

Γενικότερα, το επίπεδο της τεχνολογίας στον αγροτικό τομέα ύστερεί σε σύγκριση με το αντίστοιχο επίπεδο στις χώρες της ΕΟΚ. Αυτό μπορεί να θεωρηθεί σαν αποτέλεσμα της μειονοτικής δομής των εκμεταλλεύσεων και της περιορισμένης προσφοράς τεχνικής βοήθειας προς τους παραγωγούς, κυρίως σε θέματα οργανώσεως και προγραμματισμού της παραγωγής και γενικά διαχειρίσεως των γεωργικών εκμεταλλεύσεων. Στην τομέα της τεχνικής της παραγωγής (ορθολογική χρήση λιπασμάτων, φυτοφάρμακα, τρόποι άρδευσεως, χρήση μηχανικού εξοπλισμού, κατάλληλες ποικιλίες, φυλές ζώων, διατροφή, κτηνιατρική περίθαλψη κλπ.) οι συνθήκες δεν ύστερούν τόσο πολύ. Η ανεπαρκής προσφορά βοήθειας οφείλεται στην έλλειψη οργανώσεως και στην περιορισμένη στέλεχωση των υπηρεσιών γεωργικών εφαρμογών, των γεωργικών συνεταιρισμών και των φορέων άσκησης της αγροτικής πολιτικής, καθώς επίσης και στην έλλειψη οργανικής συνδέσεως των φορημάτων της τεχνικής έρευνας με την εφαρμογή τους.

Η άλιεία, εκτός από τις αδυναμίες στις συνθήκες εκμεταλλεύσεως και στην οργάνωση, που είναι ανάλογες με κείνες που παρουσιάζονται και στους άλλους κλάδους της πρωτογενούς παραγωγής, αντιμετωπίζει ιδιαίτερα προβλήματα, τα οποία οφείλονται στην κάμψη που παρουσιάζουν οι έγχώριοι έναλλοι πόροι λόγω της εξαντλητικής και κατα-

χρηστικής εκμεταλλεύσεως τους και της ρυπάνσεως των άκτων και των έσωτερικών υδάτων. Η κατάσταση χειροτερεύει, γιατί τα έξωτερικά άλιευτικά πεδία, στα οποία δοούν έλληνικοί άλιευτικοί στόλοι, όλοένα περιορίζονται εξαιτίας των μέτρων που λαμβάνουν οι αντίστοιχες παράκτιες χώρες. Έτσι, η βάση για την άσκηση της δραστηριότητας αυτής συρρικνώνεται συνεχώς.

Βασικό χαρακτηριστικό του κλάδου των δασών είναι ο μικρός βαθμός αξιοποίησεως των δυνατοτήτων που παρέχονται. Αυτό οφείλεται στο σχετικά χαμηλό ύψος των πόρων που έχουν διατεθεί για έργα δασικής όδοποιίας, για αναδάσωσης, για προστασία από πυρκαϊές κλπ. που θα βοηθούσαν στην ανάπτυξη του δασικού πλούτου αλλά και στην καλύτερη εκμετάλλευσή του.

Παρά τις σοβαρές αδυναμίες που αναφέρθηκαν, οι δυνατότητες ανάπτυξεως της έλληνικής γεωργίας είναι σημαντικές. Μέχρι σήμερα, περιοριστικός παράγοντας στην αύξηση της φυτικής παραγωγής ήταν η έσωτερική ζήτηση και οι εξαγωγές. Αν διευρυνθούν οι δυνατότητες εξαγωγών και αύξηθεί και η απορροφητικότητα της έσωτερικής αγοράς, η φυτική παραγωγή έχει σημαντικά περιθώρια αύξεσεως που μπορούν να προέλθουν από μορφές έντατικής εκμεταλλεύσεως και από την αξιοποίηση των εδαφολογικών συνθηκών της χώρας.

Περιοριστικός παράγοντας της ανάπτυξεως της κτηνοτροφίας μέχρι σήμερα ήταν η προσφορά κυρίως δε στον κλάδο της βοοτροφίας. Οι εδαφοκλιματολογικοί παράγοντες και η έλλειψη πλούσιων βοσκοτόπων περιορίζουν τη δυνατότητα ανάπτυξεως της σε ανταγωνιστικά πλαίσια. Γενικότερα η ανάπτυξη όλων των κλάδων της κτηνοτροφίας εν όψει της προσχωρήσεως της χώρας στην ΕΟΚ και του αναμενόμενου ανταγωνισμού από τα αντίστοιχα κοινοτικά προϊόντα, προϋποθέτει την αύξηση της παραγωγικότητας των εκμεταλλεύσεων και τον έκσυγχρονισμό τους. Οι μακροχρόνιες δυνατότητες ανάπτυξεως της άλιείας εξαρτώνται από την ορθολογική εκμετάλλευση και την προστασία του έναλλου πλούτου της χώρας, που θα επιτρέπουν την ανανέωσή του καθώς επίσης και από τη διάθεση πόρων και εξειδικευμένου δυναμικού για την άσκηση της αναπτυξιακής αυτής πολιτικής. Τέλος, στον τομέα των δασών ύφιστανται σημαντικές δυνατότητες για την παραγωγή βιομηχανικής ξυλείας και άλλων δασικών προϊόντων, η αξιοποίηση των οποίων εξαρτάται από τη διάθεση πόρων στον τομέα από την επάνδρωση των φορέων του με εξειδικευμένο προσωπικό, και από την ανάπτυξη σχημάτων εκμεταλλεύσεως κάθετης οργάνωσης. Κατά την περίοδο του Προγράμματος ο όγκος της αγροτικής παραγωγής αναμένεται να αυξάνει με μέσο ετήσιο ρυθμό 3,5 % - 4,5 %. Η αύξηση αυτή θα προέλθει κατά ένα σημαντικό μέρος από την επάνοδο των στρεμματικών αποδόσεων, που το 1977 ήταν πολύ χαμηλές λόγω δυσμενών καιρικών συνθηκών, στα φυσιολογικά επίπεδα και κατά το ύπόλοιπο από την μακροχρόνια αύξηση της παραγωγικότητας στον τομέα.

1.2. Οι κατευθύνσεις της πολιτικής στον πρωτογενή τομέα.

Η αγροτική ένασχόληση δεν είναι μόνο ζωτική οικονομική δραστηριότητα αλλά και τρόπος ζωής μιας μεγάλης μερίδας του έλληνικού πληθυσμού. Βασικός στόχος του Προγράμματος είναι η βελτίωση του βιοτικού επιπέδου του γεωργικού πληθυσμού, τόσο με την αύξηση του εισοδήματός του όσο και με την βελτιωμένη παροχή κοινωνικών και πολιτιστικών υπηρεσιών. Άλλα παράλληλα με την άνοδο του βιοτικού επιπέδου είναι απαραίτητη η συνεχής βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του τομέα, για να μπορέσει να λειτουργήσει αυτόδύναμα και να συμβάλει στην ανάπτυξη του τόπου.

Στα πλαίσια αυτά και με την προοπτική της εντάξεως στην ΕΟΚ κατά την διάρκεια του Προγράμματος, η πολιτική που θα ακολουθηθεί στην περίοδο αυτή θα αποβλέπει στα εξής :

α) Νά προετοιμάσει τὸν τομέα, ἔτσι ὥστε νὰ ἐξασφαλιστεῖ τὸ μεγαλύτερο δυνατὸ ὄφελος ἀπὸ τὴν ἔνταξη στὴν ΕΟΚ καὶ τὴν ἐφαρμογὴ τῆς κοινῆς ἀγροτικῆς πολιτικῆς καὶ νὰ περιοριστοῦν στὸ ἐλάχιστο οἱ δυσμενεῖς ἐπιπτώσεις, ποὺ τυχὸν θὰ προκύβουν ἀπὸ τὸν ἀνταγωνισμό τῶν κοινοτικῶν προϊόντων ἢ τῶν προϊόντων τῶν χωρῶν ποὺ συνδέονται μὲ εἰδικές συμφωνίες μὲ τὴν ΕΟΚ.

β) Νὰ ἐπιδιώξει τὴν ποσοτικὴ καὶ κυρίως τὴν ποιοτικὴ προσαρμογὴ τῆς γεωργικῆς παραγωγῆς στὶς ἀνάγκες τῆς ἐσωτερικῆς ἀγορᾶς καὶ στὶς δυνατότητες ἐξαγωγῶν στὶς χῶρες τῆς ΕΟΚ καὶ σὲ τρίτες χῶρες.

γ) Νὰ διευρύνει τὶς δυνατότητες τῶν ἐξαγωγῶν γεωργικῶν προϊόντων τόσο στὴν ΕΟΚ ὥς καὶ σὲ νέες ἀγορές.

δ) Νὰ βελτιώσῃ τὸ εἰσόδημα τῶν ἀγροτῶν καὶ νὰ συγκρατήσῃ τὸν ἀγροτικὸ πληθυσμὸ σὲ ὁρισμένες περιοχές ἰδιαίτερης σημασίας, γιὰ νὰ ἀποφευχθεῖ ἡ χειροτέρευση τῆς χωροταξικῆς κατανόμης τοῦ πληθυσμοῦ καὶ τῶν οἰκονομικῶν δραστηριοτήτων στὴ χώρα.

1.2.1. Ἡ ἀξιοποίηση τῶν εὐκαιριῶν ποὺ παρουσιάζονται ἀπὸ τὴν ἔνταξη στὴν ΕΟΚ.

Μὲ τὴν ὁλοκλήρωση τῆς ἐντάξεως οἱ ἐπιπτώσεις στὸν γεωργικὸ τομέα σὰν σύνολο ἀναμένεται νὰ εἶναι εὐνοϊκές. Οἱ ἐξαγωγές γεωργικῶν προϊόντων τόσο πρὸς τὶς χῶρες μέλη ὥς καὶ πρὸς τὶς τρίτες χῶρες ἀναμένεται νὰ αὐξηθοῦν σημαντικά, καὶ οἱ ψηλές τιμές τῶν ἀγροτικῶν προϊόντων στὴν κοινότητα, ποὺ θὰ ἰσχύσουν καὶ γιὰ τὰ δικὰ μας προϊόντα, καθὼς καὶ ἡ βελτίωση τῶν δομῶν παραγωγῆς ἐμπορίας καὶ μεταποιήσεως θὰ αὐξήσουν τὰ εἰσοδήματα τῶν παραγωγῶν. Οἱ σχετικοὶ πόροι θὰ προέλθουν ἀπὸ τὸ Τμῆμα Προσανατολισμοῦ τοῦ Κοινοτικοῦ Γεωργικοῦ Ταμεῖου καὶ ἀπὸ τὸ Περιφερειακὸ καὶ Κοινωνικὸ Ταμεῖο, τὸ ὁποῖο χρηματοδοτεῖ ἔργα ὑποδομῆς καὶ οἰκονομικῆς ἀναπτύξεως στὴν περιφέρεια. Ἡ ἀξιοποίηση τῶν δυνατοτήτων ποὺ προσφέρονται προϋποθέτει κατάλληλη προετοιμασία ποὺ θὰ ἀφορᾷ κυρίως τὰ ἑξῆς :

α) Τὴ δημιουργία διουικητικῆς, ὀργανωτικῆς καὶ τεχνικῆς ὑποδομῆς (φορέας παρεμβάσεως, μηχανισμοὶ πληροφόρησης, μηχανισμοὶ συντάξεως μελετῶν καὶ ἐπιλογῆς ἔργων, κτηματολόγιο, κλπ.) γιὰ τὴν ἐφαρμογὴ τῆς κοινῆς ἀγροτικῆς πολιτικῆς καὶ τὴ χρηματοδότηση ἀναπτυξιακῶν προγραμμάτων στὸ γεωργικὸ χῶρο ἀπὸ τὸ Ταμεῖο Προσανατολισμοῦ Γεωργίας καὶ ἀπὸ τὸ Περιφερειακὸ καὶ Κοινωνικὸ Ταμεῖο.

β) Τὴ δημιουργία ὑποδομῆς (συσκευαστήρια, ἀποθήκες, ψυκτικοὶ χῶροι σφαγεία κλπ.) γιὰ τὴν ἐφαρμογὴ ὑποχρεωτικῆς τυποποιήσεως καὶ παρεμβάσεως γιὰ πολλὰ ἀγροτικὰ προϊόντα.

γ) Τὴν προσαρμογὴ τοῦ θεσμικοῦ πλαισίου τοῦ τομέα στὸ καθεστῶς ποὺ ἰσχύει στὴν ΕΟΚ (συστήματα ὀργανώσεως ἀγορῶν, κίνητρα γιὰ ἐκσυγχρονισμό καὶ ἀνάπτυξη, ὀργανώσεις παραγωγῶν, ἀμπελοφυρτικὸ καὶ ἐλαιοκομικὸ κτηματολόγιο κλπ.).

δ) Τὴν ἐπιλογὴ ἐμψυχου δυνάμειο ψηλῆς στάθμης, γιὰ τὴν ἐπένδρωση τόσο τῶν δημόσιων φορέων ὥς καὶ τῶν κάθε εἶδους συλλογικῶν ὀργάνων τῶν παραγωγῶν, ποὺ θὰ ἐκπροσωποῦν τὴ χώρα μας στὶς θεσμοθετημένες ἐπιτροπές τῆς ΕΟΚ.

1.2.2. Ἐκσυγχρονισμός καὶ βελτίωση τῆς ὀργανώσεως τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων.

Προϋπόθεση γιὰ τὴν ὁμαλὴ ἔνταξη τοῦ τομέα στὴν ΕΟΚ καὶ γιὰ τὴν αὐξηση τοῦ εἰσοδήματος τῶν ἀγροτῶν εἶναι ἡ βελτίωση τῆς ὀργανώσεως τῶν γεωργικῶν ἐκμεταλλεύσεων, ἡ μεγέθυνσή τους καὶ ἡ ὀρθολογικὴ χρῆση τῶν συντελεστῶν παραγωγῆς. Γιὰ τὸ σκοπὸ αὐτὸ θὰ ἐπεκταθεῖ ἡ προσφορά τεχνικῆς βοήθειας πρὸς τοὺς παραγωγούς γιὰ τὸν προγραμματισμὸ, τὴν ὀργάνωση καὶ τὴν τεχνικὴ τῆς ἀγροτικῆς παραγωγῆς.

Θὰ ὀργανωθοῦν καὶ θὰ ἐπενδρωθοῦν πληρέστερα τόσο οἱ ὑπηρεσίες ἐφαρμογῶν ὥς καὶ οἱ ὑπηρεσίες γεωργικῆς ἐρευνας (τεχνικῆς - οἰκονομικῆς - κοινωνικῆς) καὶ θὰ δημιουργηθεῖ τὸ κατάλληλο σχῆμα γιὰ τὴν ὀργανικὴ τους σύνδεση. Μὲ μέτρα καὶ κίνητρα, ποὺ θὰ περιληφθοῦν στὸ τελικὸ Πρόγραμμα, θὰ ἐπιδιωχεῖ ὁ προσανατολισμὸς τῶν παραγωγῶν μὲ ταχὺ ρυθμὸ στὶς ἐξελίξεις τῆς τεχνολογίας καὶ στὶς ποσοτικὲς καὶ κυρίως ποιοτικὲς μεταβολές τῆς ζήτησεως.

Γιὰ νὰ ἀντιμετωπιστεῖ ὁ ἰσχυρὸς ἀνταγωνισμός, ποὺ ἀναμένεται ἀπὸ τὶς χῶρες τῆς ΕΟΚ στὸν κτηνοτροφικὸ κλάδο, ἐπιβάλλεται νὰ ἐκσυγχρονισθεῖ ὁ κλάδος καὶ νὰ αὐξηθεῖ ἡ παραγωγικότητά του. Στὸ Πρόγραμμα θὰ προταθοῦν συγκεκριμένα μέτρα, ποὺ θὰ ἀποβλέπουν στὸν ἐκσυγχρονισμό τῶν κτηνοτροφικῶν ἐκμεταλλεύσεων, στὴ βελτίωση τοῦ ζωικοῦ κεφαλαίου καὶ στὴν ἐξυγίανση τοῦ κυκλώματος κρέας - ζωοτροφῆς.

Ἡ ἀνάπτυξη τοῦ ἀγροτικοῦ τομέα, γενικὰ, θὰ στηριχθεῖ κατὰ κύριο λόγο στὶς οἰκογενειακῆς μορφῆς ἀγροτικὲς ἐκμεταλλεύσεις. Θὰ ἐνθαρρυνθοῦν ὅμως διάφορες μορφές συλλογικῆς δραστηριότητος, ὅπου εἶναι δυνατό (παραγωγικοὶ συνεταιρισμοί, ὁμαδικὲς καλλιέργειες, συνεταιρισμοὶ ἐμπορίας, μεταποιήσεως κλπ.), γιὰ νὰ ἀντιμετωπισθοῦν ὁρισμένες ἀδυναμίες ποὺ συνδέονται μὲ τὸν μικρὸ μέγεθος τῶν ἐκμεταλλεύσεων καὶ νὰ δημιουργηθοῦν συνθήκες αὐξημένης παραγωγικότητος. Στὰ πλαίσια αὐτὰ θὰ ἐνισχυθεῖ καὶ θὰ ἐκσυγχρονισθεῖ ὁ θεσμὸς τῶν γεωργικῶν συνεταιρισμῶν, γιὰ νὰ μπορέσουν νὰ ἀνταποκριθοῦν στὶς εὐθύνες ποὺ πρέπει νὰ ἀνυψήσουν μέσα στὰ κοινοτικὰ πλαίσια καὶ ἰδιαίτερα γιὰ τὴν ἐφαρμογὴ τῆς Κοινῆς Ἀγροτικῆς Πολιτικῆς.

1.2.3. Στήριξη τῶν ἀγροτικῶν εἰσοδημάτων.

Ἄν καὶ ἡ αὐξηση τῆς παραγωγικότητος ἔχει τεθεῖ σὰν βασικὴ ἐπιδίωξη, δὲν θὰ ἀποτελέσει τὸ μοναδικὸ κριτήριον γιὰ τὴ χάραξη τῆς ἀγροτικῆς πολιτικῆς, γιατί θὰ μπορούσε νὰ ὀδηγήσῃ σὲ ἐγκατάλειψη τῆς ἀγροτικῆς δραστηριότητος σὲ περιοχές προβληματικῆς καὶ λιγότερο γόνιμες, μὲ ἀποτέλεσμα τὴ χειροτέρευση τῆς χωροταξικῆς κατανόμης τοῦ πληθυσμοῦ καὶ τῶν οἰκονομικῶν δραστηριοτήτων. Παράλληλα θὰ συνεχιστεῖ ἡ πολιτικὴ ἐνισχύσεως τοῦ ἀγροτικοῦ εἰσοδήματος μὲ τὴ βαθμιαία προσαρμογὴ τῶν τιμῶν τῶν ἀγροτικῶν προϊόντων στὰ ἀντίστοιχα ἐπίπεδα ποὺ ἰσχύουν στὴν ΕΟΚ καὶ τῶν οἰκονομικῶν ἐνισχύσεων στὸ ἀντίστοιχο καθεστῶς τῆς Εὐρωπαϊκῆς Κοινότητος. Γιὰ προϊόντα ποὺ ἔχουν ἰδιαίτερη σημασία γιὰ τὴν ἐλλειμματικὴ γεωργία καὶ γιὰ τὰ ὁποῖα δὲν ὑπάρχει καθεστῶς προστασίας στὴν ΕΟΚ ἀφενὸς μὲν θὰ καταβληθεῖ προσπάθεια γιὰ τὴ δημιουργία κοινοτικοῦ καθεστώτος, ἀφετέρου δὲ μέχρις ὅτου καρποφορήσῃ ἡ προσπάθεια αὕτη θὰ συνεχιστεῖ τὸ καθεστῶς στηρίξεως ποὺ ἰσχύει στὸ παρελθόν μὲ τὶς ἀναγκαῖες βελτιώσεις.

Στὰ πλαίσια τῆς περιφερειακῆς πολιτικῆς γιὰ τὴ συγκράτηση τοῦ ἀγροτικοῦ πληθυσμοῦ σὲ περιοχές ἰδιαίτερου ἐνδιαφέροντος καὶ γιὰ τὴ μείωση τῶν ἀνισοτήτων θὰ συνεχιστεῖ ἡ πολιτικὴ ἐνισχύσεως τοῦ ἀγροτικοῦ εἰσοδήματος καὶ ἡ ἐφαρμογὴ περιφερειακῶν προγραμμάτων σύμφωνα μὲ τὴν πολιτικὴ τῆς ΕΟΚ (ἐξασφάλιση συμπληρωματικῆς ἐσωγεωργικῆς ἀπασχολήσεως στὸν τουρισμὸ, τὴ βιοτεχνία, τὴν οἰκοτεχνικὴ δραστηριότητα, κλπ.).

1.2.4. Προσανατολισμός τῆς παραγωγῆς.

Γιὰ τὴ διαύρυνση τοῦ ἐξαγωγικοῦ προσανατολισμοῦ τοῦ ἀγροτικοῦ τομέα θὰ δοθεῖ ἐμφαση στὴν παραγωγὴ γεωργικῶν προϊόντων ψηλῆς ποιότητος καὶ ἐπιθυμητῶν ποικιλιῶν, στὴ χρονικὴ μετατόπιση τῆς προσφοράς ὁρισμένων προϊόντων ποὺ συμπίπτει μὲ τὶς αἰχμὲς τῆς κοινοτικῆς παραγωγῆς (πρώιμα - ὄψιμα ὀπωροκηπευτικά) καὶ στὴν ὀργάνωση τῆς ἐμπορίας. Ἐπίσης θὰ ἐπιδιωχεῖ ἡ αὐξηση τοῦ μεριδίου τῶν μεταποιημένων ἀγροτικῶν προϊόντων στὶς ἐξαγωγὲς λόγω τῶν πλεονεκτημάτων ποὺ παρουσιάζουν (δυνατότητα δια-

ρήσεως, αυξημένη προστιθέμενη αξία, απασχόληση γεωργικού πληθυσμού). Οι μεταβολές αυτές στη σύνθεση της παραγωγής και στην οργάνωση της έμπορας θα επιτρέψουν άρκεως τη διευκόλυνση των εξαγωγών στις αγορές της ΕΟΚ και τρίτων χωρών και άφετέρου την αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της ελληνικής γεωργίας.

1.2.5. Οι στόχοι για τη δασική παραγωγή και την αλιεία.

Για την ανάπτυξη της δασικής οικονομίας, θα ενισχυθεί ή υποδομή για την προστασία και αποκατάσταση του δασικού πλούτου, θα εκσυγχρονισθεί το σημερινό σύστημα εκμεταλλεύσεως που σε μερικές περιπτώσεις περιορίζει την αποδοτικότητα και θα επιδιωχθεί ή δημιουργία συνθηκών για την πληρέστερη αξιοποίηση του δασικού δυναμικού της χώρας (δασικά συμπλέγματα, δασικοί δρόμοι, αντιπυρρικά έργα, αναδασώσεις κλπ.).

Ιδιαίτεροι στόχοι για την αλιεία θα είναι ή προστασία και ή αποκατάσταση του αλιευτικού πλούτου της χώρας, ή ενθάρρυνση της υδατοκαλλιέργειας και ή εξασφάλιση, με διμερείς συμφωνίες, όπου χρειάζεται, πεδίων δράσεως για τους στόλους υπερπόντιας και μεσογειακής αλιείας.

2. ΔΕΥΤΟΓΕΝΗΣ ΤΟΜΕΑΣ

2.1. Όρυχεΐα - Μεταλλεία.

2.1.1. Έξελίξεις, προβλήματα και προοπτικές.

Ο τομέας ορυχείων - μεταλλείων σημείωσε κατά το παρελθόν αξιόλογες επιδόσεις. Στην περίοδο 1963 - 1973 το προϊόν του τομέα αυξήθηκε με μέσο ετήσιο ρυθμό 10,5%. Από τότε παρατηρείται κάποια στασιμότητα, που οφείλεται στη διεθνή συγκυρία. Αν και ή συμμετοχή των ορυχείων και των μεταλλείων στη διαμόρφωση του εγχώριου προϊόντος είναι σχετικά χαμηλή (1,5 % το 1977), ο τομέας συνέβαλε σημαντικά στην επιτάχυνση του ρυθμού αύξησεως και στη βελτίωση της διαρθρώσεως του προϊόντος της μεταποίησης, καθώς επίσης και στη σημαντική αύξηση των βιομηχανικών εξαγωγών. Συγκεκριμένα οι εξαγωγές αλουμινίου, αλουμινίας, σιδηροπυριτίου και τσιμέντου, αν και σχετικά μειωμένες λόγω της διεθνούς συγκυρίας, ανήλθαν το 1976 σε 10 % περίπου του συνόλου.

Η λειτουργία των μεταλλευτικών επιχειρήσεων έχει ρυθμιστεί νομοθετικά πάνω σε όρθολογικές βάσεις, σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα, ενώ έχουν θεσπιστεί αυστηροί έλεγχοι σχετικά με την έρευνα και την όρθολογική εκμετάλλευση. Το οργανωτικό σχήμα όμως για τη διερεύνηση και την αξιοποίηση του ορυκτού και μεταλλευτικού πλούτου είναι ανεπαρκές. Παράλληλα ο τομέας πάσχει από έλλειψη πληροφόρησης των ενδιαφερομένων, ύσον άφορὰ τις εξελίξεις στις διεθνείς αγορές ορυκτών και μεταλλευμάτων, την τεχνολογία παραγωγής, την σκοπιμότητα εκμεταλλεύσεως ενός ορυκτού κλπ.

Όπως όμως σημειώθηκε (Κεφ. II), γενικά μπορεί να λεχθεί ότι, αν οργανωθεί συστηματικότερα ή έρευνα και αν προωθηθεί ή καθετοποίηση της μεταλλευτικής παραγωγής με τα σημερινά δεδομένα, οι προοπτικές περαιτέρω ταχείας ανάπτυξεως του τομέα είναι ευνοϊκές.

2.1.2. Οι βασικές κατευθύνσεις της μεταλλευτικής πολιτικής.

Από μακροχρονιότερη σκοπιά, βασική επιδίωξη είναι να διευρυνθεί σημαντικά το φάσμα των διαθέσιμων εγχώριων πρώτων υλών με την εντατική έρευνα του ελληνικού υπεδάφους, χωρίς όμως να υποβαθμιστεί το περιβάλλον. Αυτό θα συμβάλει στην εκβιομηχάνιση της χώρας και θα ενισχύσει τον εξαγωγικό δυναμισμό της οικονομίας.

Ειδικότερα, οι στόχοι του Προγράμματος για τον μεταλλευτικό τομέα θα είναι :

α) Η προώθηση γεωλογικών και άλλων έρευνών για να εντοπισθούν νέα κοιτάσματα ορυκτών και μεταλλευμάτων

που αξιοποιούνται σήμερα, και για την αναζήτηση κοιτασμάτων νέων ορυκτών και μεταλλευμάτων, για τα οποία οι υπάρχουσες ενδείξεις είναι ενθαρρυντικές. Ιδιαίτερη έμφαση θα δοθεί στην έρευνα για τον εντοπισμό ενεργειακών πηγών.

β) Η πληρέστερη αξιοποίηση των γνωστών κοιτασμάτων ορυκτών και μεταλλευμάτων που βρίσκονται υπό εκμετάλλευση και αυτών που ακόμα δεν χρησιμοποιούνται ή χρησιμοποιούνται ελάχιστα.

γ) Η προώθηση μεταλλευτικών και μεταλλουργικών έρευνών για την ανάπτυξη εγχώριας τεχνολογίας και για την προσαρμογή της ξένης στα ελληνικά δεδομένα.

δ) Η καθετοποίηση της μεταλλευτικής παραγωγής για την πιο προσοδοφόρα εκμετάλλευση του ορυκτού μας πλούτου.

2.2. Βιομηχανία - Βιοτεχνία.

2.2.1. Έξελίξεις και προβλήματα.

Η επίδοση του τομέως κατά τη μεταπολεμική περίοδο και ιδιαίτερα στη δεκαετία 1963 - 77, ήταν πολύ σημαντική. Σε τιμές 1970, το προϊόν της μεταποίησης αυξήθηκε με μέσο ετήσιο ρυθμό 9,4 % και ή συμβολή του στη διαμόρφωση του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος αυξήθηκε από 14,3 % το 1963 σε 21,5 % το 1977. Στην ίδια περίοδο, το ποσοστό του προϊόντος της μεταποίησης που εξαγεται αυξήθηκε από 2,4 % σε 15 % περίπου, και ή συμμετοχή των εξαγωγών βιομηχανικών προϊόντων στο σύνολο των εξαγωγών αυξήθηκε από 11 % σε 69 %.

Η ταχύρρυθμη αύξηση του μεταποιητικού προϊόντος και των εξαγωγών πραγματοποιήθηκε με παράλληλη σημαντική αύξηση των επενδύσεων, πράγμα που βοήθησε στον εκσυγχρονισμό του παραγωγικού δυναμικού σε μεγάλο βαθμό. Έτσι ένας σημαντικός αριθμός μονάδων, ιδιαίτερα σε όρισμένους κλάδους παραγωγής, ανδρώθηκαν και είναι σήμερα ανταγωνιστικές στη διεθνή αγορά. Εκτός από την αύξηση των επενδύσεων και της απασχόλησεως, ή άνοδος του προϊόντος της μεταποίησης οφείλεται κατά μεγάλο μέρος στην άνοδο της συνολικής παραγωγικότητας. Η σημαντική αύξηση της παραγωγικότητας επιτεύχθηκε κυρίως με τη διεύρυνση της βιομηχανικής βάσεως, τη βελτίωση της τεχνολογίας, τη βελτίωση του επιπέδου μορφώσεως και την ειδικευση του εργατικού δυναμικού και την όρθολογικότερη οργάνωση και χρησιμοποίηση των συντελεστών παραγωγής.

Παρά την πολύ αξιόλογη πρόοδο που πραγματοποιήθηκε, το επίπεδο παραγωγικότητας της ελληνικής μεταποίησης εξακολουθεί να ύστερεί σημαντικά σε σύγκριση με τις χώρες της Δυτικής Ευρώπης. Εκτός από τις βασικές διαρθρωτικές αδυναμίες του τομέα, για τις οποίες έγινε ήδη λόγος και που αναφέρονται στην έλλειψη ειδικώσεως και στη μη όρθολογική σύνθεση της παραγωγής, ως και στο μικρό μέγεθος των παραγωγικών μονάδων, άλλοι παράγοντες που επηρεάζουν δυσμενώς το επίπεδο παραγωγικότητας και τη διεθνή ανταγωνιστικότητα των μεταποιητικών μονάδων είναι :

α) Το χαμηλό επίπεδο οργανώσεως των επιχειρήσεων : Το χαμηλό επίπεδο οργανώσεως πολλών βιοτεχνικών και βιομηχανικών μονάδων αποτελεί έναν από τους σημαντικούς περιοριστικούς παράγοντες στην ανάπτυξη της μεταποίησης. Η οργανωτική δομή σε πολλές επιχειρήσεις και ιδιαίτερα στις μικρότερες είναι ανεπαρκής, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται διάφορα προβλήματα και ελλείψεις, που συντείνουν σε μειωμένη απόδοση. Η θέση αυτή ενισχύεται και από σοβαρές ενδείξεις που ενισχύουν την άποψη ότι οι ελληνικές βιομηχανικές επιχειρήσεις δεν αξιοποιούν όσο θα έπρεπε τις δυνατότητες για οικονομίες κλίμακας που δημιουργεί ή αγορά, τόσο του έσωτερικού όσο και του εξωτερικού.

β) Ανεπαρκής αξιοποίηση του παραγωγικού εξοπλισμού : Η πρόνοια του επιχειρηματία να καλύψει μελλοντική αύξηση

της ζητήσεως, οι άδαιρετότητες που χαρακτηρίζουν τη σύγχρονη τεχνολογία σε συνάρτηση με την περιορισμένη αγορά, ή άνεπιτυχής επιλογή τεχνολογίας ή υπερβολικά αισιόδοξες προβλέψεις για την αύξηση της ζητήσεως οδηγούσαν μερικές επιχειρήσεις σε προμήθεια κεφαλαιουχικού εξοπλισμού σε έκταση μεγαλύτερη από ότι χρειάζονταν, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος του επενδεδυμένου κεφαλαίου να παραμένει άναξιοποίητο. Σε αρκετές όμως περιπτώσεις ή κατάσταση αυτή είναι αποτέλεσμα της έλλειψης συνεργασίας μεταξύ επιχειρήσεων, του χαμηλού βαθμού εξειδίκευσης στην παραγωγή και του χαμηλού κόστους κεφαλαίου που διαμορφώθηκε με την πολιτική της γενικής επιδοτήσεως των επενδύσεων.

Το ποσοστό άργούσας παραγωγικής δυναμικότητας, τουλάχιστο σε όρισμένους κλάδους, έχει μειωθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια που χαρακτηρίζονται από έντονη χαλάρωση της επενδυτικής δραστηριότητας. Παρόλα αυτά, τα περιθώρια αύξησης της παραγωγής με πληρέστερη αξιοποίηση του ύφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού φαίνεται ότι είναι σε μερικές τουλάχιστο περιπτώσεις ακόμα σημαντικά.

γ) Έλλειψη τεχνολογικής έρευνας : Με λίγες άλλα πολύ αξιόλογες εξαίρεσεις, ή τεχνολογική έρευνα στον ιδιωτικό τομέα είναι πολύ περιορισμένη και αναφέρεται συνήθως στην προσαρμογή εισαγόμενης τεχνολογίας. Σαφής ένδειξη της χαμηλής τεχνολογικής στάθμης πολλών μονάδων είναι και ή έλλειψη αυτοτελοῦς σχεδιάσεως και ανάπτυξεως νέων προϊόντων.

δ) Άνεπαρκής αξιοποίηση της ξένης τεχνολογίας : Η εισαγωγή ξένης τεχνολογίας πραγματοποιήθηκε κατ'έξοχή με την εγκατάσταση παραρτημάτων ξένων εταιριών, με την ίδρυση συμμετοχικών επιχειρήσεων και την εισαγωγή μηχανολογικού εξοπλισμού. Οι ξένες μονάδες που δημιουργήθηκαν δεν επιδιώξαν καθετοποίηση της παραγωγής και στις περισσότερες περιπτώσεις ή λειτουργία τους δεν συνέβαλε αρκετά στη δημιουργία ελληνικών δορυφορικών μονάδων ή στην πραγματοποίηση συμπληρωματικών επενδύσεων. Έτσι τα τεχνολογικά όφελι από την παρουσία τους παρέμειναν περιορισμένα. Η εισαγωγή τεχνολογίας με άδειες χρήσεως ειδικών μεθόδων παραγωγής (LICENCES), που παρουσιάζει πλεονεκτήματα, πραγματοποιήθηκε σε περιορισμένη μόνο έκταση. Έκτός απ'αυτό δεν έγινε πάντοτε πλήρης εκμετάλλευση των περιθωρίων προσαρμογής της ξένης τεχνολογίας που παρείχαν οι σχετικές συμβάσεις.

ε) Μη όρθολογική χρηματοοικονομική διάρθρωση των παραγωγικών μονάδων : Στη βιοτεχνία μεγάλο μέρος από τα ίδια κεφάλαια και τις μακροπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες πιστώσεις που παίρνουν, χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση του κεφαλαίου κινήσεως. Όπωςόδηποτε, πρέπει να τονιστεί ότι ό μακροπρόθεσμος και μεσοπρόθεσμος δανεισμός του βιοτεχνικού κλάδου είναι πολύ περιορισμένος.

Άντίθετα, για τη βιομηχανία ό δανεισμός αποτελεί πολύ σημαντική πηγή άντλήσεως κεφαλαίου. Έτσι, ή αποταμίευση δεν διοχετεύθηκε στη βιομηχανία μέσω της αγοράς κεφαλαίου αλλά κυρίως μέσω του τραπεζικού συστήματος. Αυτό ενίσχυσε τον οικογενειακό χαρακτήρα της βιομηχανικής ιδιοκτησίας και είχε σημαντικές επιπτώσεις στο μέγεθος, την όργάνωση και τον τρόπο έλέγχου των παραγωγικών μονάδων. Θα πρέπει να προστεθεί ότι ή αύστηρη εξάρτηση της τραπεζικής χρηματοδοτήσεως από εμπράγματα ασφάλειες έστρεψε τη χρηματοδότηση προς όφελος μονάδων με σοβαρή ακίνητη περιουσία και όχι απαραίτητα με δυναμισμό.

2.2.2. Οι προοπτικές του μεταποιητικού τομέα.

Η ένταξη στην ΕΟΚ θα οδηγήσει μεταξύ άλλων και σε αύξηση του ανταγωνισμού στην ελληνική αγορά και, προσωρινά τουλάχιστον, είναι ένδεχόμενο οι λιγότερο αποδοτι-

κές μονάδες ή κλάδοι να αντιμετωπίσουν δυσκολίες. Οι δυσκολίες όμως αυτές θα αντιμετωπιστούν σε ένα μεγάλο μέρος με τις μεταβατικές ρυθμίσεις και οι προοπτικές για τον τομέα στο σύνολό του μετά την ένταξη είναι αρκετά ευνοϊκές. Ο ψηλός ρυθμός αύξησης του βιομηχανικού προϊόντος κατά την περίοδο της συνδέσεως μας με την ΕΟΚ και τα σημαντικά επιτεύγματα του τομέα σε ότι αφορά την εξαγωγική του επίδοση, τον εκσυγχρονισμό του πάγιου κεφαλαίου, την εξειδίκευση του εργατικού δυναμικού κ.λπ., είναι ένδεικτικά του δυναμισμού και της προσαρμοστικότητας της ελληνικής μεταποιήσεως.

Πέρα όμως από τις δυνατότητες που θα δημιουργηθούν στο μέλλον για την τοποθέτηση ελληνικών βιομηχανικών προϊόντων στην αγορά της ΕΟΚ, ή στενότερη συνεργασία με γειτονικές και γενικά με τρίτες χώρες διανοίγουν πολύ ευνοϊκές προοπτικές για πολλούς κλάδους της ελληνικής μεταποιήσεως.

Αναμένεται ότι, κατά την περίοδο του Προγράμματος, αν οι διεθνείς οικονομικές εξελίξεις δεν δημιουργήσουν σοβαρά προσκόματα, ό μέσος ετήσιος ρυθμός αύξησης του προϊόντος του τομέα μπορεί να φθάσει το 7 - 7,5 %. Αν όμως υπάρξουν δυσμενείς εξελίξεις στο διεθνές εμπόριο, δεδομένου ότι ή αύξηση του προϊόντος της ελληνικής βιομηχανίας επηρεάζεται βασιικά από τις εξαγωγικές επιδόσεις, είναι πιθανό ό ρυθμός αύξησης να περιοριστεί κάτω του 7 %.

2.2.3. Οι κατευθύνσεις της πολιτικής στον τομέα της μεταποιήσεως.

2.2.3.1. Βελτίωση της συνθέσεως και του προσανατολισμού της παραγωγής.

Όπως σημειώθηκε ήδη, ή δημιουργία και ή διατήρηση ενός ισχυρού βιομηχανικού τομέα αποτελεί προϋπόθεση για αυτόδύναμη ανάπτυξη. Αύξηση των εισοδηματικών μεγεθών, που στηρίζεται κατά κύριο λόγο στον τομέα των υπηρεσιών χωρίς τουλάχιστον παράλληλη επέκταση των δυνατοτήτων της οικονομίας να παράγει υλικά αγαθά, δεν μπορεί κάτω από τις υπάρχουσες συνθήκες να θεωρηθεί σταθερό και μόνιμο επίτευγμα. Η βιομηχανική επέκταση είναι εξίσου απαραίτητη για την πληρέστερη αξιοποίηση των προϊόντων του γεωργικού τομέα και του μεταλλευτικού πλούτου της χώρας.

Όστερα από πολλά χρόνια, στα όποια ή βάση για την αύξηση της παραγωγής ήταν κυρίως ή υποκατάσταση εισαγομένων, ή ανάπτυξη της μεταποιήσεως πέρασε τα τελευταία χρόνια σε μια νέα μορφή με τη γρήγορη αύξηση των εξαγωγών και την εξειδίκευση. Η εξάντληση σε μεγάλο μέρος των περιθωρίων ανάπτυξεως της μεταποιήσεως με βάση την υποκατάσταση των εισαγόμενων αγαθών και ό καταμερισμός εργασιών που συνεπάγεται ή ένταξη της ελληνικής μεταποιήσεως στο χώρο της ΕΟΚ επιβάλλουν την περαιτέρω εξειδίκευση της παραγωγής και την έμφαση στις εξαγωγές. Για να εξασφαλιστεί ή αύξημένη ανταγωνιστικότητα της ελληνικής βιομηχανίας, που είναι απαραίτητη για την αύξηση των εξαγωγών, και για να περιφρουρηθεί ή θέση της ελληνικής παραγωγής στην εγχώρια αγορά, θα επιδιωχθεί ή προώθηση σχεδίων που θα δυναμώσουν την κλαδική διάρθρωση του τομέα και θα βελτιώσουν τη σύνθεση της βιομηχανικής παραγωγής.

Θα επιδιωχθεί ή «διεύρυνση» της βάσεως της εκβιομηχάνισως με την προώθηση κλάδων που αξιοποιούν εγχώριες πρώτες ύλες, ή «εμβάθυνση» της παραγωγικής διαδικασίας με την ανάπτυξη βιομηχανιών παραγωγής ενδιάμεσων βιομηχανικών προϊόντων που λείπουν σήμερα, ή «διείκταση» διάφορων κλάδων μεταξύ τους με διάφορες μορφές συνεργασίας στην παραγωγή, όπως είναι οι υπεργολαβίες κ.λπ. και γενικά ή ενίσχυση του εξαγωγικού προσανατολισμού της παραγωγής με την προώθηση διεθνώς ανταγωνιστικών δραστηριοτήτων.

Παράλληλα θά επιδιωχθεί ή προώθηση τής παραγωγής σέ κλάδους πού συνδέονται μέ τήν άμυνα τής χώρας.

Σ' άλλες αὐτές τίς προσπάθειες, θά επιδιωχθεί ή προώθηση καί ή συμμετοχή μικρομεσαίων επιχειρήσεων, ἥπου βέβαια τὸ περιορισμένο μέγεθος τῶν μονάδων δέν συνεπάγεται μείωση τής παραγωγικότητας καί τής ανταγωνιστικότητας.

Ἡ προώθηση τῶν κλάδων πού πληροῦν τίς προϋποθέσεις πού μόλις ἀναφέρθηκαν θά στηριχθεῖ πρῶτο, στήν ἐπεξεργασία συστήματος ἀναπτυξιακῶν κινήτρων μέ ἔμφραση στίς δραστηριότητες πού παρουσιάζουν αὐξημένες δυνατότητες γιά ἀνάπτυξη, δεύτερο, στήν κατάρτιση καί ὑλοποίηση συγκεκριμένων ἐπενδυτικῶν σχεδίων σέ βασικές ἀναπτυξιακές μονάδες καί τρίτο, στήν ἔγκαιρη καί συστηματική πληροφόρηση τοῦ επιχειρηματικοῦ κόσμου.

2.2.3.2. Ἐκσυγχρονισμός καί βελτίωση τής ὁργανώσεως τῶν μεταποιητικῶν μονάδων.

Ἐκτός ἀπό τή βελτίωση στή σύνθεση τής παραγωγής, τὸ ἐπίπεδο παραγωγικότητας καί ἐπομένως ή διεθνής ανταγωνιστικότητα τής μεταποιήσεως θά ἐνισχυθεῖ καί μέ τὸν ἐκσυγχρονισμό καί τή βελτίωση τής ὁργανώσεως τῶν παραγωγικῶν μονάδων.

Συγκεκριμένα θά επιδιωχθεῖ :

α) Βελτίωση τοῦ ἐπιπέδου ὁργανώσεως : Οἱ συνθήκες πού ἱσχύουν στή μικρο-μεσαία βιομηχανία εἶναι τέτοιες ὥστε ἓνα μεγάλο μέρος τοῦ βάρους γιά τή βελτίωση τοῦ ἐπιπέδου ὁργανώσεως θά τὸ φέρει κατανάλωση τὸ κράτος. Μὲ τήν παροχή ὁργανωτικῆς καί τεχνικῆς βοήθειας στίς επιχειρήσεις ἀπὸ κρατικούς φορεῖς, θά επιδιωχθεῖ ή ἐφαρμογή ἀπὸ τοὺς βιοτέχνες ἀπλῶν ἀρχῶν ὁργανώσεως στήν παραγωγή, τή διακίνηση καί τή διάθεση τῶν προϊόντων, καθὼς καί ή διενέργεια στοιχειώδους ἀναλύσεως κόστους.

β) Πληρέστερη ἀξιοποίηση τοῦ παραγωγικοῦ ἐξοπλισμοῦ : Ἡ ἠύξηση τής παραγωγῆς καί ή προώθηση τής ἐξειδικεύσεως πού ἀποτελοῦν βασικούς στόχους τοῦ Προγράμματος, θά συμβάλουν καί στή μείωση τοῦ ποσοστοῦ ἀργήσεως παραγωγικῆς δυναμικότητας. Ἐπιπλέον θά επιδιωχθεῖ ή προώθηση διαφορῶν μορφῶν συνεργασίας μεταξύ συγγενῶν επιχειρήσεων γιά τήν ἀπὸ κοινῶ ἀξιοποίηση μηχανημάτων, ἥπου αὐτὸ εἶναι δυνατό. Ἐπίσης, θά επιδιωχθεῖ ή ἄρση ὁρισμένων ἀντικινήτρων πού δημιουργεῖ ή σημερινή ὁργάνωση τής ἀγορᾶς ἐργασίας στήν ἀξιοποίηση τοῦ μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ.

γ) Ἀνύψωση τής τεχνολογικῆς στάθμης : Κύρια πηγή τεχνολογικῆς προόδου θά ἐξακολουθήσει νά εἶναι ή εἰσαγωγή ξένης τεχνολογίας. Γιὰ νά γίνει ὅμως καλύτερη ἀξιοποίηση τής τεχνολογίας αὐτῆς καί νά συνδυασθεῖ μέ τήν προώθηση τής τεχνολογικῆς μας ἔρευνας, θά επιδιωχθεῖ ή ἐπιλογή περιορισμένου ἀριθμοῦ τομέων γιά ἐντατική τεχνολογική ἀνάπτυξη. Σ' αὐτοὺς τοὺς τομεῖς θά γίνει προσπάθεια, μέ εἰδικὰ κίνητρα, μέ ἀνάθεση ἀπὸ τὸ κράτος παραγωγῆς πρωτότυπων προϊόντων καί αὐστηρὸ ἔλεγχο νά ἀναπτυχθεῖ συστηματικὰ ή τεχνολογική ἔρευνα καί σέ μεταγενέστερο στάδιο νά δημιουργηθεῖ σέ ὁρισμένες περιπτώσεις τεχνολογική πρωτοπορία. Ἐνδεικτικὰ ἀναφέρονται οἱ τομεῖς τής ἐθνικῆς ἡμυνας, ἀξιοποιήσεως ἐγγύρων ὑρυκτῶν καί μεταλλευμάτων, τῶν ἠλεκτρονικῶν κλπ. Ἡ προσπάθεια αὕτη θά ἐνισχυθεῖ καί μέ τήν ταχύτερη προώθηση τής τυποποιήσεως τῶν προϊόντων καί μέ τή βελτίωση τῶν συστημάτων ἐλέγχου ποιότητας.

Ἐπιπλέον θά ἐνθαρρυνθεῖ ή τεχνολογική ἔρευνα στὸν ἰδιωτικὸ τομέα μέ κατάλληλη κρατική βοήθεια καί κυρίως μέ τήν ἀνάθεση ἀπὸ τὸ κράτος τής παραγωγῆς συγκεκριμένων πρωτότυπων προϊόντων καί συστημάτων. Ὅσον ἀφορᾷ τή μορφή τής εἰσαγωγῆς ξένης τεχνολογίας, θά ἐνθαρρυνθεῖ ή χρησιμοποίηση ἀδειῶν χρήσεως εἰδικῶν μεθόδων παραγωγῆς (LICENCES), μέ ἐξασφάλιση ὁμοῦ τής δυνατότητας προσαρμογῆς τής ξένης τεχνολογίας στίς συνθήκες πού ἐπικρατοῦν στή χώρα μας.

δ) Μέγεθος μονάδων παραγωγῆς καί ἐξειδίκευση : Ἡ ἐνίσχυση τοῦ ρόλου τῶν μικρομεσαίων μονάδων, πού εἶναι ἰδιαίτερα σημαντικός, εἶναι βασικός στόχος τοῦ Προγράμματος. Ἡ βιοτεχνία ἀποτελεῖ ἐστία ἀναπτύξεως επιχειρηματικῶν ταλέντων, μπορεῖ νά διοχετεύσει τίς ἱκανότητες καί τή δεξιολογία τοῦ παραδοσιακοῦ χειροτέχνη σέ σύγχρονες μορφές παραγωγῆς καί καλύπτει τὰ κανὰ παραγωγῆς πού δημιουργεῖ ή ἀνάπτυξη τῶν μεγάλων μονάδων. Γι' αὐτό, στίς περιπτώσεις πού ή μικρο-μεσαία μονάδα μπορεῖ νά λειτουργήσει ἀποδοτικὰ ἀπὸ ἄποψη παραγωγῆς, θά επιδιωχθεῖ ή ἐκμετάλλευση τυχόν οἰκονομιῶν πού ἀπορρέουν ἀπὸ τὸ μεγάλο μέγεθος ἐπιχειρήσεως. ὅπως εἶναι οἰκονομίες στή διάθεση τῶν προϊόντων, στήν προμήθεια πρώτης ὕλης κλπ., μέ τήν προώθηση διαφορῶν μορφῶν συνεργασίας (κοινοπραξίες). Ἀντίθετα στίς περιπτώσεις πού οἱ οἰκονομίες μεγέθους ἐπιτυγχάνονται κυρίως στήν παραγωγή, θά επιδιωχθεῖ ἀξιοποίησή τους εἴτε μέ ἐξειδίκευση τῶν μονάδων παραγωγῆς καί τήν επέκταση τοῦ θερμοῦ τῶν ὑπεργολαβιῶν εἴτε μέ ἐπιτάχυνση τής διαδικασίας συγχωνεύσεως εἴτε μέ τή δημιουργία νέων μονάδων σέ μέγεθος πού κρίνεται βιώσιμο. Ἐπίσης θά επιδιωχθεῖ, ἥπου εἶναι δυνατό, καί ή ἐξειδίκευση στήν παραγωγή κατὰ περιοχέ.

ε) Ἐξυγίανση τής χρηματοδοτικῆς διαρθρώσεως : Γιὰ νά ἐνισχυθεῖ ή δανειοληπτική ἱκανότητα τῶν βιοτεχνῶν, θά επιδιωχθοῦν : ή διεύρυνση τῶν φορέων χρηματοδοτήσεως τής βιοτεχνίας καί ή ἀναθεώρηση τοῦ εἰδικῶ ἀποδοτικῶς χρηματοδοτήσεως τοῦ κλάδου αὐτοῦ ὥστε νά ἐνισχυθεῖ ή ἐγγύηση τοῦ δημόσιου, νά ἐξασφαλιστεῖ ή ἀπερρόληξη τοῦ εἰδικῶ κεφαλαίου, πού σήμερα παρὰ τίς μεγάλες ἀνάγκες τοῦ κλάδου παραμένει ἀξιδόνητο σέ μεγάλο βαθμό, καί ἐπιπλέον νά κατοχυρωθεῖ ή χρησιμοποίηση τοῦ εἰδικῶ κεφαλαίου ἀπικλειστικὰ γιά μακροπρόθεσμες πιστώσεις. Παράλληλα, γιά τίς μονάδες πού χρηματοδοτοῦνται θά επιδιωχθεῖ ή ἐξασφάλιση ἐπαρκῶν κεφαλαίων κινήσεως ἀπὸ τὰ ἴδια διαθέσιμα τῶν Τραπεζῶν.

Στή βιομηχανία θά επιδιωχθοῦν : ι) Ἡ ἐνίσχυση τοῦ ρόλου τής κεφαλαιαγορᾶς ὡς πηγῆς ἀντλήσεως μακροπρόθεσμων κεφαλαίων ἀπὸ τίς βιομηχανικές μονάδες κατὰ κύριο λόγο μέ τή μορφή αὐξήσεως τοῦ μετοχικοῦ κεφαλαίου, ιι) ή ἀποτελεσματικότερη λειτουργία τοῦ θερμοῦ τής συμμετοχῆς κατὰλληλων πιστωτικῶν φορέων στὸ κεφάλαιο ὕψων ἐπιχειρήσεων καί ιιι) ή ἐξυγίανση τής χρηματοοικονομικῆς διαρθρώσεως τῶν επιχειρήσεων μέ παροχή εἰδικῶν κινήτρων, τὰ ὁποῖα θά καθοριστοῦν στή φάση τής τελικῆς ἐπεξεργασίας τοῦ Προγράμματος.

2.3. Ἐνέργεια.

2.3.1. Διαπιστώσεις καί προβλήματα.

Ἡ γρήγορη οἰκονομική ἀνάπτυξη πού σημειώθηκε στίς περισσότερες χώρες τοῦ κόσμου μέχρι τὸ 1973 βασίστηκε στήν ὑπαρξη ἀφθονίας καί φτηνῆς ἐνέργειας καί ἰδιαίτερα ὕψων καυσίμων.

Μὲ τή δημιουργία τοῦ καρτέλ τῶν χωρῶν παραγωγῆς τοῦ πετρελαίου καί τή ραχδαία ἀνατίμησή του μετὰ τὸν Ὀκτώβριο τοῦ 1973, ή κατάσταση ἄλλαξε. Ἡ δαπάνη γιά ἐνέργεια αὐξήθηκε δυσανάλογα καί προκάλεσε σοβαρὸ κλονισμό στὰ ἰσοζύγια πληρωμῶν τῶν περισσότερων χωρῶν πού εἰσάγουν πετρέλαιο, ἐνῶ παράλληλα ἀσκήθηκαν ἄμεσες καί ἔμμεσες πιέσεις στὸ ἐπίπεδο τῶν τιμῶν. Τέθηκε ἔτσι ἐπιτακτικὰ ή ἀνάγκη γιά ἀναθεώρηση τής παραδοσιακῆς ἐνεργειακῆς πολιτικῆς.

Ἡ συστηματικὴ μελέτη τοῦ παγκόσμιου ἐνεργειακοῦ προβλήματος, πού ἀκολούθησε, ἔδειξε ὅτι οἱ συμβατικές μορφές ἐνέργειας δέν βρίσκονται σέ ἀφθονία, ὅπως πιστευόταν στὸ παρελθόν, ἐνῶ οἱ μὴ συμβατικές καί ἀνανεώσιμες πηγές, ὅπως ή πυρηνικὴ σύντηξη, οἱ ἀντιδραστήρες ἀναπαραγωγῆς καί ή ἠλιακὴ ἐνέργεια, δέν φαίνεται ὅτι θά μπορέσουν νά συμβάλουν σημαντικὰ στήν κάλυψη τῶν ἐνεργειακῶν ἀναγκῶν πρὶν ἀπὸ τή λήξη τοῦ 20στοῦ αἰῶνα.

Εἰδικότερα προβλέπεται ὅτι ἐφόσον ή κατανάλωση πετρελαίου ἐξακολουθήσει νά αὐξάνει μέ τὸ ρυθμὸ πού παρατηρή-

θηκε στα πρόσφατα χρόνια, ή ζήτησή του είναι πιθανό να ξεπεράσει την προσφορά κατά το τέλος της επόμενης 10ετίας.

Στην Ελλάδα η κατανάλωση ενέργειας μέχρι πριν 20 περίπου χρόνια ήταν μικρή και καλύπτονταν σχεδόν στο σύνολό της από εισαγωγές. Η ταχεία όμως οικονομική ανάπτυξη που πραγματοποιήθηκε από τότε και ιδιαίτερα οι ψηλοί ρυθμοί αύξησης του προϊόντος της μεταποίησης, είχαν σαν αποτέλεσμα τη μεγάλη αύξηση της ενεργειακής κατανάλωσης. Παράλληλα, αναπτύχθηκαν σε κάποιο βαθμό και οι εγχώριες ενεργειακές πηγές, κυρίως ό λιγνίτης, και σημειώθηκε μερική υποκατάσταση της εισαγόμενης ενέργειας.

Η κατανάλωση ενέργειας που αυξήθηκε πολύ ταχύτερα από το ακαθάριστο εθνικό προϊόν, σημείωσε κατά την περίοδο 1958 - 1975 μέσο ετήσιο ρυθμό άνοδου 11,1 %. Ειδικότερα, το 1976 η κατανάλωση πρωτογενών μορφών ξεπέρασε τα 13 έκατ. τόνους ισοδύναμου πετρελαίου και προήλθε κατά 74,5 % από εισαγόμενα καύσιμα (συγκεκριμένα κατά 70,5 % από υγρά και κατά το υπόλοιπο από στερεά καύσιμα), 22 % από λιγνίτη και 3,5 % από υδατοπτώσεις.

Όπως φαίνεται από τα ποσοστά αυτά, ο ενεργειακός τομέας εξαρτάται ακόμη σε πολύ μεγάλο βαθμό από την εισαγόμενη ενέργεια. Η εξάρτηση αυτή, έκφρασμένη σε όρους δαπάνης, είναι ακόμη μεγαλύτερη (90 %) και εκτός από τη δυσβάσταχτη συναλλαγματική επιβάρυνση, που το 1976 ήταν της τάξεως των 30 δισ. δρχ., συνεπάγεται και σοβαρούς κινδύνους για τον έφοδιασμό της χώρας σε περιόδους κρίσεως.

Εξάλλου πρέπει να επισημανθεί το γεγονός, ότι για τον ενεργειακό τομέα απαιτούνται εξαιρετικά ψήλές επενδυτικές δαπάνες. Άρκει να αναφερθεί, ότι το 1975 η ηλεκτρική ενέργεια και μόνο απορρόφησε το 25 % περίπου των επενδύσεων πάγιου κεφαλαίου του δημοσίου.

2.3.2. Οι βασικές κατευθύνσεις της ενεργειακής πολιτικής.

Βασική επιδίωξη της ενεργειακής πολιτικής είναι η εξασφάλιση ενεργειακής επάρκειας. Η ενέργεια πρέπει να προσφέρεται σε ποσότητες, ποιότητες, μορφές και τιμές που να μην αποτελούν σοβαρό πρόσκομμα για την πραγματοποίηση των ρυθμών κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης που θεωρούνται αναγκαίοι για τη χώρα. Οι σημερινές όμως συνθήκες δεν επιτρέπουν πια την χωρίς περιορισμούς αύξηση της κατανάλωσης της, και γι' αυτό η επάρκεια ενέργειας θα επιδιωχθεί μέσα στα πλαίσια των παρακάτω στόχων :

- της μείωσης της ανά μονάδα προϊόντος κατανάλισκόμενης ενέργειας
- της αύξησης της συμμετοχής των εγχώριων ενεργειακών πόρων
- της ορθολογικότερης συνθέσεως του ενεργειακού ισοζυγίου.

Άκόμη, βασικό βραχυχρόνιο στόχο αποτελεί η έναρμόνιση της ενεργειακής μας πολιτικής με κείνη της ΕΟΚ.

Η μείωση της ανά μονάδα προϊόντος κατανάλισκόμενης ενέργειας θα επιδιωχθεί με τον περιορισμό της σπατάλης στην κατανάλωση ενέργειας, με την επιλογή λιγότερο ενεργειακού τεχνολογίας, όπου αυτό είναι δυνατό, και με τη βελτίωση της ύδαρχουσας.

Για την αύξηση της συμμετοχής των εγχώριων ενεργειακών πόρων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας θα προωθηθεί η παραπέρα αξιοποίηση των ήδη γνωστών κοιτασμάτων λιγνιτών - τύρφης και των υδατοπτώσεων με παράλληλη αξιοποίηση των δυνατοτήτων που διαγράφονται προς αυτή την κατεύθυνση στα πλαίσια της ΕΟΚ. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα της ΔΕΗ, η συμμετοχή των εγχώριων πόρων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, που για την περίοδο του Προγράμματος αναμένεται να αυξάνεται με μέσο ετήσιο ρυθμό 7 - 9 %, έκτιμάται ότι θα είναι γύρω στο 72 % το 1982. Πιο συγκεκριμένα, οι λιγνιτικοί σταθμοί θα καλύ-

πτουν τις 60 έκατοστιζίες μονάδες και οι υδροηλεκτρικοί τις υπόλοιπες 12. Εξάλλου θα ένταθεί ή έρευνα για την ανακάλυψη νέων ενεργειακών πόρων. Παράλληλα θα καταβληθεί προσπάθεια για την ανάπτυξη και επέκταση των εφαρμογών ήπιων μορφών ενέργειας, όπως της γεωθερμικής, της αιολικής και κυρίως της ήλιακής.

Η ορθολογικότερη σύνθεση του ενεργειακού ισοζυγίου στο επίπεδο των πρωτογενών μορφών ενέργειας συνεπάγεται διεύρυνση τόσο των μορφών τους όσο και των πηγών προμηθείας τους. Ειδικότερα για τη διεύρυνση των μορφών μελετάται ή σκοπιμότητα να χρησιμοποιηθεί ή πυρηνική ενέργεια, καθώς επίσης και τα φυσικά άεργα, ενώ θα ακολουθηθεί πολιτική για τη διεύρυνση των πηγών προμηθείας, ή οποία αναφέρεται κυρίως στα υγρά καύσιμα και εξυπηρετεί τον υμάλωτερο έφοδιασμό της χώρας σε περιόδους κρίσεως.

Για την έναρμόνιση προς την ενεργειακή πολιτική των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, κύριο μέλημα αποτελεί ή πολιτική για τη δημιουργία αποθεμάτων ασφαλείας, καθώς και ή τυποποίηση των προϊόντων διυλίσεως του πετρελαίου. Παράλληλα θα απαιτηθεί και αναμόρφωση του οργανωτικού πλαισίου των δημόσιων φορέων του ενεργειακού τομέα.

2.4. Κ α τ α σ κ ε υ έ ς .

2.4.1. Διαπιστώσεις και προβλήματα.

Ο τομέας των κατασκευών (κατοικίες, λοιπά κτίρια και λοιπά έργα) συμμετέχει κατά 6,9 % (1977) στη διαμόρφωση του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος, και απασχολεί το 12 % (1977) του μη γεωργικού εργατικού δυναμικού. Αποτελεί έναν από τους πιο δυναμικούς κλάδους της ελληνικής οικονομίας και έχει συμβάλει αποφασιστικά στην οικονομική άνοδο τόσο γιατί ή κατασκευαστική δραστηριότητα τόνωσε την εγχώρια ζήτηση δίνοντας έτσι ώθηση στην ανάπτυξη όσο και γιατί δημιούργησε την αναγκαία υποδομή και άνωδομή για την αύξηση της παραγωγής. Τέλος, ή δραστηριότητα των ελληνικών κατασκευαστικών εταιριών που έχει επεκταθεί στο εξωτερικό (Μέση Ανατολή, Αφρική) αποτελεί σημαντική πηγή συναλλάγματος με μεγάλες δυνατότητες για περαιτέρω ανάπτυξη.

Η χρησιμοποίηση όμως της κατασκευαστικής δραστηριότητας ως μέσου αντικυκλικής πολιτικής οδήγησε σε όρισμένες διακυμάνσεις στο ετήσιο ύψος των επενδύσεων σε κατασκευές και στη χρηματοδότησή τους. Οι διακυμάνσεις αυτές επέδρασαν δυσμενώς στην όμαλή εξέλιξη και οργάνωση του τομέα αλλά και στη διαμόρφωση των τιμών, του κόστους και της ποιότητας των κατασκευών.

Το οργανωτικό και θεσμικό πλαίσιο, μέσα στο οποίο λειτουργεί ο τομέας των κατασκευών, παρουσιάζει σημαντικά προβλήματα, που έμποδίζουν την καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των χρησιμοποιούμενων πόρων και άσכולν δυσμενή επίδραση στο επίπεδο παραγωγικότητας του τομέα που βρίσκεται σε σχετικά χαμηλά επίπεδα.

Ειδικότερα, στον τομέα των κατασκευών και μελετών δημόσιων έργων, οι διαδικασίες επιλογής και συντονισμού των έργων και της διανομής των σχετικών προτεραιοτήτων δεν είναι πάντοτε ικανοποιητικές. Δημιουργείται επίσης άθεμιτος ανταγωνισμός μεταξύ κατασκευαστικών επιχειρήσεων κατ' τις δημοπρασίες, που έχει σαν αποτέλεσμα την άδυναμία των κατασκευαστών να ανταποκριθούν, στη συνέχεια, στις απαιτήσεις των έργων.

Στον κλάδο των κατασκευών ιδιωτικών οικοδομικών έργων υπάρχουν πολλά προβλήματα σχετικά με το μικρό μέγεθος, την επαγγελματική επάρκεια, την οικονομική υπόσταση και την οργάνωση των συναφών επιχειρήσεων, τα οποία συνεπάγονται συνήθως μέτρια ποιότητα, άδυναμία προωθήσεως της τυποποίησης και των νέων τεχνολογικών μεθόδων, δυσμενείς συνθήκες εργασίας και ασφαλείας των απασχολούμενων κ.λπ.

2.4.2. Βασικές κατευθύνσεις πολιτικής.

Η σημασία του κατασκευαστικού τομέα για την ανάπτυξη θα εξακολουθήσει να παραμένει βασική ιδιαίτερα με την έμφαση που δίνεται στο περιβάλλον, στην ποιότητα ζωής και στη βελτίωση της στάθμης της ζωής των οικονομικά ασθενέστερων ομάδων του πληθυσμού (λαϊκή κατοικία κ.λπ.), που προϋποθέτουν την εκτέλεση έργων.

Βασικοί στόχοι του Προγράμματος θα είναι ο εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου για την άσκηση του μελετητικού και εργοληπτικού επαγγέλματος και η κατάλληλη προσαρμογή τους στο καθεστώς που επικρατεί στις χώρες της ΕΟΚ, η σύνταξη κατάλληλων προδιαγραφών ποιότητας για δομικά υλικά και για δημόσια και ιδιωτικά έργα και η κατάρτιση ενός μεσοχρόνιου, τουλάχιστον, προγράμματος μελετών και κατασκευών, ώστε να υπάρχει έγκαιρη πληροφόρηση, προετοιμασία και οργάνωση των μελετητικών και κατασκευαστικών φορέων για την αποτελεσματική αντιμετώπισή του. Γι' αυτό, το Πρόγραμμα θα αντιμετωπίσει την ενίσχυση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών του δημοσίου και των οργανισμών με το κατάλληλο προσωπικό για τον προγραμματισμό, την επιλογή, την παρακολούθηση, τον έλεγχο και την παραλαβή των έργων.

Αναφορικά με τις δραστηριότητες των ελληνικών τεχνικών εταιριών στις χώρες της Αφρικής και Μέσης Ανατολής, θα μελετηθούν τα κατάλληλα κίνητρα που θα βοηθήσουν τις εταιρίες να αναλάβουν περισσότερα έργα και μελέτες. Τουτό αναμένεται ότι θα έχει ευνοϊκές επιπτώσεις στην εισαγωγή συναλλάγματος, στην απασχόληση τεχνικού προσωπικού, στις εξαγωγές ευμεταλλικών προϊόντων που συνδέονται με τις κατασκευές κ.λπ.

3. ΤΡΙΤΟΓΕΝΗΣ ΤΟΜΕΑΣ

3.1. Δημόσια διοίκηση — Τοπική αυτοδιοίκηση.

Βασική προϋπόθεση για να επιτύχει η προσπάθεια ταχείας αναπτύξεως της χώρας είναι η βελτίωση της οργάνωσης και της λειτουργίας του διοικητικού μηχανισμού, που θα ενισχύσει την αποτελεσματικότητά και θα συντελέσει στην ταχύτερη προσαρμογή της οργάνωσης της οικονομίας στο πρότυπο που επιβάλλει η προσεχής ένταξη στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. Ειδικότερα, κατά τη διάρκεια του Προγράμματος βασικοί στόχοι θα είναι :

α) Όρθολογικότερη κατανομή των αρμοδιοτήτων και των οικονομικών και τεχνικών μέσων στους διάφορους φορείς άσκησης της δημόσιας εξουσίας. Η διασπορά όμοιων ή περίπου όμοιων αρμοδιοτήτων σε περισσότερες υπηρεσιακές μονάδες οριζόντιες ή κάθετες, καθώς και το γεγονός ότι δεν παρέχονται πάντα τα αντίστοιχα απαραίτητα οικονομικά και τεχνικά μέσα για την άσκησή τους προκαλεί σύγχυση στην όλη κατανομή του διοικητικού έργου. Η περιορισμένη εξάλλου συμμετοχή των υπαλλήλων στη διαδικασία λήψης των αποφάσεων δξύνει τα προβλήματα και παρακωλύει τη βελτίωση μεθοδεύσεως της εργασίας με πρωτοβουλία των υπαλλήλων. Η όρθολογική οργάνωση και καλή λειτουργία των δημόσιων υπηρεσιών έχει προτεραιότητα στο Πρόγραμμα, τόσο γιατί αποτελεί έντονη απαίτηση των πολιτών όσο και γιατί επιβάλλεται από τις νέες συνθήκες.

β) Αποκέντρωση του δημοσίου διοικητικού μηχανισμού όχι μόνο με την έννοια της μεταφοράς υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων από το κέντρο προς την περιφέρεια, αλλά και γενικότερα με τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από τα ανώτερα προς τα κατώτερα κλιμάκια, τόσο στις κεντρικές όσο και στις περιφερειακές υπηρεσίες. Τελική επιδίωξη είναι να αποκτήσουν οι κεντρικές υπηρεσίες πραγματικά επιτελικό χαρακτήρα και να επιφορτίζονται με τη ρύθμιση των γενικότερων μόνο προβλημάτων και θεμάτων. Η εκτέλεση και ο έλεγχος θα μεταβιβασθούν βαθμιαία σε κατώτερα ιεραρχικά όργανα και στις περιφερειακές διοικητικές μονάδες.

Στόχος του Προγράμματος θα είναι η βαθμιαία αλλά σταθερή προώθηση ουσιαστικής αποκεντρώσεως της δραστηριότητας του κρατικού μηχανισμού, σε συνδυασμό με την παράλληλη αναδιοργάνωση και ενίσχυση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Έτσι θα αποφευχθεί η πρόωγη μεταφορά αρμοδιοτήτων σε υπηρεσίες που δεν μπορούν να ανταποκριθούν, σε αυξημένα καθήκοντα, λόγω έλλειψης στελεχώσεως και οργάνωσης, πράγμα που όχι μόνο δεν αποτελεί λύση αλλά συχνά αναστέλλει τη διαδικασία αποκεντρώσεως και δημιουργεί πρόσβια εμπόδια και επιφυλάξεις για την όλη προσπάθεια.

γ) Ενίσχυση και εξύψωση της στάθμης των δημόσιων υπηρεσιών με τη βελτίωση του επιπέδου μορφώσεως του προσωπικού τους. Η δυνατότητα των δημόσιων υπηρεσιών να στελεχωθούν με ικανό και κατάλληλο προσωπικό αποτελεί βασικό παράγοντα στην αύξηση της αποτελεσματικότητάς τους. Η ποιότητα όμως του προσωπικού εξαρτάται από το επίπεδο μορφώσεως και εξειδικεύσεως που παρέχει το εκπαιδευτικό σύστημα και από τις συνθήκες εργασίας και άμμοιβης. Στόχος του Προγράμματος είναι η βαθμιαία βελτίωση των βασικών αυτών προϋποθέσεων. Το εφαρμοζόμενο πρόγραμμα μετεκπαιδεύσεως, επιμορφώσεως και ενημερώσεως των δημοσίων υπαλλήλων, τόσο σε γενικότερα διοικητικά και οργανωτικά θέματα όσο και ειδικότερα στις κοινοτικές γλώσσες και στα θέματα της Κοινής Αγοράς και του Συμβουλίου της Εύρωπης, αποτελούν ουσιαστικά βήματα προς την κατεύθυνση αυτή. Εκτός όμως από τη μετεκπαίδευση, τα κίνητρα και το ψηλό ήθικα των υπηρετούντων, που μπορούν να συμβάλουν ουσιαστικά στην αύξηση της αποδόσεως, βασικός στόχος είναι η προσέλκυση και η αξιοποίηση ατόμων με ευφυΐα, ενεργητικότητα, κατάλληλη εκπαίδευση και ανώτατη πνευματική στάθμη για τη στελέχωση των επιτελικών υπηρεσιών του κράτους.

δ) Βελτίωση στη διοίκηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας του κράτους.

Οι δημόσιες επιχειρήσεις επιτελούν αξιόλογο έργο σε βασικούς τομείς της εθνικής οικονομίας. Βασικές κατευθύνσεις του Προγράμματος για την αύξηση της αποτελεσματικότητάς τους είναι η βελτίωση στη διαχείρισή τους και ο σαφέστερος καθορισμός των σχέσεων κράτους και δημόσιας επιχειρήσεως.

ε) Προσαρμογή των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως στις νέες απαιτήσεις. Για να επιτευχθούν οι στόχοι του Προγράμματος στο τοπικό επίπεδο απαιτείται προηγουμένως η επίλυση των βασικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοικήσεως και η απάμβλυνση των αδυναμιών τους. Για τη διεύρυνση του ρόλου των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως, την ενίσχυση της αυτονομίας τους και την καλύτερη λειτουργία τους, η Κυβέρνηση έχει αναθέσει σε Έπιτροπή τη σύνταξη Νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Η διοικητική αποκέντρωση εξάλλου αναφέρεται και στη μεταφορά αρμοδιοτήτων, για θέματα καθαρά τοπικού χαρακτήρα, από τη δημόσια διοίκηση στις εκλεγμένες τοπικές αρχές, κατά τα πρότυπα των χωρών της Ευρωπαϊκής Κοινοτήτας. Αυτό όχι μόνον ανταποκρίνεται στη δημοκρατική οργάνωση της πολιτείας, αλλά και μπορεί να συμβάλει στη λήψη ορθότερων αποφάσεων, αφού εκείνοι που αποφασίζουν έχουν άμεση αντίληψη των προβλημάτων και άμεσο συμφέρον για τη σωστή επίλυσή τους. Ταυτόχρονα, μιά τέτοια μεταφορά αρμοδιοτήτων στις τοπικές αρχές δίνει τη δυνατότητα ευρύτερης συμμετοχής των πολιτών στις τοπικές αποφάσεις και περιορίζει τις χρονοβόρες γραφειοκρατικές διαδικασίες, που είναι αναπόφευκτες όταν ο συγκεντρωτισμός επιμηκύνει την ιεραρχική αλυσίδα. Η αποκέντρωση αυτή θα ένταχθεί στα πλαίσια που διαγράφει το Σύνταγμα αναφορικά προς το δεύτερο βαθμό τοπικής αυτοδιοικήσεως.

Η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως θα πραγματοποιηθεί με το ρυθμό που θα καθορίσει η πλήρωση ορισμένων προϋποθέσεων εγρυσμής

λειτουργίας τους. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνονται, η αναδιοργάνωση και ἴσως ἡ συγχώνευσή τους σὲ μεγαλύτερες ἐνότητες καὶ ἡ ἐπ'ἀνδρῶσιν τους μὲ καταρτισμένα στελέχη. Παράλληλα θὰ ἀντιμετωπισθεῖ τὸ θέμα τῶν πόρων τῶν ὀργανισμῶν, ὥστε νὰ καταστοῦν οἰκονομικὰ αὐτοδύναμοι.

3.2. Ἐκπαίδευση.

3.2.1. Ἐξελίξεις καὶ προβλήματα.

Ἡ ἐκπαιδευτικὴ μεταρρύθμιση, ποὺ βρίσκεται σὲ ἐξέλιξιν τὰ τελευταῖα τρία χρόνια, καὶ ἡ γρήγορη αὐξηση τῶν πόρων ποὺ διατίθενται γιὰ τὴν ἐκπαίδευση (ἀπὸ 2,6 % τοῦ ἐθνικοῦ εἰσοδήματος τὸ 1974 σὲ 3,4% τὸ 1977), ἔθεσαν τὶς βάσεις γιὰ τὴν ἀποτελεσματικὴ ἀντιμετώπιση τῶν ἐκπαιδευτικῶν προβλημάτων καὶ τὴν οὐσιαστικὴ βελτίωση τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ συστήματος τῆς χώρας. Τὸ Σύνταγμα τοῦ 1975 (ἄρθρο 16) καθιερώνει τὴν ἐννεάχρονη ὑποχρεωτικὴ ἐκπαίδευση, ὀρίζει τὰ πλαίσια μέσα στὰ ὁποῖα πρέπει νὰ παρέχεται ἡ δωρεὰν παιδεία καὶ δημιουργεῖ τὶς προϋποθέσεις στροφῆς τοῦ ἐνδιαφέροντος τῶν νέων καὶ πρὸς τὴν τεχνικὴ καὶ ἐπαγγελματικὴ ἐκπαίδευση. Μὲ τοὺς βασικοὺς νόμους γιὰ τὴν ὁργάνωση καὶ τὴ διοίκηση, τῆς γενικῆς καὶ τῆς τεχνικῆς καὶ ἐπαγγελματικῆς ἐκπαιδεύσεως ποὺ ψηφίστηκαν πρόσφατα, καθιερώθηκε ἡ δημοτικὴ ὡς ἐπίσημη γλῶσσα τῶν σχολείων, διαχωρίστηκε ἡ μέση ἐκπαίδευση σὲ δύο αὐτοτελεῖς τριετίες κύκλους, τὸ Γυμνάσιο καὶ τὸ Λύκειο, καὶ προχωρεῖ ἡ σταδιακὴ κατάργηση τῶν μέχρι τώρα γνωστῶν ὡς κατώτερων καὶ μέσων τεχνικῶν καὶ ἐπαγγελματικῶν σχολῶν καὶ ἡ ἀντικατάστασή τους μὲ τεχνικὰ καὶ ἐπαγγελματικὰ σχολεῖα καὶ λύκεια, ἐμπλουτίστηκαν τὰ ἀναλυτικὰ προγράμματα μὲ τεχνολογικὰ μαθήματα, καθιερώθηκε ὁ θεσμὸς τοῦ ἐπαγγελματικοῦ προσανατολισμοῦ καὶ αὐξήθηκαν οἱ πολιτιστικὲς καὶ οἱ ἀθλητικὲς δραστηριότητες. Τέλος, πάρθηκαν μέτρα γιὰ τὴν ἴδρυση νέων Ἀνώτατων Ἐκπαιδευτικῶν Ἰδρυμάτων καὶ Ἐρευνητικῶν Κέντρων καὶ συγκροτήθηκαν ὁμάδες ἐργασίας καὶ ἐπιτροπὲς γιὰ τὴν προσεκτικὴ μελέτη τῶν θεσμικῶν ἀλλαγῶν ποὺ θὰ εἰσαχθοῦν στὴν ἀνώτατὴ ἐκπαίδευση.

Τὰ κυριότερα προβλήματα ποὺ ἀντιμετωπίζει ἡ ἐκπαίδευση ἀπὸ ἄποψη ἐκπαιδευτικοῦ ἐξοπλισμοῦ εἶναι : ἡ ἔλλειψη κτιρίων σὲ ὅλους γενικὰ τοὺς ἐκπαιδευτικοὺς τομεῖς, ἡ ἀκαταλληλότητα πολλῶν ἀπὸ τὰ ὑπάρχοντα, οἱ δυσκολίες ἐξευρέσεως κατ'ἀλληλων οἰκοπέδων, ἰδιαίτερα στὰ μεγάλα ἀστικά κέντρα, ἡ ἀδυναμία τῶν τεχνικῶν ὑπηρεσιῶν νὰ ἀπορροφήσουν γρήγορα καὶ ἀποτελεσματικὰ τὶς ἐκάστοτε ἐγκρινόμενες πιστώσεις κ.ἄ. Ἀπὸ τὸ ἄλλο μέρος, οἱ τρέχουσες δαπάνες τοῦ δημοσίου γιὰ τὴν ἐκπαίδευση κατὰ τὸ μεγαλύτερο μέρος τοὺς διατίθενται γιὰ τὴν κάλυψιν μισθῶν καὶ ἐνοικίων, μὲ ἀποτέλεσμα τὸ ὑπόλοιπο νὰ εἶναι συγκριτικὰ ἀνεπαρκὲς γιὰ τὴν κάλυψιν ἄλλων τρεχουσῶν ἀναγκῶν.

Γενικότερα προβλήματα εἶναι : (α) ἡ συνεχὴς αὐξανόμενη ζήτησις μεταλυκειακῶν ἐκπαιδευτικῶν ὑπηρεσιῶν, ἡ ἀδυναμία τῆς προσφορᾶς νὰ τὴν ἐκανοποιήσει καὶ ἡ μετάβαση ὡς ἐκ τούτου σημαντικοῦ ἀριθμοῦ νέων στὸ ἐξωτερικὸ γιὰ συνέχιση τῶν σπουδῶν τους, (β) ἡ ἀναχρονιστικὴ σύνθεση τῶν ἀναλυτικῶν προγραμμάτων, (γ) ἡ συνεχιζόμενη βραδύτητα στὴν ὁργάνωση μεταπτυχιακῶν σπουδῶν, ὥστε νὰ ἀντιμετωπισθεῖ ἡ προετοιμασία ἐξειδικευμένων στελεχῶν γιὰ τὴν οἰκονομία τῆς χώρας μας καί, ταυτόχρονα, νὰ διευκολυνθοῦν τὰ Ἀνώτατα Ἐκπαιδευτικὰ Ἰδρύματα ἀπὸ πλευρᾶς βοηθητικοῦ προσωπικοῦ, (δ) οἱ περιορισμένες δυνατότητες ἐκπαιδεύσεως καὶ μετεκπαιδεύσεως ἐκπαιδευτικῶν γενικὰ.

3.2.2. Βασικὲς κατευθύνσεις πολιτικῆς.

Βασικὴ κατεύθυνση πολιτικῆς εἶναι ἡ συμπλήρωση τῶν θεσμικῶν μέτρων γιὰ τὴν ἐκπαίδευση. Βασικὲς κατευθύνσεις τοῦ νόμου ποὺ θὰ καταρτισθεῖ γιὰ τὴν ἀνώτατὴ ἐκπαίδευση εἶναι ἡ διεύρυνση καὶ ἡ βελτίωση τῶν προπτυχιακῶν προγραμμάτων, ἡ ἐγκαθίδρυση προγραμμάτων μεταπτυχιακῶν

σπουδῶν, ἡ δημιουργία ὑποδομῆς ἱκανῆς νὰ δεχθεῖ σημαντικὰ μεγαλύτερο ἀριθμὸ σπουδαστῶν σὲ ἕνα εὐρύτερο φάσμα ἐπιστημῶν, γραμμάτων καὶ τεχνῶν, καὶ ἡ διοικητικὴ καὶ οἰκονομικὴ ἀναδιοργάνωση. Γιὰ τὴν προώθηση τῆς ἐφαρμογῆς τῶν θεσμικῶν μέτρων ποὺ ἔχουν ληφθεῖ στὴν προπανεπιστημιακὴ ἐκπαίδευση, θὰ δοθεῖ μεγαλύτερη ἐμφαση στὰ προγράμματα τεχνικῆς καὶ ἐπαγγελματικῆς ἐκπαίδευσως, ἐνῶ τὰ προγράμματα γενικῆς ἐκπαιδεύσεως θὰ ἀναμορφωθοῦν ἔτσι, ὥστε νὰ μὴν εἶναι ξένα πρὸς τὶς σύγχρονες τεχνολογικὲς ἢ ἄλλες ἐξελίξεις. Παράλληλα, θὰ ἐφαρμοστοῦν εἰδικὰ προγράμματα ἐκπαιδεύσεως ἐνηλίκων ὄχι μόνον σὲ ἀνεπίσημα ἀλλὰ καὶ σὲ ἐπίσημα πλαίσια καὶ θὰ ληφθοῦν ὅλα τὰ μέτρα ποὺ θὰ ἐξασφαλίζουν τὸ συντονισμὸ καὶ τὴν ἐναρμόνιση τῶν ἐκπαιδευτικῶν δραστηριοτήτων τοῦ Ὑπουργείου Παιδείας καὶ τῶν ἄλλων Ὑπουργείων. Ἡ ἴδρυση ἐλληνικῶν σχολείων στὸ ἐξωτερικὸ, ἰσότιμων μὲ τὰ σχολεῖα τοῦ ἐσωτερικοῦ, θὰ εἶναι ἀπὸ τὰ πρῶτα μελήματα. Γιὰ τὴ βαθμιαία ἀντιμετώπιση τῶν ἀναγκῶν ἐμπλουτισμοῦ καὶ βελτιώσεως τοῦ ἐκπαιδευτικοῦ ἐξοπλισμοῦ θὰ αὐξηθεῖ σταδιακὰ ἡ δαπάνη κεφαλαίου γιὰ τὴν ἀντιμετώπιση τοῦ κτιριακοῦ προβλήματος ὅπως καὶ τῶν τρεχουσῶν δαπανῶν γιὰ τὴν ἀνεπάρκεια κάλυψιν τῶν τρεχουσῶν ἀναγκῶν.

3.3. Ἐρευνα.

Ἡ ἐρευνητικὴ δραστηριότητα στὴ χώρα παρουσιάζει ποσοτικὴ ἀνεπάρκεια, ποιοτικὲς ἀδυναμίες, ἑλλιπὴ ὁργάνωση καὶ πλημμελὴ ἀξιοποίηση τῶν ἀποτελεσμάτων ποὺ ἐπιτυγχάνονται.

Οἱ χρηματικοὶ πόροι ποὺ διατίθενται ἀπὸ τὸ κράτος γιὰ βασικὴ καὶ ἐφαρμοσμένη ἐρευνα εἶναι ἀπαγορευτικὰ χαμηλοὶ καὶ ἄνισα διαμοιρασμένοι κατὰ τομεῖς καὶ φορεῖς.

Σὲ ὅλες τὶς βαθμίδες τῆς ἐκπαιδεύσεως δὲν καλλιεργεῖται τὸ ἐρευνητικὸ πνεῦμα καὶ στὸ πανεπιστημιακὸ ἐπίπεδο δὲν ὑπάρχουν ἐπαρκεῖς προϋποθέσεις γιὰ ἐρευνα οὔτε καὶ παρέχεται δυνατότητα μεταπτυχιακῶν σπουδῶν.

Τὰ λίγα ἐρευνητικὰ κέντρα ποὺ ὑπάρχουν λειτουργοῦν στὸ μεγαλύτερό τους μέρος κάτω ἀπὸ συνθήκες ἀβεβαιότητας.

Ἕνας πολὺ σημαντικὸς ἀριθμὸς ἐλλήνων ἐρευνητῶν, βασικὰ ἀποφοίτων μεταπτυχιακῶν σχολῶν ἐξωτερικοῦ, παρὰ τὶς τεράστιες ἀνάγκες τοῦ δημόσιου καὶ τοῦ ἰδιωτικοῦ τομέα, μένει ἀναξιοποίητος ἢ ἀπασχολεῖται σὲ κέντρα τοῦ ἐξωτερικοῦ.

Στὸν ἰδιωτικὸν τομέα, ὅπως ἤδη σημειώθηκε, ἐλάχιστες ἐπιχειρήσεις διεξάγουν ἐρευνα. Οἱ ἀνάγκες σὲ τεχνολογία καλύπτονται κατὰ κύριο λόγον, μὲ τὴν εἰσαγωγὴ βιομηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ. Οἱ μεγάλες ἀνάγκες σὲ ὁργάνωση καὶ μεθόδους καλύπτονται ἐλάχιστα καὶ ἀνεπαρκῶς.

Ὅπως σημειώθηκε πρὶν ἄνω (Κεφ. 1), βασικὴ ἐπιδίωξις τοῦ Προγράμματος εἶναι ἡ ἐνίσχυσις τῆς ἐρευνητικῆς δραστηριότητος, ἡ ὁποία ἀποτελεῖ ἀπαραίτητὴ προϋπόθεση γιὰ τὴ βελτίωση τῆς ἀνταγωνιστικότητος τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας, τὴν αὐξηση τῆς ἀμυντικῆς ἱκανότητος καὶ τὴ διατήρησις τῆς δυνατότητας λήψεως ἀνεξάρτητων ἀποφάσεων.

Στὰ πλαίσια αὐτά, οἱ κυριότεροι στόχοι τοῦ Προγράμματος θὰ εἶναι :

— Ἡ αὐξηση τῶν δαπανῶν γιὰ τὴν ἐρευνα καὶ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς τεχνολογίας.

— Ἡ προώθησις τοῦ θεσμοῦ τῶν μεταπτυχιακῶν σπουδῶν.

— Ἡ ἐνίσχυσις τῶν κέντρων καὶ τῶν πανεπιστημίων γιὰ διεξαγωγὴν ἐρευνῶν.

— Ἡ ἐνθάρρυνσις τῆς ἐρευνας στὸν ἰδιωτικὸν τομέα.

— Ἡ ἐνθάρρυνσις τῆς συνεργασίας βιομηχανίας, ἐρευνητικῶν κέντρων καὶ πανεπιστημίων καί, γενικότερα, τῆς ἀποκαταστάσεως ἐνὸς συγκεκριμένου καὶ ἀποτελεσματικοῦ ἐρευνητικοῦ προσανατολισμοῦ, ποὺ θὰ εἶναι συνεπὴς μὲ τὶς ἀνάγκες τῆς ἐλληνικῆς οἰκονομίας καὶ κοινωνίας.

3.4. Κοινωνικές υπηρεσίες.

Στόν τομέα της υγείας τα βασικότερα προβλήματα είναι οι διαφορές στην ποιότητα της περιθάλψεως που παρέχεται στις διάφορες ομάδες του πληθυσμού και μεταξύ αστικών κέντρων και υπαίθρου και η ανεπάρκεια των πόρων που διατίθενται. Επίσης παρατηρείται άνιση κατανομή και ποιοτική και ποσοτική ανεπάρκεια σε όρισμένες κατηγορίες υγειονομικού προσωπικού. Έκτος απ' αυτό, τα σοβαρά προβλήματα οργανώσεως, λειτουργίας και κατανομής της υγειονομικής υποδομής έχουν σαν αποτέλεσμα τη συρροή των ασθενών στα μεγάλα αστικά κέντρα. Τέλος, η ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχει ο ιδιωτικός τομέας είναι χαμηλή και παρατηρείται έλλειψη σαφούς πολιτικής ως προς το ρόλο της ιδιωτικής πρωτοβουλίας.

Βασικός στόχος του Προγράμματος θα είναι η προοδευτική εξάλειψη των μεγάλων ανισοτήτων που παρατηρούνται στην ποιότητα της περιθάλψεως που προσφέρεται και η έμφαση στην προληπτική ιατρική, ενώ θα συνεχισθεί η μακροχρόνια προσπάθεια για το συντονισμό των δραστηριοτήτων των διάφορων φορέων περιθάλψεως και του Κράτους, με άπώτερη επιδίωξη την ανάληψη της ευθύνης για τις βασικές ανάγκες υγείας του πληθυσμού από έναν κεντρικό φορέα υγείας.

Ειδικότερα, θα επιδιωχθεί η βελτίωση της περιθάλψεως των χαμηλών εισοδηματικών ομάδων και κυρίως των αγροτών, η κατά προτεραιότητα κάλυψη των αναγκών που παρουσιάζουν ειδικές κατηγορίες ασθενών και η γενικότερη βελτίωση της ποιοτικής στάθμης των παρεχόμενων υπηρεσιών. Θα δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην περιφερειακή οργάνωση της υγειονομικής υποδομής και την ορθολογική κατανομή των ανθρώπινων και υλικών μέσων, στην αποκέντρωση του δικτύου παροχής υπηρεσιών, στη βελτίωση της ποιότητας και της επαγγελματικής συνθέσεως του υγειονομικού δυναμικού και στην αύξηση του νοσηλευτικού προσωπικού ψηλής στάθμης. Θα αντιμετωπισθούν οι ανεπάρκειες της φαρμακευτικής περιθάλψεως βασικών ομάδων του πληθυσμού, κυρίως του αγροτικού, και θα καταβληθεί προσπάθεια για την περιστολή της πολυφαρμακείας και του κόστους φαρμακευτικής περιθάλψεως, με αποτελεσματικούς ελέγχους στους τομείς της κατασκευής πρώτων υλών, των εισαγωγών, του εμπορίου και της συνταγογραφίας.

Για την επίτευξη των επιδιώξεων του τομέα της υγείας είναι αναγκαία η διευρυνση των διατιθέμενων πόρων, μέρος των οποίων θα καλύψει ο τακτικός προϋπολογισμός.

Η κοινωνική ασφάλιση λόγω του μεγάλου αριθμού των φορέων χαρακτηρίζεται από έλλειψη γενικών αρχών και ενιαίων μεθόδων. Παρατηρούνται μεγάλες διαφορές στο επίπεδο της προστασίας, η οποία για μεγάλες ομάδες του πληθυσμού δεν είναι ικανοποιητική. Οι πόροι που διατίθενται δεν συμβάλλουν αποτελεσματικά στον περιορισμό των ανισοτήτων των συνθηκών διαβιώσεως, ενώ ο διοικητικός μηχανισμός του συστήματος παρουσιάζει αδυναμίες και χαμηλή απόδοση.

Βασική κατεύθυνση της πολιτικής για όλους τους κλάδους ασφαλίσεως είναι η γενίκευση της καλύψεως, η βελτίωση του επιπέδου προστασίας στις περιπτώσεις που ύστερεί συγκριτικά, η βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών, και η σταδιακή αναμόρφωση του τρόπου πραγματώσεως της προστασίας. Θα δοθεί προτεραιότητα στην αντιμετώπιση των προβλημάτων του κλάδου ασφαλίσεως ασθενείας. Θα καταβληθεί προσπάθεια για να βελτιωθεί η απόδοση της διοικήσεως του συστήματος και να μελετηθούν τρόποι μειώσεως του κόστους διαχειρίσεώς του. Οι απαιτούμενοι πόροι θα άντληθούν από τις εισφορές ασφαλισμένων και εργοδοτών και θα αποφευχθεί όπως ούτως ή προσφυγή σε κοινωνικούς πόρους και η αύξηση εισφορών στις περιπτώσεις που είναι δυνατό να έχουν δυσμενείς επιπτώσεις στη διαμορφούμενη συγκυρία.

Ο τομέας της κοινωνικής προνοίας άπευθύνεται κυρίως σε ομάδες του πληθυσμού που μειονεκτούν λόγω αναπηρίας, σωματικής ή πνευματικής, ή λόγω της κοινωνικοοικονομικής τους καταστάσεως, και έχει όριακό χαρακτήρα. Οι πόροι που διατίθενται είναι ανεπαρκείς και οι υπηρεσίες δεν ανταποκρίνονται στις σύγχρονες αντιλήψεις. Η σχετικά περιορισμένη αποτελεσματικότητα των υπηρεσιών προνοίας οφείλεται στην ανεπαρκή στελέχωση με εξειδικευμένο προσωπικό, στον έλλιπη βαθμό αποκεντρώσεως στο τοπικό επίπεδο και στην έλλειψη συντονισμού της δραστηριότητας των φορέων προνοίας άφενός και των υπηρεσιών προνοίας, υγείας, παιδείας και οικισμού αφετέρου.

Μακροχρόνια θα επιδιωχθεί η συμπλήρωση των παραδοσιακών υπηρεσιών προνοίας με υπηρεσίες προληπτικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα, ώστε ο τομέας να αποτελέσει βασικό συντελεστή στην επίτευξη των γενικότερων κοινωνικοοικονομικών επιδιώξεων και να συμβάλλει αποτελεσματικά στη βελτίωση της ποιότητας και του επιπέδου ζωής. Η κοινωνική πρόνοια θα άπευθύνεται στο σύνολο του πληθυσμού, θα συμβάλλει κατά το δυνατό στην πρόληψη και την αντιμετώπιση των δυσμενών επιπτώσεων της ανάπτυξεως και θα βοηθή τις ομάδες του πληθυσμού να μετέχουν και να έπωφελούνται από την αναπτυξιακή προσπάθεια.

Με το Πρόγραμμα θα επιδιωχθεί ο έκσυγχρονισμός των υπηρεσιών προνοίας, η πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού και η σταδιακή αποκέντρωση στο τοπικό επίπεδο. Θα διασφαλισθεί η έγκαιρη διάγνωση των αναγκών και η συμμετοχή των πολιτών στον προγραμματισμό των υπηρεσιών και στη λύση των προβλημάτων. Θα καταβληθεί σύντομη προσπάθεια να περιορισθούν οι έπικαλύψεις που παρατηρούνται και να άξιοποιηθούν πληρέστερα τα μέσα που διατίθενται. Ιδιαίτερη προτεραιότητα θα δοθεί στις υπηρεσίες για τους ήλικιωμένους και τα παιδιά. Η αντιμετώπιση των προβλημάτων των ήλικιωμένων θα στηριχθεί κατ'ά βάση σε υπηρεσίες άνοικτής περιθάλψεως και σε αποτελεσματικό συντονισμό των υπηρεσιών προνοίας με τις υπηρεσίες υγείας και οικισμού.

3.5. Έμποριο.

Βασικές αδυναμίες του έμπορικού τομέα είναι το μικρό μέγεθος των περισσότερων έμπορικών επιχειρήσεων, η έλλειψη οργανώσεως και σύγχρονων μεθόδων έμπορίας και η μικρή παραγωγικότητα ανά άπασχολούμενο. Επίσης, το θεσμικό πλαίσιο μέσα στο όποιο άναπτύσσεται η έμπορική δραστηριότητα δεν βοηθά την άνάπτυξη και πολλές φορές παρεμποδίζει άντι να διευκολύνει την επιχειρηματική δραστηριότητα.

Κατά τη διάρκεια του Προγράμματος θα παρασχεθούν κίνητρα για τη δημιουργία μεγάλων και σύγχρονων οργανωμένων μονάδων περιλαμβανομένων και άλυσιδων καταστημάτων, τη συνένωση των μικρών σε μεγαλύτερες μονάδες, (συνεταιρισμοί λιανοπωλών κ.λπ.) και την ένισχυση του ρόλου των γεωργικών συνεταιρισμών και των παραγωγών γενικά στη διάθεση της άγροτικής παραγωγής. Παράλληλα θα έκσυγχρονισθεί το θεσμικό πλαίσιο με την καθιέρωση του Έμπορικού Μητρώου, την άναθεώρηση της πτωχευτικής νομοθεσίας και τη λήψη όλων των μέτρων που είναι αναγκαία για την έφαρμογή του νόμου περί Έλέγχου Μονοπωλίων και Όλιγοπωλίων του Προστασίας του Έλεύθερου Άνταγωνισμού. Τέλος, θα άναθεωρηθεί η άγορανομική νομοθεσία και θα υποβοηθηθεί η άνάπτυξη των οργανώσεων των καταναλωτών (καταναλωτικοί συνεταιρισμοί κ.λπ.) για να μπορέσουν να παίξουν το ρόλο που τους άνήκει στο μηχανισμό της άγοράς.

3.6. Μεταφορές.

Παρά τις αδυναμίες και τις ανεπάρκειες που το χαρακτηρίζουν, το σύστημα μεταφορών μέχρι σήμερα δεν δημιούργησε σοβαρά έμπόδια στην έκτέλεση του μεταφορικού έργου της χώρας. Τα όξύτερα και δυσκολότερα προβλήματα του

κλάδου παρουσιάζονται στα άστικά κέντρα, στις σιδηροδρομικές μεταφορές και σε κείνες από τις διεθνείς μεταφορές που άφορούν τις εξαγωγές όρισμένων προϊόντων.

Στις άστικές μεταφορές οι βασικές κατευθύνσεις στην προσπάθεια για τη βελτίωση των συνθηκών κυκλοφορίας είναι ή άμεση καλύτερευση της ποιότητας των υπηρεσιών των μέσων μαζικής μεταφοράς, ό περιορισμός και ή άμβλυνση των αϊχμών κυκλοφορίας και ή διαμόρφωση συνθηκών για τη χρησιμοποίηση του μεταφορικού μέσου που καταναλώνει λιγότερη ενέργεια και ιδιαίτερα ύγρα καύσιμα (τρόλλεϋ, ήλεκτρικός σιδηρόδρομος) και προκαλεί μικρότερη βλάβη στο περιβάλλον ανά μονάδα εκτελούμενου έργου. Επίσης, θα τεθούν οι βάσεις για την εξασφάλιση χώρων σταθμεύσεως των ιδιωτικών επιβατικών αυτοκινήτων εκτός των δρόμων, για την καλύτερη όργάνωση των φορέων άστικών συγκοινωνιών και για τη διερεύνηση της δυνατότητας εφαρμογής νέων συστημάτων μεταφοράς (π.χ. του METRO) στις μαζικές μεταφορές.

Για την προώθηση των στόχων αυτών θα αντικατασταθούν όλα τα παλιά λεωφορεία μέσα στην πενταετία του Προγράμματος, θα δραστηριοποιηθεί ό Όργανισμός των Άστικών Συγκοινωνιών (ΟΑΣ) και θα έπισπευσθούν οι σχετικές μελέτες για τη κατασκευή του METRO της Αθήνας.

Στις ύπεραστικές μεταφορές ιδιαίτερη όξυτητα παρουσιάζει ή πλημμελής κατάσταση της ύποδομής των σιδηροδρόμων. Έκτός από την άνεπαρκή σιδηροδρομική κάλυψη του ελληνικού χώρου, τό δίκτυο είναι παλιό και χαρρακτηρίζεται από φτωγή χάραξη, άνομοιογένεια στο πλάτος της γραμμής και ισόπεδες διαβάσεις. Η άδυναμία αυτή αντικατοπτρίζεται στη συνεχώς φθίνουσα ποσοστιαία συμμετοχή των σιδηροδρόμων στην εκτέλεση του μεταφορικού έργου της χώρας και στην αύξηση του έλλείμματος έκμεταλλεύσεως του ΟΣΕ.

Στις όδικές μεταφορές εξακολουθούν να υπάρχουν άδυναμίες στη χωροταξική διάταξη του όδικού δικτύου και ιδιαίτερα στη σύνδεση της άνατολικής με τη δυτική ήπειρωτική Ελλάδα.

Στις άεροπορικές μεταφορές τα προβλήματα είναι μάλλον προσωρινού χαρακτήρα και έντοπίζονται κυρίως στον άνεπαρκή αριθμό των επιβατικών άεροσκαφών και τα έσωτερικής φύσεως προβλήματα (συνζές άπεργίες κ.λπ.) που άντιμετωπίζει ή Όλυμπιακή Άεροπορία.

Στις θαλάσσιες μεταφορές έσωτερικού, προβλήματα δημιουργούνται από την έλλειψη ένιαίου φορέα για την ανάπτυξη και τό συντονισμό της δραστηριότητας των λιμανιών της χώρας και τη σχετικά χαμηλή ποιότητα των υπηρεσιών που προσφέρονται στις επιβατικές μεταφορές.

Για να εξασφαλισθούν προϋποθέσεις καλύτερης λειτουργίας του συστήματος μεταφορών της χώρας θα έπιδιωχθεί να τεθούν οι βάσεις για μακροχρόνιο σχεδιασμό των μεταφορών. Έμφαση θα δοθεί στους συγκοινωνιακούς κόμβους — λιμάνια, άεροδρόμια και σταθμούς αυτοκινήτων — στην ύποδομή των σιδηροδρόμων και σε κείνα από τα όδικά έργα που βελτιώνουν τη χωροταξική διάταξη του ύπεραστικού όδικού δικτύου. Πέρα άπ' αυτό θα έπιδιωχθεί ή άποτελεσματικότερη ρύθμιση των θεμάτων που άναμένεται να έμφανισθούν ή να άποκτήσουν ιδιαίτερη βαρύτητα για τον κλάδο των μεταφορών στην δετία του Προγράμματος — έξοικονόμηση ενέργειας και έναρμόνιση της πολιτικής μεταφορών της Ελλάδος με την αντίστοιχη πολιτική της ΕΟΚ.

Άνάμεσα στα μέτρα για την ύλοποίηση των παραπάνω στόχων που θα καθορισθούν κατά την έπεξεργασία του τελικού Προγράμματος περιλαμβάνονται : ή εκτέλεση του πρώτου μέρους του 15ετούς προγράμματος έκσυγχρονισμού των σιδηροδρόμων, ή άγορά των επιβατικών άεροσκαφών που χρειάζεται ή Όλυμπιακή Άεροπορία και ή διερεύνηση της δυνατότητας καθιερώσεως άεροπορικών έμπορευματικών μεταφορών — με φορτηγά (CARGO) άεροσκάφη — και μεταφοράς επιβατών με έκτακτες πτήσεις (CHARTERS),

ή μελέτη για την ίδρυση των φορέων άκτοπλοϊκών συγκοινωνιών κατά άκτοπλοϊκή γραμμή και ένιαίου φορέα, Όργανισμού Λιμένων Ελλάδος.

Στις διεθνείς μεταφορές οι άδυναμίες που υπάρχουν άρχισαν ήδη να βάζουν έμπόδια στην όμαλή διακίνηση των προϊόντων που έξάγονται όδικά προς τις χώρες της Δυτικής και Κεντρικής Εύρώπης και θαλάσσια προς τις χώρες της Μέσης Άνατολής και της Β. Άφρικής.

Στις όδικές μεταφορές οι δυσκολίες προέρχονται περισσότερο από τον άνεπαρκή αριθμό των άδειών διελεύσεως φορτηγών αυτοκινήτων που χορηγούν ή Γιουγκοσλαβία και Αυστρία, παρά από άδυναμίες των όδικών μεταφορικών μέσων.

Τό φορτηγό αυτοκίνητο από άποψη κόστους, ταχύτητας και έξοικονομήσεως συναλλάγματος — για τό τμήμα της διαδρομής πέρα από τα σύνορα — πλεονεκτεί σε σχέση με τό σιδηρόδρομο, που άποτελεί τό πλησιέστερο άνταγωνιστικό μεταφορικό μέσο. Τό πρόβλημα γίνεται ακόμη όξύτερο από την έλλειψη ίκανοποιητικής έναλλακτικής όδικής — ή συνδυασμού όδικής και θαλάσσιας — συνδέσεως με τις χώρες αυτές. Γι' αυτό θα μελετηθούν και άλλες έναλλακτικές λύσεις που πιστεύεται ότι εξασφαλίζουν τις προϋποθέσεις για τη λύση του προβλήματος.

Οι μεταφορές μεταξύ Ελλάδος και των χωρών της Μέσης Άνατολής και Β. Άφρικής πάσχουν από την έλλειψη τακτικών θαλάσσιων γραμμών. Η έναρξη της λειτουργίας του πορθμείου Βόλου - Ταρτούς Συρίας τό 1977 άποτελεί ένα βήμα προς την όρθή κατεύθυνση. Η γραμμή αυτή, παρ'όλη και με την προοπτική για τη δημιουργία Εύρω-λιμένα στη Θεσσαλονίκη, πιστεύεται ότι θα άποτελέσει τη βάση για την αξιοποίηση της γεωγραφικής θέσεως της Ελλάδος σαν κέντρου διαμετακομιστικού έμπορίου ανάμεσα στην Εύρώπη και τις χώρες της Μέσης Άνατολής.

Στην πενταετία του Προγράμματος θα έπιδιωχθεί ή άρση των δυσχερειών που άντιμετωπίζονται στις διεθνείς όδικές μεταφορές και ή ένίσχυση της προσπάθειας που άρχισε για την πορθμειακή σύνδεση της Ελλάδος με τις χώρες της Μέσης Άνατολής. Στα πλαίσια αυτά θα ένισχυθεί ή ίδρυση μεγαλύτερων εταιριών όδικών μεταφορών, με τη συνένωση και ένίσχυση των ύφισταμένων, ώστε να μπορούν να άνταποκριθούν στον σημαντικά ένισχυμένο ρόλο που θα κληθούν να παίξουν μετά την ένταξη μας στην Εύρωπαϊκή Κοινότητα.

3.7. Έπικοινωνίες.

Άν και ή κατάσταση στις έπικοινωνίες και ιδιαίτερα στις τηλεπικοινωνίες, συγκριτικά με τους άλλους κλάδους της οικονομίας, θεωρείται ίκανοποιητική, έν τούτοις σε όρισμένες κατηγορίες υπηρεσιών εξακολουθούν να υπάρχουν άδυναμίες.

Στις τηλεπικοινωνίες οι σημαντικότερες άδυναμίες είναι ή άνεπαρκής έξυπηρετήση των ποντοπόρων πλοίων, ό μεγάλος μέσος χρόνος άναμονής για έγκατάσταση τηλεφώνων και τηλετύπου (τέλεξ), οι δυσκολίες έπικοινωνίας όρισμένες ώρες του 24ώρου στο έσωτερικό και τό έξωτερικό λόγω άνεπαρκείας του δικτύου και άνεπαρκούς έξοπλισμού των κέντρων και ή ύπαρξη περισσότερων από ένα τηλεπικοινωνιακών συστημάτων (ύπάρχουν ένδεκα συστήματα) που θέτει έμπόδια στην προσπάθεια βελτιώσεως της τεχνολογίας και συντηρήσεως των έγκαταστάσεων.

Έπειδή προβλέπεται ότι οι τηλεπικοινωνιακές άνάγκες, κατά τη διάρκεια του Προγράμματος, θα εξακολουθήσουν να αύξάνουν με σχετικά ψηλούς ρυθμούς θα έπιδιωχθεί — μέσα στα πλαίσια που έπιτρέπει τό ύψος των πόρων που θα διατεθούν για τον κλάδο — ή βελτίωση της ραδιοεπικοινωνιακής έξυπηρετήσεως των ποντοπόρων πλοίων, ή αύξηση της ίκανότητας των διεθνών τηλεπικοινωνιών κέντρων, ή βελτίωση της ποιότητας των τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών όλόκληρο τό 24ωρο και ό σταδιακός περιορισμός των τεχνολογικά

άσυμβίβαστων συστημάτων του ΟΤΕ. Τέλος, θα επιδιωχθεί η προώθηση και διάδοση των σχετικών νέων υπηρεσιών, όπως η μεταβίβαση στοιχείων (DATA TRANSMISSION), που παρέχει η τηλεπικοινωνιακή τεχνολογία με τη βοήθεια ηλεκτρονικών υπολογιστών.

Οι παραπάνω επιδιώξεις προβλέπεται ότι θα επιτευχθούν με την εφαρμογή του δευτέρου προγράμματος ανάπτυξεως (1977 - 81), του ΟΤΕ, που έχει ήδη εγκριθεί από το Κράτος. Η βελτίωση της ραδιοεπικοινωνίας θα επιτευχθεί με τη συμμετοχή της Ελλάδος στο διεθνές ναυτιλιακό δορυφορικό σύστημα (INMARSAT), αλλά πέρα από αυτό και με τη μεταφορά των κέντρων έκπομπής και λήψης από την Αθήνα σε άλλη καταλληλότερη περιοχή.

Στη ραδιοτηλεόραση, η ανεπαρκής κάλυψη του ελληνικού χώρου από την ΕΡΤ και ΥΕΝΕΔ θεωρείται σημαντική αδυναμία. Υπολογίζεται ότι, κατά τη διάρκεια της ημέρας τα ραδιοφωνικά και τηλεοπτικά προγράμματα καλύπτουν λιγότερο από 90 % και 95 % αντίστοιχα του πληθυσμού της χώρας. Τη νύχτα, στην περιοχή των μεσαίων κυμάτων, τα ποσοστά αυτά μειώνονται ακόμη περισσότερο λόγω της παρεμβολής των έκπομπων άλλων χωρών. Η σημασία της ανεπαρκείας αυτής εντείνεται από το γεγονός ότι οι περιοχές του ελληνικού χώρου που δεν καλύπτονται ραδιοτηλεοπτικά είναι, κατά κανόνα, οι πιο στερημένες σε ευκαιρίες επικοινωνίας. Στις περιοχές αυτές ή δυνατότητα να ικανοποιηθούν οι ανάγκες που καλύπτει η ραδιοτηλεόραση — ενημέρωση, ψυχαγωγία και μόρφωση — με άλλα μέσα επικοινωνίας παρουσιάζει σημαντικές δυσκολίες.

Στη διάρκεια του Προγράμματος θα επιδιωχθεί σε πρώτο στάδιο η πλήρης ραδιοτηλεοπτική κάλυψη του ελληνικού χώρου και σε δεύτερο η πολλαπλή κάλυψή του για να υπάρξει η δυνατότητα επιλογής μεταξύ προγραμμάτων. Για την επίτευξη των σκοπών αυτών θα δοθεί προτεραιότητα σε κείνα από τα έργα, που προγραμματίζονται από την ΕΡΤ και την ΥΕΝΕΔ, που θα επιτρέψουν την πλήρη ραδιοτηλεοπτική κάλυψη του ελληνικού χώρου και τον καλύτερο συντονισμό της δραστηριότητας των δύο φορέων.

3.8. Έμπορικ ή ν α υ τ ι λ ί α .

Η έμπορική ναυτιλία αποτελεί τη μόνη αξιόλογη οικονομική δραστηριότητα στην οποία οι Έλληνες κατέχουν τή πρωτεία. Πράγματι, ο ελληνόκτητος στόλος είναι σήμερα ο μεγαλύτερος του κόσμου με πλοία συνολικής χωρητικότητας 52.843 χιλ. τόνων δικής χωρητικότητας, από τα οποία το 64 % περίπου είναι με ελληνική σημαία. Άπασχολεί σήμερα περίπου 86.000 Έλληνες ναυτικούς και το 1977 απέφερε συνάλλαγμα 1.123 εκατ. δολλαρίων. Το κονδύλι αυτό είναι το μεγαλύτερο και το σταθερότερο στην εξέλιξη του άναμμεσα στους άδηλους πόρους. Ο στόλος όμως αυτός αναπληρώθηκε κυρίως μακριά από την Ελλάδα, χρηματοδοτήθηκε από τη διεθνή χρηματαγορά και οι δεσμοί του με την οικονομία της χώρας δεν είναι τόσο στενοί όσο θα ήταν επιθυμητό. Αυτό δεν όφείλεται μόνο στις ελλείψεις της ναυτιλιακής υποδομής της χώρας αλλά και στον ειδικό χαρακτήρα του κλάδου. Επίσης ανεπάρκειες — ποσοτικές και ποιοτικές — παρουσιάζονται και στο ναυτεργατικό δυναμικό, ιδιαίτερα μετά το 1970.

Βασικός στόχος του Προγράμματος θα είναι η στενότερη σύνδεση της έμπορικής ναυτιλίας με την εθνική οικονομία στο μέτρο που αυτό είναι δυνατό στα πλαίσια της ιδιομορφίας του κλάδου. Θα καταβληθεί προσπάθεια για τη βελτίωση και διεύρυνση των υπηρεσιών τις όποιες προσφέρει η χώρα στη ναυτιλία, ιδίως στον τομέα της έπισκευαστικής βιομηχανίας και στις τηλεπικοινωνίες, και για την εξασφάλιση ποσοτικών και ποιοτικών έπαρκών πληρωμάτων με παράλληλη βελτίωση των συνθηκών έργασίας. Επίσης θα ενθαρρυνθούν οι πλωτικές για την άνάληψη επιχειρηματικών πρωτοβουλιών στη χώρα, σε άλλους τομείς.

3.9. Τουρισμός.

Ο τουρισμός αποτελεί έναν από τους δυναμικότερους και ταχύτερα εξελισσόμενους τομείς της οικονομίας και ένισχύει σημαντικά το ίσοζύγιο πληρωμών. Στην περίοδο 1970 - 77 οι άφίξεις ξένων τουριστών τριπλασιάστηκαν, ενώ οι εισπράξεις σε τουριστικό συνάλλαγμα πενταπλασιάστηκαν. Σημαντική επίσης ήταν και η αύξηση του έσωτερικού τουρισμού.

Η επίτευξη ψηλών ρυθμών ανάπτυξεως του τομέα ήταν αποτέλεσμα της πολιτικής που άσκήθηκε στο παρελθόν. Η διάθεση όμως παραγωγικών πόρων με ευνόϊκους όρους για την προσέλκυση και ικανοποίηση όσο το δυνατό μεγαλύτερου αριθμού τουριστών, κυρίως από το έξωτερικό, με σκοπό τη μεγιστοποίηση των συναλλαγματικών έσόδων έγινε χωρίς να έχει καθορισθεί ένα πρότυπο μακροχρόνιας εξέλιξεως του τομέα με βάση χωροταξική κατανομή και έρευνες για τις συνέπειες της τουριστικής ανάπτυξεως. Η πολιτική αυτή είχε δυσμενείς έπιπτώσεις στην εξέλιξη του τομέα και περιόρισε τη συμβολή του στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας.

Η τουριστική ανάπτυξη δημιούργησε όρισμένα προβλήματα φυσικού και άνθρωπογενούς περιβάλλοντος καθώς και προβλήματα κανονικής λειτουργίας κατά την περίοδο άιχμής. Άνάλογα προβλήματα δημιούργησε και η εύκαιρική έίσοδος στον τομέα άτόμων με μικρή ή καθόλου τουριστική πείρα.

Τα προβλήματα αυτά, που όφείλονται στην πολιτική που άσκήθηκε μέχρι πρόσφατα, επέτειναν οι έγγενεις αδυναμίες του τομέα και ειδικότερα η έποχικότητα της ζήτησεως και η εύαισθησία που παρουσιάζει στις οικονομικές και κοινωνικές άναταραχές.

Παρά την ταχεία ανάπτυξη του τουρισμού, που πήρε σημαντικές διαστάσεις, όλες οι ένδείξεις πείθουν ότι η τουριστική χωρητικότητα του ελληνικού χώρου είναι μεγαλύτερη από τη μέχρι σήμερα τουριστική κίνηση. Μικρός μόνον αριθμός τουριστικών περιοχών έμφανίζει σημεία κορεσμού κατά την περίοδο άιχμής. Πρέπει όμως να σημειωθεί ότι το έκástοτε μέγεθος και η έκταση ανάπτυξεως του τομέα μακροχρόνια εξαρτώνται τόσο από την έκταση, την ποιότητα και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των φυσικών πόρων, σε συνδυασμό με το ιστορικό και πολιτιστικό παρελθόν, όσο και από την ύφιστάμενη κοινωνικοοικονομική δομή και ανάπτυξη της χώρας και τη γενικότερη πολιτική.

Οι προοπτικές για την εξέλιξη του τουρισμού είναι εξαίρετικά ευνόϊκες από άποψη ζήτησεως, αν ληφθούν υπόψη η ταχεία αύξηση της ζήτησεως τουριστικών υπηρεσιών, που άναμένεται στο μεσογειακό χώρο, και η μικρή συμμετοχή της χώρας σ' αυτή.

Βασική κατεύθυνση πολιτικής θα είναι η ανάπτυξη του τουρισμού με κριτήριο την άποδοτικότητα του σαν παραγωγικού κλάδου. Στην περίοδο του Προγράμματος, θα επιδιωχθεί η αξιοποίηση του ύποαπασχολούμενου ή άργούντος παραγωγικού δυναμικού με τη δημιουργία της άναρχαίας υποδομής, ή δημιουργία εγκαταστάσεων για την ικανοποίηση ειδικότερων κατηγοριών τουρισμού (χειμερινού, υγείας κ.λπ.), ή άποκατάσταση ύγιους σχέσεως μεταξύ κύριων και βοηθητικών καταλυμάτων, με σχετική αύξηση των βοηθητικών που θα ένισχύσει τον οικογενειακό χαρακτήρα στην τουριστική έκμετάλλευση και θα αύξήσει τις δυνατότητες για την ικανοποίηση των άναγκών του έσωτερικού τουρισμού, ή ανάπτυξη των τουριστικών εγκαταστάσεων και η κατανομή στο χώρο με βάση χωροταξικά σχέδια, ώστε να περιορισθούν στο έλάχιστο δυνατό οι δυσμενείς έπιπτώσεις πάνω στο περιβάλλον, και η άνάσχεση στη μεγαλύτερη ανάπτυξη περιοχών ή τόπων όπου έμφανίζονται έντονα σημεία κορεσμού ή άλλα προβλήματα.

VI. ΧΩΡΟΤΑΞΙΑ ΚΑΙ ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ

1. ΧΩΡΟΤΑΞΙΑ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ

1.1. Τò χωροταξικό και περιφερειακό πρόβλημα της χώρας.

Τò ένα τρίτο περίπου του πληθυσμού της χώρας και αρκετά μεγαλύτερο τμήμα των οικονομικών, κοινωνικών και πολιτιστικών δραστηριοτήτων συγκεντρώνονται στην περιφέρεια Πρωτεύουσας.

Όπως σημειώθηκε πιο πάνω, η μεγάλη αυτή συγκέντρωση δημιουργεί πολύ σοβαρά προβλήματα τόσο στην πρωτεύουσα όσο και στη λοιπή χώρα. Στην πρωτεύουσα και σε μικρότερη έκταση στη Θεσσαλονίκη και σε όρισμένα άλλα αστικά κέντρα οι συνθήκες άναψυχής και εργασίας χειροτερεύουν, η μετακίνηση και οι μεταφορές γίνονται προβληματικές, η φύση και τò ιστορικό και πολιτιστικό περιβάλλον καταστρέφονται ή υποβαθμίζονται σημαντικά και γενικότερα η αποτελεσματικότητα της οικονομικής δραστηριότητας επηρεάζεται δυσμενώς.

Με την μετακίνηση του πληθυσμού οι περιφέρειες και τὰ περιφερειακά κέντρα χάνουν τις προϋποθέσεις για ουσιαστική αυτοδύναμη τοπική δράση και ανάπτυξη. Έτσι, περιορίζεται ή αξιοποίηση των φυσικών και ανθρώπινων πόρων, της διαθέσιμης οικονομικής και κοινωνικής υποδομής, της επιχειρηματικότητας και όλων των κοινωνικών και πολιτιστικών δυνάμεων που παραμένουν εκεί.

Ειδικότερα η εγκατάλειψη όρισμένων όρεινων, ήμιορεινων, νησιωτικών και μεθωριακών αγροτικών περιοχών ή η μεγάλη μείωση, ή διασπορά και η δημογραφική εξασθένιση του πληθυσμού τούς δημιουργούν σοβαρά προβλήματα. Η εξασφάλιση βασικών κοινωνικών υπηρεσιών και υποδομής γίνεται σε πολλές περιπτώσεις ανέφικτη, ή πολύ δαπανηρή, ή φύση, τò ιστορικό και πολιτιστικό περιβάλλον και πολλοί έμμεταλλεύσιμοι φυσικοί πόροι υποβαθμίζονται ή καταστρέφονται μερικές τουλάχιστον από τις δυνατότητες που υπάρχουν για αξιοποίηση φυσικών πόρων και ανάπτυξη της αγροτικής δραστηριότητας της χειροτεχνίας, της βιοτεχνίας και του τουρισμού παραμένουν ανεκμετάλλευτες. Σ' αυτά τὰ πλαίσια πολλές μικροκοινωνίες και μικροπολιτισμοί μεγάλης σημασίας αφανίζονται, ενώ, παράλληλα, σε πολλές νησιωτικές ή παραμεθόριες περιοχές σημειώνονται μεταβολές επιζήμιες.

Παράλληλα με την ασύμμετρη ή άνιση ανά τη χώρα διάρθρωση και ανάπτυξη της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής δραστηριότητας διατηρείται και άνιση κατανομή εισοδημάτων και συλλογικών υπηρεσιών, ευκαιριών ανάπτυξης και δυνατότητων επιλογής τρόπων ζωής.

Η αντιμετώπιση και η βαθμιαία άμβλυνση του χωροταξικού και περιφερειακού προβλήματος της χώρας παρουσιάζει δυσκολίες αλλά δεν είναι αδύνατη. Τò επίπεδο ανάπτυξης στο οποίο έχει φθάσει ή χώρα δημιουργεί αρκετά περιθώρια για την άσκηση της απαραίτητης πολιτικής. Παράλληλα με την ένταξη της χώρας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, ή αξιοποίηση των προγραμμάτων για μείωση των περιφερειακών διαφορών και ανάπτυξη των προβληματικών περιοχών που υπάρχουν θά συμβάλει ουσιαστικά στην περιφερειακή ανάπτυξη.

1.2. Οί βασικές κατευθύνσεις της πολιτικής για τή χωροταξία και την περιφερειακή ανάπτυξη.

Βασικός στόχος του Προγράμματος για την περιφερειακή ανάπτυξη και την πιο υγιή κατανομή του πληθυσμού και των διάφορων δραστηριοτήτων στο χώρο είναι να δημιουργηθούν στις περιφέρειες εξίσου εύνοικες προϋποθέσεις για προσέλωση ή επιτόπια ανάπτυξη οικονομικής δραστηριότητας, ιδιαίτερα στο βιομηχανικό τομέα, όπως και στην περιφέρεια Αθηνών και στη Θεσσαλονίκη.

Η ανάπτυξη των ευνόικων αυτών προϋποθέσεων στις περιφέρειες κατά την πρώτη φάση θά στηρίζεται βασικά στα κίνητρα περιφερειακής ανάπτυξης — που βρίσκονται υπό αναθεώρηση — καθώς και στην προώθηση περιφερειακών προγραμμάτων τεχνικής και κοινωνικής υποδομής.

1.2.1. Περιφερειακοί πόλοι ανάπτυξης.

Η περιφερειακή ανάπτυξη πρέπει να βασίζεται στη δημιουργία πολλών περιφερειακών κέντρων. Επειδή όμως οι πόροι που μπορούν να διατεθούν είναι περιορισμένοι, σε μια πρώτη φάση θά δοθεί προτεραιότητα στην ανάπτυξη τεχνικής και κοινωνικής υποδομής σ' ένα μικρό αριθμό κέντρων. Η συγκέντρωση της προσπάθειας στα κέντρα αυτά θά αυξήσει την αποτελεσματικότητά της.

Στα πλαίσια αυτά, για την περίοδο του Προγράμματος, θά επιδιωχθεί σημαντική επιτάχυνση των ρυθμών ανάπτυξης Πάτρας, Βόλου - Λάρισας και Ήρακλείου - Χανίων. Για την Ανατολική Μακεδονία και Θράκη, την Ήπειρο και τη Νοτιο - δυτική Πελοπόννησο ή επιλογή των κέντρων ανάπτυξης και ό χαρακτήρας του καθενός θά γίνει κατά την περαιτέρω επεξεργασία, ύστερα από προσεκτική μελέτη.

Στα περιφερειακά αυτά κέντρα ανάπτυξης θά προωθηθούν προγράμματα δημιουργίας βιομηχανικών και βιοτεχνικών περιοχών και προγράμματα συμπληρωματικής συγκοινωνιακής υποδομής. Παράλληλα, θά ιδρυθούν ή θά ολοκληρωθούν σχολές μέσης και ανώτερης τεχνικής εκπαίδευσης, θά προωθηθεί ή θά ολοκληρωθεί ή δημιουργία πανεπιστημιακών μονάδων και έρευνητικών κέντρων και θά δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για την παροχή υπηρεσιών εκσυγχρονισμού, προσαρμογής ή ανάπτυξης προς βιοτεχνίας και βιομηχανίες. Παράλληλα θά αναπτυχθούν νοσοκομειακά κέντρα και θά προωθηθούν προγράμματα κατοικίας, κοινωνικού εξοπλισμού και έργων υποδομής υπηρεσιών πόλεως.

Η ανάπτυξη των περιφερειακών κέντρων, εκτός από τὰ άλλα ευεργετικά της αποτελέσματα, θά οδηγήσει και στην κάμψη του ρυθμού αύξησης της συγκεντρώσεως στην πρωτεύουσα και στη Θεσσαλονίκη. Ειδικότερα όμως για την περιοχή Αθηνών, θά καταβληθεί προσπάθεια αποκεντρώσεως όρισμένων δραστηριοτήτων του δημόσιου τομέα και θά ενθαρρυνθεί ό ιδιωτικός τομέας για μετεγκατάσταση στα περιφερειακά κέντρα, στις περιπτώσεις που αυτό συμβάλλει στην εξυγίανση του Κέντρου και στην ανάπτυξη των περιφερειών ενώ παράλληλα δεν συνεπάγεται ψηλό κόστος.

Στα προγράμματα τεχνικής και κοινωνικής υποδομής για την Αθήνα, καθώς και για τη Θεσσαλονίκη, ή εμφαση θά δοθεί στα έργα πολεοδομικής εξυγίανσεως και βελτίωσης του περιβάλλοντος.

1.2.2. Μεσαίες και μικρές πόλεις.

Βασική πολιτική για τις μικρότερες πόλεις θά αποτελέσει ή ενίσχυση των τοπικών εξειδικεύσεων και των αναπτυξιακών και πολιτιστικών πρωτοβουλιών, σύμφωνα με τούς πόρους και τὰ συγκριτικά πλεονεκτήματα των πόλεων και των νομών.

1.2.3. Αγροτικές περιοχές και δίκτυο αγροτικών περιοχών.

Βασικές κατευθύνσεις της πολιτικής για τη βελτίωση της στάθμης των αγροτικών οικισμών θά είναι : (α) ή επιλογή ενός δικτύου κεντρικών αγροτικών οικισμών, στους οποίους θά αναπτυχθούν υπηρεσίες και ύποδομη άνωτερου επιπέδου στα πλαίσια ενός μακροχρόνιου προγράμματος ανάπτυξης κάθε περιοχής, (β) ό συνδυασμός της ανάπτυξης του αγροτικού χώρου με την αστικο-βιομηχανική ανάπτυξη σε επίπεδο περιφέρειας και υποπεριφερειών (νομών ή επαρχιών) και (γ) ή διατήρηση και αύξηση των συμπληρωματικών και παράλληλων προς τη γεωργία δραστηριοτήτων (χειροτεχνία, βιοτεχνία, μη ξενοδοχειακού τουρισμού κλπ.) μέσα στον αγροτικό χώρο.

Ειδικά προγράμματα διατηρήσεως και αναπτύξεως θα προωθηθούν για τις προβληματικές περιοχές (όρειες, ημιορεινές, νησιωτικές και παραμεθόριες) και για όρισμένους οικισμούς που παρουσιάζουν ιστορικό και πολιτιστικό ενδιαφέρον. Για τους οικισμούς και τις περιοχές αυτές θα διατεθούν σημαντικοί οικονομικοί πόροι και θα αξιοποιηθούν οι παρεχόμενες δυνατότητες συμπληρωματικής χρηματοδοτήσεως μέσω και των σχετικών προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας.

Για να αξιοποιηθούν πλήρως τα διάφορα προγράμματα της ΕΟΚ (για έκσυγχρονισμό γεωργικών εκμεταλεύσεων, για περιοχές ειδικής μεταχειρίσεως κ.λπ.) η χώρα θα διεισθεί σε ζώνες με κριτήρια την ομοιογένεια των οικολογικών, παραγωγικών και κοινωνικών συνθηκών και την ενότητα των προβλημάτων ή των προοπτικών ανάπτυξεως.

Η προώθηση της ανάπτυξεως των αγροτικών περιοχών (δυναμικών ή προβληματικών) θα καταβληθεί προσπάθεια να στηριχθεί στην οργανωμένη χρησιμοποίηση των τοπικών δυνάμεων και πρωτοβουλιών πληθυσμού, παραγωγικών συστημάτων, αυτόχthonων ειδεικείσεων κ.λπ., με συνεταιριστικές δομές παραγωγής και εμπορίας ώστε να αυξηθεί, στο μέτρο του δυνατού, το εισόδημα που παραμένει στην περιοχή.

1.2.4. Βιομηχανία.

Θα επιδιωχθεί να προσελκυσθούν οι βιομηχανικές μονάδες μεγάλου και μεσαίου μεγέθους στα περιφερειακά κέντρα ανάπτυξεως και κατά προτίμηση μέσα σε όρισμένους ειδικά οργανωμένους χώρους υποδοχής. Στην ευρύτερη περιοχή των κέντρων αυτών θα όρισθούν ζώνες όπου θα απαγορευθεί ή εγχατάσταση βιομηχανιών για λόγους περιβάλλοντος, ζώνες στις οποίες θα επιτρέπεται ή εγχατάσταση βιομηχανιών που προκαλούν άνεκτες όχλησεις και ζώνες όπου θα είναι επιθυμητή και θα ενθαρρύνεται ή εγχατάσταση βιομηχανίας κάθε βαθμού όχλησεως.

1.2.5. Τουρισμός.

Βασικές κατευθύνσεις της πολιτικής για τη χωροθέτηση του τουρισμού είναι η ανάσχεση της περαιτέρω συγκεντρώσεως τουριστικών δραστηριοτήτων σε περιοχές μεγάλης ανάπτυξεως του τουρισμού (Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Ρόδος, Κέρκυρα κ.λπ.), η οργανωμένη επέκταση του τουρισμού σε αριθμό ζωνών και η ενίσχυση της τουριστικής δραστηριότητας σε περιοχές όπου οι δυνατότητες ανάπτυξεως άλλων τομέων είναι περιορισμένες.

Παράλληλα, τα έργα τουριστικής ανάπτυξεως θα σχεδιασθούν σύμφωνα με τις ιδιαίτερες συνθήκες κάθε περιοχής, ώστε να επιτευχθεί προσαρμογή και ένταξη του τουριστικού εξοπλισμού στο φυσικό, κοινωνικό και πολιτιστικό περιβάλλον. Ταυτόχρονα θα δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στον περιορισμό των κοινωνικών προβλημάτων που δημιουργεί ή προσέλκυση σε όρισμένες περιοχές δυσανάλογου αριθμού τουριστών σε σχέση με το μόνιμο πληθυσμό.

1.2.6. Μεταφορές.

Η πολιτική για τους περιφερειακούς πόλους θα γίνει προσπάθεια να συνδυασθεί με τη χωροταξική διάρθρωση των δικτύων και κόμβων μεταφορών διεθνούς και εθνικής σημασίας και με την ανάπτυξη διαμετακομιστικού εμπορίου.

1.2.7. Περιφερειακοί και τοπικοί φορείς.

Βασικό παράγοντα για την οργάνωση και ανάπτυξη των περιφερειακών, νομαρχιακών και τοπικών κοινωνικο-οικονομικών ενότητων της χώρας αποτελεί η παράλληλη προς τα επίπεδα αυτά οργάνωση Κράτους, παραγωγικών τάξεων και ομάδων ενδιαφερόντων.

Στα πλαίσια της προσπάθειας για την ενίσχυση της τοπικής αυτοδιοικήσεως που αποτελεί έναν από τους στόχους του προγράμματος, θα δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη σημασία της για την προώθηση της περιφερειακής ανάπτυξεως.

2. ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΖΩΗΣ

(Φυσικό και οικιστικό περιβάλλον, πολιτιστική κληρονομία, παιδεία και πνευματική καλλιέργεια, άναψυχή και άθλητισμός, έρευνα).

Οι εξελίξεις που σημειώθηκαν τα τελευταία χρόνια στον οικονομικό και στον κοινωνικό τομέα και οι αντίστοιχες μεταβολές στους τρόπους ζωής των ελλήνων, δεν οδήγησαν πάντοτε σε βελτίωση της ποιότητας ζωής. Έπειδή η βελτίωση της ποιότητας ζωής αποτελεί βασική επιδίωξη του Προγράμματος, εξετάζονται εδώ μερικοί από τους παράγοντες που συμβάλουν αποφασιστικά στη διαμόρφωσή της και που αποτελούν το αντικείμενο συγκεκριμένης κρατικής δραστηριότητας. Ειδικότερα πρόκειται για το φυσικό και το οικιστικό περιβάλλον, για την πολιτιστική κληρονομία, την παιδεία και την πνευματική καλλιέργεια, την έρευνα, την υπαίθρια άναψυχή και τον άθλητισμό.

2.1. Φυσικό περιβάλλον.

Η ελληνική φύση αποτελεί πολύτιμη βάση για την ανάπτυξη ή την στήριξη πολλών οικονομικών δραστηριοτήτων, για τη διατήρηση της εθνικής μας ταυτότητας και για την ψυχική ισορροπία και τη σωματική υγεία του λαού. Παρουσιάζει όμως σημεία σοβαρής υποβαθμίσεως, ή οποία οξύνεται με ταχύ ρυθμό σε όλο τον ελληνικό χώρο. Έτσι, σε πολλές αγροτικές περιοχές αλλοιώνονται ή απειλούνται με άφανισμό πολύτιμα κεφάλαια πανίδας, χλωρίδας και χαρακτηριστικών τοπίων και τίθεται σε κίνδυνο ή ισορροπία των οικοσυστημάτων, ενώ στις ζώνες που έχει συγκεντρωθεί ή βιομηχανία και ο αστικός πληθυσμός υπάρχουν προβλήματα ρυπάνσεως, θορύβων, καταστροφής της φύσεως και αλλοιώσεως της ποιότητας της ατμόσφαιρας, της θάλασσας και του εδάφους.

Οι βασικές αρχές της πολιτικής που θα ακολουθηθεί κατά τη διάρκεια του Προγράμματος για την προστασία και τη βελτίωση του φυσικού περιβάλλοντος θα είναι η πρόληψη της ρυπάνσεως και της αλλοιώσεως και η ορθή χρήση και αποφυγή της κατασπαταλήσεως σπάνιων πόρων. Οι αρχές αυτές βρίσκονται σε απόλυτη συμφωνία με την αντίστοιχη πολιτική της ΕΟΚ.

Πιο συγκεκριμένα θα καταβληθεί προσπάθεια :

- Για την αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος στις περιπτώσεις που έχει αλλοιωθεί κρίσιμα, με προτεραιότητα, στους κλειστούς κόλπους των μεγάλων πολεοδομικών συγκροτημάτων της Ανατολικής Ελλάδας (Σαρωνικός, Παγασητικός, Θερμαϊκός κ.λπ.).
- Για την αποφυγή παρεμβάσεων σε περιοχές ευαίσθητες από οικολογική και αισθητική άποψη και πλούσιες σε στοιχεία παρθένας φύσεως, και για την καταγραφή, την αξιολόγηση και την κήρυξη των σημαντικότερων από τα στοιχεία αυτά ως διατηρητέων.
- Για την αντιμετώπιση των αδυναμιών που παρουσιάζει το σύστημα φορέων του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα και ή νομοθεσία προστασίας.

2.2. Οικιστικό περιβάλλον.

Η πολεοδομική οργάνωση στα πυκνοκατοικημένα τμήματα και σε άκραίες συνοικίες των πόλεων, καθώς και σε πολλούς αγροτικούς οικισμούς, εμφανίζει σοβαρά προβλήματα. Σε πολλούς οικισμούς, και ιδιαίτερα σ' αυτούς που δεν αναπτύσσονται, ή ήδη περιορισμένη τεχνική υποδομή και ο κοινωνικός εξοπλισμός υποβαθμίζονται συνεχώς. Στις μεγάλες πόλεις, κυρίως στην Αθήνα και τη Θεσσαλονίκη, οι συνθήκες λειτουργίας περιορίζουν τις δυνατότητες για ικανοποιητική άσκηση των κοινωνικών, οικονομικών και πολιτιστικών δραστηριοτήτων και απειλούν τη σωματική και ψυχική υγεία των κατοίκων.

Για τη βελτίωση της πολεοδομικής οργάνωσης, το Πρόγραμμα θα επιδιώξει κατά προτεραιότητα τη βελτίωση του

επιπέδου παροχής υπηρεσιών στους οικισμούς και τη μείωση των σχετικών ανισοτήτων που υπάρχουν μέσα στις άστιες περιοχές. Ειδικότερα, στις πόλεις θα επιδιώξει την εξασφάλιση κατάλληλων εκτάσεων για κοινωνικό εξοπλισμό, ελεύθερους χώρους και πράσινο, τη δημιουργία οργανωμένων ζωνών για εγκαταστάσεις που προκαλούν όχλησεις, τη βελτίωση των συνθηκών κυκλοφορίας οχημάτων και πεζών και των συνθηκών σταθμεύσεως και την κατασκευή, κατά προτεραιότητα, των βασικών έργων αποχετεύσεως όμβριων και άκαθάρτων υδάτων. Ίδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στη βελτίωση των πολεοδομικών συνθηκών στην κλίμακα της γειτονιάς.

Στις αγροτικές περιοχές χαμηλών πυκνοτήτων και στους μικρότερους οικισμούς θα καταβληθεί προσπάθεια για συντήρηση και συμπλήρωση της υπάρχουσας υποδομής και θα εξετασθούν οι δυνατότητες παροχής ορισμένων υπηρεσιών με κινητά συστήματα.

Το Πρόγραμμα αποδίδει επίσης ιδιαίτερη σημασία στην προστασία και διατήρηση των φυσικών και πολιτιστικών χαρακτηριστικών των οικισμών και γενικά στην ανύψωση της αισθητικής ποιότητας του δομημένου περιβάλλοντος. Παράλληλη θα επιδιώξει την προστασία της περιαστικής γεωργικής γής, των δασικών εκτάσεων και των ακτών από την αβίαιη κατάτμηση και οικοπεδοποίηση.

Για την προώθηση των επιδιώξεων αυτών, το Πρόγραμμα θα προβλέπει τη βελτίωση των φορέων πολεοδομικής πολιτικής, την ενίσχυση του ρόλου της αποκεντρωμένης κρατικής πολεοδομικής, διοικήσεως και της τοπικής αυτοδιοικήσεως, τον εκσυγχρονισμό της νομοθεσίας ρυθμίσεως και ελέγχου της οικιστικής αναπτύξεως και τη διαμόρφωση κατάλληλης πολιτικής γής.

Ειδικότερα, όσον αφορά τον τομέα κατοικίας, παρά το συνεχιζόμενο ψηλό ρυθμό κατασκευής νέων κατοικιών, εξακολουθούν να υπάρχουν προβλήματα μεγέθους μονάδων, ανέσεων, εξοπλισμού, ποιότητας κατασκευής και κόστους, για τις χαμηλότερες, κυρίως, εισοδηματικές τάξεις. Σημαντικά προβλήματα συνθηκών κατοικίας υπάρχουν στις αγροτικές περιοχές, στις περιοχές αυθαιρέτων κ.λπ. Επίσης σοβαρά προβλήματα εμφανίζονται στους παραδοσιακούς οικισμούς και στις παλιές πόλεις, όπου υπάρχουν αξιολογικά αποθέματα κατοικιών που πρέπει να συντηρηθούν και να εκσυγχρονισθούν. Η αυξανόμενη ζήτηση για παραθεριστική κατοικία αποτελεί ένα σχετικά πρόσφατο φαινόμενο που εξελίσσεται σε πρόβλημα λόγω έλλειψης επαρκούς ελέγχου και οργανώσεως.

Το Πρόγραμμα θα επιδιώκει τη βελτίωση των συνθηκών κατοικίας και της συνοδευτικής υποδομής και θα προβλέπει :

- α) Αναμόρφωση της πολιτικής χρηματοδότησεως της κατοικίας και διάθεση πιστώσεων κατά προτεραιότητα για τις χαμηλότερες εισοδηματικές τάξεις και στις περιοχές με στενότητα στέγης. Η πολιτική αυτή θα είναι προσαρμοσμένη στις πραγματικές ανάγκες των νοικοκυριών.
- β) Διαμόρφωση πολιτικής συμπίεσεως του κόστους της κατοικίας και ελέγχου της ποιότητάς της. Για το σκοπό αυτό θα ενισχυθεί η κατασκευή συγκροτημάτων κατοικιών από δημόσιους φορείς ή και με συμμετοχή ιδιωτικών κατασκευαστικών φορέων και ειδικότερα στις παραμεθόριες και σε εθνικής σημασίας περιοχές.
- γ) Διαμόρφωση πολιτικής ένοικιαζόμενης κατοικίας και βελτιώσεως ύφιστάμενου αποθέματος κατοικιών.
- δ) Οργάνωση και έλεγχος της αναπτύξεως της παραθεριστικής κατοικίας.

2.3. Πολιτιστική κληρονομία.

Ο ελληνικός πολιτισμός, αποτελεί το υπόβαθρο της κοινωνικής και πολιτιστικής μας υποστάσεως και δράσεως.

Στη φύλαξη όμως των ανθρωπογενών στοιχείων της ελληνικής παραδόσεως, των μνημείων και των άλλων δημιουργημάτων του λόγου και της τέχνης όλων των εποχών παρουσιάζονται σοβαρά προβλήματα.

Βασική κατεύθυνση του Προγράμματος θα είναι συστηματική καλλιέργεια συνειδήσεως προστασίας των αξιολογών στοιχείων της σύγχρονης πολιτιστικής φυσιογνωμίας του τόπου ή οποία θα επιτευχθεί, σε πρώτο στάδιο, με την παραδειγματική κρατική δραστηριότητα σε θέματα προστασίας, σε συνδυασμό με θεσμικές αλλαγές, την κατάλληλη αναμόρφωση των εκπαιδευτικών προγραμμάτων και τη γενικότερη προαγωγή της παιδείας.

Για την ιστορική και πολιτιστική κληρονομία, στα πλαίσια του Προγράμματος, το κράτος θα αναλάβει δραστηριότητα προς την κατεύθυνση της θεσμικής κατοχυρώσεως της προστασίας τους, την επίλυση των προβλημάτων λειτουργίας που παρουσιάζει το σημερινό σύστημα φορέων και την αυστηρή αποφυγή της παρεμβάσεως σε εύαισθητες από αισθητική άποψη και πλούσιες σε ιστορικά στοιχεία περιοχές. Θα προωθήσει, επίσης, την καταγραφή, αξιολόγηση και κήρυξη ως διατηρητέων των σημαντικότερων τέτοιων στοιχείων και θα δημιουργήσει ευκαιρίες για αναγνώριση και μελέτη αυτών των στοιχείων και περιοχών σε ευρύτερα στρώματα του ελληνικού πληθυσμού.

2.4. Παιδεία και πνευματική καλλιέργεια.

Οι δυνατότητες για εκπαίδευση και γενικότερα για την απόκτηση παιδείας, παρά την γρήγορη βελτίωσή τους στο παρελθόν εξακολουθούν να υπολείπονται από τις αντίστοιχες ανάγκες και οι ευκαιρίες που παρέχονται στα διάφορα στρώματα του πληθυσμού για τους σκοπούς αυτούς είναι άνισες. Οι αδυναμίες είναι δξύτερες στους εξειδικευμένους και προχωρημένους τομείς γνώσεως και στο χώρο των εξωσχολικών μορφωτικών δραστηριοτήτων. Παρατηρείται επίσης ότι δεν υπάρχουν θεσμοθετημένες διαδικασίες που θα επέτρεπαν τη συνεχή εκπαίδευση και διά βίου παιδεία, που αποτελούν βασική ανάγκη της σύγχρονης κοινωνίας.

Επιδίωξη του Προγράμματος θα είναι η προαγωγή του εκπαιδευτικού συστήματος, σε όλες τις βαθμίδες, και η ανάπτυξη των εξωσχολικών μορφωτικών δραστηριοτήτων σε τρόπο που να ανταποκρίνεται στις αυξημένες προσδοκίες της εποχής. Ειδικότερα, θα προβλέπεται η μελέτη των αναγκών για συνεχή εκπαίδευση και των όρων και συνθηκών για την εισαγωγή του θεσμού.

Στόν τομέα της πνευματικής και καλλιτεχνικής δραστηριότητας διαπιστώνονται, επίσης, σοβαρά προβλήματα.

Βασικός στόχος του Προγράμματος θα είναι η διαμόρφωση και διατήρηση εθνικών συνθηκών για την πληρέστερη εκδήλωση πνευματικών και καλλιτεχνικών ενδιαφερόντων και για την αξιοποίηση των δημιουργικών δυνάμεων της ελληνικής κοινωνίας.

Για την επίτευξη των επιδιώξεων του Προγράμματος στον πολιτιστικό τομέα η κρατική δραστηριότητα δεν θα περιοριστεί μόνο στην ενίσχυση ειδικών δραστηριοτήτων που αφορούν μικρό κύκλο ατόμων αλλά, κυρίως, στην κάλυψη των αναγκών όσο το δυνατό μεγαλύτερου αριθμού πολιτών, από όλες τις ηλικίες, τις κοινωνικές ομάδες και τις περιοχές της χώρας. Προβλέπεται επίσης η ενίσχυση των θεσμών και των φορέων που προάγουν την πνευματική και καλλιτεχνική δημιουργία σε συνδυασμό με την αύξηση των δυνατοτήτων και τη συστηματική των ευκαιριών επαφής του κοινού με τα έργα και τις εκδηλώσεις της τέχνης και του πνεύματος.

Τέλος, στα πλαίσια του Προγράμματος, θα επιδιωχθεί με ιδιαίτερη εμφαση η καλλιέργεια και η περαιτέρω προώθηση πυκνών καλλιτεχνικών, επιστημονικών και γενικά πνευματικών επαφών και ανταλλαγών μεταξύ της χώρας και άλλων λαών.

2.5. Υπαίθρια άναψυχή και άθλητισμός.

Οι οικονομικές και τεχνολογικές εξελίξεις και ειδικότερα ή αύξηση του εισοδήματος, ή μεγαλύτερη κινητικότητα του πληθυσμού, ή έσωτερική μετανάστευση, ή είσαγωγή του αυτόματισμού κι ή ανάπτυξη των μεταφορών και των συστημάτων επικοινωνίας μεταβάλλουν τούς τρόπους ζωής και συντελοῦν, μεταξύ άλλων, σε αύξηση του ελεύθερου χρόνου.

Άξιοποίηση του ελεύθερου χρόνου με τρόπο που νά προάγεται ή υγεία, ή ψυχική ισορροπία και ή πνευματική ανάπτυξη του ατόμου προϋποθέτει αύξηση των δυνατοτήτων για υπαίθρια άναψυχή και για τόν άθλητισμό και βελτίωση των συνθηκών συμμετοχής του πληθυσμού στις δραστηριότητες αυτές.

Όσον άφορᾷ τόν άθλητισμό, επιδίωξη του Προγράμματος θα είναι ή άνάληψη σύμμετρης προσπάθειας σε πολλά επίπεδα για την ανάπτυξη υποδομής και άθλητικού δυναμικού.

Θά επιδιώκεται ή δημιουργία υγιούς άθλητικής βάσεως με ιδιαίτερη μέριμνα για τὸ σχολικό άθλητισμό και έμφαση περισσότερο στην άθληση (ένεργητική συμμετοχή) παρά στο άθλητικό θέαμα. Θά επιδιώκεται επίσης ή βελτίωση του δυναμικού σε άθλουμένους και προπονητές και ὁ σαφής προσανατολισμός προς τις άθλητικές δραστηριότητες και τόν έξοπλισμό, που ταιριάζουν στο φυσικό και βιοκλιματικό περιβάλλον τής χώρας και ανταποκρίνονται στις ύφιστάμενες τοπικές ανάγκες.

Όσον άφορᾷ την υπαίθρια άναψυχή, επιδίωξη του Προγράμματος θα είναι νά ικανοποιήσει τις αυξανόμενες ανάγκες του πληθυσμού των μεγάλων άστικών κέντρων για ελεύθερους χώρους και πράσινο, ιδίως στο επίπεδο τής γειτονιάς, νά παράσχει έσες δυνατότητες προσπελάσεως στους χώρους αυτούς και νά προαγάγει τις δραστηριότητες εκείνες, στον περιαστικό χώρο, που συνδέονται με την οργανωμένη μαζική ή ατομική εκδρομική κίνηση (μεγάλα πάρκα, οργανωμένες άκτες κ.ά.).

ΠΙΝΑΚΑΣ 1.
ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΟ ΕΓΧΩΡΙΟ ΠΡΟΪΟΝ

Τ μείς οικονομικής δραστηριότητας	'Απόλυτα μεγέθη (έκατ. δρχ. σε τιμές 1970) 1982					Ποσοστιαία Διάρθρωση 1982		Μέσοι έτήσιοι ρυθμοί μεταβολής 1977 - 1982							
	Μέσος έτήσιος ρυθμός αύξησης 'Ακαθ. Έγχωριου Προϊόντος					Μέσος έτήσιος ρυθμός αύξησης 'Ακαθ. Έγχωριού Προϊόντος		Μέσος έτήσιος ρυθμός αύξησης 'Ακαθ. Έγχωριου Προϊόντος							
	1970	1975*	1977**	1970	1975*	1977**	1970-75	1975-77	6,0 % Υπόθεση για τη σύνθεση της 5,0 % παραγωγής Α	5,0 % παραγωγής Β					
Πρωτογενής Τομέας	47.058	56.733	52.900	64.000	65.900	62.800	14,3	13,5	13,3	12,7	3,8	-3,4	4,0	4,5	3,5
Δευτερογενής Τομέας (Μεταποίηση)	80.976 (49.266)	107.502 (70.944)	122.100 (79.450)	159.000 (101.400)	171.000 (108.800)	174.800 (114.100)	31,4 (19,1)	31,7 (20,9)	34,5 (21,4)	35,3 (23,0)	5,8 (7,6)	6,5 (5,8)	5,4 (5,0)	7,0 (6,5)	7,4 (7,5)
Τριτογενής Τομέας	129.966	175.528	195.200	250.000	258.500	257.800	50,4	51,6	52,9	52,2	52,0	5,6	5,1	5,8	5,7
'Ακαθ. Έγχ. Προϊόν	258.000	339.833	370.200	473.000	495.400	495.400	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	5,7	4,4	5,0	6,0

* Προσωρινά στοιχεία Έθνικων Λογαριασμών.

** Εκτιμήσεις Έθνικων Λογαριασμών.

*** Στην υπόθεση Α γίνεται δεκτό ότι η αύξηση του προϊόντος της μεταποίησης θα είναι συγκριτικά βραδεία λόγω αντίστοιχης βραδύτητας στην αύξηση των εξαγωγών βιομηχανικών προϊόντων που μπορεί να προέλθει από σχετικά χαμηλή αύξηση της διεθνούς ζήτησης. Η βραδύτερη αύξηση της παραγωγής στη μεταποίηση ανακλιώνεται από συγκριτικά γρηγορότερη αύξηση της παραγωγής στον πρωτογενή τομέα, στις κατασκευές και σε όρισμένες κατηγορίες (τουρισμός κ.λπ.). Στην υπόθεση Β η ανάπτυξη στηρίζεται περισσότερο στη μεταποίηση και λιγώτερο στους άλλους τομείς που μέλεις αναφέρονταν. Αυτό μπορεί να συμβεί αν η ζήτηση για βιομηχανικές εξαγωγές αυξηθεί ταχύτερα λόγω ευνοϊότερης διεθνούς συγκυρίας.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2.

ΔΙΑΘΕΣΙΜΑ ΑΓΑΘΑ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥΣ

	'Απόλυτα μεγέθη (έκατ. δρχ. σε τιμές 1970)													
	1982													
	Μέσος ετήσιος ρυθμός αύξησης 'Ακαθ. 'Εγχωρίου Προϊόντος													
	1970	1975*	1977**	5,0 %	6,0 %***	1970	1975*	1977**	5,0 %	6,0 %	1970-75	1975-77	5,0 %	6,0 %
Κατανάλωση	244.132	323.300	356.800	460.600	462.100	75,4	78,6	78,9	78,3	75,5	5,8	5,1	5,2	5,3
'Ακαθόριστος	70.663	74.660	86.500	112.500	134.600	21,9	18,2	19,4	19,1	22,0	1,1	7,6	5,4	9,3
Παγίος Κεφαλαίων	9.130	13.380	8.650***	15.000	15.500	2,8	3,3	1,9	2,6	2,5	7,9	-19,6	11,6	11,6
Αύξομείωση	323.925	411.340	451.950	588.100	612.200	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	4,9	4,8	5,4	6,3
'Ακαθόριστη Δαπάνη της οικονομίας														

* Προσωρινά στοιχεία Έθνικων Λογαριασμών.

** Εκτιμήσεις Έθνικων Λογαριασμών.

*** Τα μεγέθη που παρουσιάζονται στον πίνακα αυτό δεν επηρεάζονται σε μεγάλη έκταση από τις διαφορές στη σύνθεση της παραγωγής σύμφωνα με τις υποθέσεις Α και Β του προηγούμενου πίνακα.

**** Κατ' έκτιμηση.

'Εν 'Αθήναις τη 27 'Απριλίου 1979

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΠΑΠΑΣΠΥΡΟΥ

Η ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟΥ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΕΙ ΟΤΙ:

Ἡ ἐτήσια συνδρομή τῆς Ἐφημερίδας τῆς Κυβερνήσεως, ἡ τιμὴ τῶν φύλλων τῆς πού πουλιοῦνται τμηματικὰ καὶ τὰ τέλη δημοσιεύσεων στὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως, καθορίσθηκαν ἀπὸ 1 Ἰανουαρίου 1979 ὡς ἀκολούθως:

Α' ΕΤΗΣΙΕΣ ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ

1. Γιὰ τὸ Τεύχος Α'	Δραχ.	600
2. » » » Β'	»	700
3. » » » Γ'	»	500
4. » » » Δ'	»	1.000
5. » » » Νομικῶν Προσώπων Δ.Δ. κ.λπ.	»	500
6. » » » Παράρτημα	»	300
7. » » » Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν κ.λπ. .	»	3.000
8. » » Δελτίο Ἐμπορικῆς καὶ Βιομηχανικῆς Ἰδιοκτησίας	»	200
9. Γιὰ ὅλα τὰ τεύχη καὶ τὸ Δ.Ε.Β.Ι.	»	6.000

Οἱ Δῆμοι καὶ οἱ Κοινότητες τοῦ Κράτους καταβάλλουν τὸ 1/2 τῶν ἀνωτέρω συνδρομῶν.

Ὑπὲρ τοῦ Ταμείου Ἀλληλοβοηθείας Προσωπικοῦ τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου (ΤΑΠΕΤ) ἀναλογοῦν τὰ ἑξῆς ποσά:

1. Γιὰ τὸ Τεύχος Α'	Δραχ.	30
2. » » » Β'	»	35
3. » » » Γ'	»	25
4. » » » Δ'	»	50
5. » » » Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου κ.λπ.	»	25
6. » » » Παράρτημα	»	15
7. » » » Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν κ.λπ. .	»	150
8. » » Δελτίο Ἐμπ. καὶ Βιομ. Ἰδιοκτησίας .	»	10
9. Γιὰ ὅλα τὰ τεύχη	»	300

Β'. ΤΙΜΗ ΦΥΛΛΩΝ

Ἡ τιμὴ πωλήσεως κάθε φύλλου, μέχρι 8 σελ., εἶναι 3 δρχ., ἀπὸ 9 ὡς 40 σελ. 8 δρχ., ἀπὸ 41 ὡς 80 σελ. 15 δρχ., ἀπὸ 81 σελ. καὶ ἀνω ἡ τιμὴ πωλήσεως κάθε φύλλου προσυμφωνεῖται κατὰ 15 δρχ. ἀνὰ 80 σελίδες.

Γ'. ΤΕΛΗ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΕΩΝ

Ι. Στὸ τεύχος Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν καὶ Ἐταιρειῶν Περιορισμένης Εὐθύνης:

Α' Δημοσιεύματα Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν:

1. Τῶν δικαστικῶν πράξεων	Δραχ.	400
2. Τῶν καταστατικῶν Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν ..	»	10.000
3. Τῶν τροποποιήσεων τῶν καταστατικῶν τῶν Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν ..	»	2.000
4. Τῶν ἀνακοινώσεων καὶ προσκλήσεων σὲ γενικὲς συνελεύσεις, τῶν κατὰ τὸ ἀρθρὸ 32 τοῦ Ν. 3221/74 γνωστοποιήσεων, τῶν ἀνακοινώσεων, πού προβλέπονται ἀπὸ τὸ ἀρθρὸ 59 παρ. 3 τοῦ Ν.Δ. 400/70 «περὶ Ἀλλοδαπῶν Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν» καὶ τῶν ἀποφάσεων τοῦ Διοικητικοῦ Συμβουλίου τοῦ ΕΛΤΑ, πού ἀναφέρονται σὲ προσωρινὲς διατάξεις ..	»	1.000
5. Τῶν ἰσολογισμῶν τῶν Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν ..	»	4.000
6. Τῶν συνοπτικῶν μηνιαίων καταστάσεων τῶν Τραπεζικῶν Ἐταιρειῶν ..	»	1.000
7. Τῶν ἀποφάσεων «περὶ ἐγκρίσεως τιμολογίων τῶν Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν» ..	»	600
8. Τῶν ὑπουργικῶν ἀποφάσεων «περὶ παροχῆς ἀδείας ἐπεκτάσεως τῶν ἐργασιῶν Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν», τῶν ἐκθέσεων περιουσιακῶν στοιχείων Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν γενικά, καὶ τῶν ἀποφάσεων τοῦ Δ.Σ. τοῦ ΕΛΤΑ, μὲ τίς ὁποῖες ἐγκρίνονται καὶ δημοσιεύονται οἱ κανονισμοὶ αὐτοῦ ..	»	4.000
9. Τῶν ἀποφάσεων «περὶ παροχῆς πληρεξουσιότητος πρὸς ἀντιπροσώπους ἐν Ἑλλάδι ἀλλοδαπῶν Ἐταιρειῶν» καὶ τῶν ἀποφάσεων «περὶ μεταβιβάσεως τοῦ χαρτοφυλακίου Ἀσφαλιστικῶν Ἐταιρειῶν κατὰ τὸ ἀρθρὸν 59 παρ. 1 τοῦ Ν.Δ. 400/70» ..	»	2.000
10. Τῶν ἀποφάσεων «περὶ συγχωνεύσεως Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν» ..	»	10.000

11. Τῶν ἀποφάσεων τῆς Ἐπιτροπῆς τοῦ Χρηματιστηρίου «περὶ εἰσαγωγῆς χρεωγράφων εἰς τὸ Χρηματιστήριον πρὸς διαπραγματεύσιν, συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 2 παρ. 3 Α.Ν. 148/67» Δραχ. | 1.000 |

12. Τῶν ἀποφάσεων τῆς Ἐπιτροπῆς κεφαλαιαγορᾶς «περὶ διαγραφῆς χρεωγράφων ἐκ τοῦ Χρηματιστηρίου, συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 2 παρ. 4 Α.Ν. 148/1967» » | 1.000 |

Β'. Δημοσιεύματα Ἐταιρειῶν Περιορισμένης Εὐθύνης:

1. Τῶν καταστατικῶν	»	1.000
2. Τῶν τροποποιήσεων τῶν καταστατικῶν ...	»	400
3. Τῶν ἀνακοινώσεων καὶ προσκλήσεων	»	200
4. Τῶν ἰσολογισμῶν	»	1.000
5. Τῶν ἐκθέσεων ἐκτιμήσεως περιουσιακῶν στοιχείων	»	1.000

Γ'. Δημοσιεύματα Ἀλληλασφαλιστικῶν Συνεταιρισμῶν - Ἀλληλασφαλιστικῶν Ταμείων καὶ Φιλανθρωπικῶν Σωματείων:

1. Τῶν ὑπουργικῶν ἀποφάσεων «περὶ χορηγί- σεως ἀδείας λειτουργίας Ἀλληλασφαλιστι- κῶν Συνεταιρισμῶν - Ἀλληλασφαλιστικῶν Ταμείων»	»	1.000
2. Τῶν ἰσολογισμῶν τῶν ἀνωτέρω Συνεταιρι- σμῶν, Ταμείων καὶ Σωματείων	»	1.000

ΙΙ. Στὸ τέταρτο τεύχος τῶν δικαστικῶν πράξεων, προσκλήσεων καὶ λοιπῶν δημοσιεύσεων .. » | 400 |

Τὸ ποσοστὸ ἐπὶ τῶν τελῶν δημοσιεύσεων στὸ Τεύχος Ἀνωνύμων Ἐταιρειῶν καὶ Ἐταιρειῶν Περιορισμένης Εὐθύνης, πού πρέπει νὰ καταβάλλεται ὑπὲρ τοῦ Ταμείου Ἀλληλοβοηθείας Προσωπικοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου (ΤΑΠΕΤ), ὁρίσθηκε γενικά σὲ 5 ο/ο.

Δ'. ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΣΥΝΔΡΟΜΩΝ - ΤΕΛΩΝ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΟΣΟΣΤΩΝ Τ.Α.Π.Ε.Τ.

- Οἱ συνδρομὲς τοῦ ἐσωτερικοῦ καὶ τὰ τέλη δημοσιεύσεων προκαταβάλλονται στὰ Δημόσια Ταμεία ἐναντὶ ἀποδεικτικοῦ εἰσπράξεως, τὸ ὅποιο φροντίζει ὁ ἐνδιαφερόμενος νὰ τὸ στέλνει στὴ Γενικὴ Δ/νση τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου.
- Οἱ συνδρομὲς τοῦ ἐξωτερικοῦ εἶναι δυνατό νὰ στέλνονται καὶ σὲ ἀνάλογο συνάλλαγμα μὲ ἐπιταγὴ ἐπ' ὀνόματι τοῦ Διευθυντῆ τῶν Διοικητικῶν καὶ Οἰκονομικῶν Ὑποθέσεων τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου.
- Τὸ ὑπὲρ τοῦ ΤΑΠΕΤ ποσοστὸ ἐπὶ τῶν ἀνωτέρω συνδρομῶν καὶ τελῶν δημοσιεύσεων καταβάλλεται ὡς ἑξῆς:
 - ἐπὶ τὴν Ἀθήνα: στὸ Ταμεῖο τοῦ ΤΑΠΕΤ (Κατάστημα Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου),
 - ἐπὶ τὴν ὑπόλοιπες πόλεις τοῦ Κράτους: στὰ Δημόσια Ταμεία καὶ ἀποδίδεται στὸ ΤΑΠΕΤ σύμφωνα μὲ τὴν 192378/3639/1947 (ΡΟΝΕΟ 185) καὶ 178048/5321/31.7.65 (ΡΟΝΕΟ 139) ἐγκύκλιος διαταγῆς τοῦ Γ.Λ.Κ.,
 - ἐπὶ τὴν περιπτώσεις συνδρομῶν ἐξωτερικοῦ: ὅταν ἡ ἀποστολὴ τους γίνεται μὲ ἐπιταγὴς μαζί μ' αὐτὲς στέλνεται καὶ τὸ ὑπὲρ τοῦ ΤΑΠΕΤ ποσοστὸ.

Ὁ Γενικὸς Διευθυντὴς
ΑΘΑΝ. ΠΑΝ. ΣΠΗΛΙΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ